

Letno poročilo 2009

JAMSTVENI IN PREŽIVNINSKI SKLAD  REPUBLIKE SLOVENIJE

JAVNI JAMSTVENI
IN PREŽIVNINSKI SKLAD
REPUBLIKE SLOVENIJE
KOTNIKOVA 28, SI-1000 LJUBLJANA

KAZALO

1	Nagovor direktorja.....	5
2	Poročilo nadzornega sveta.....	6
3	Poslanstvo in vizija.....	7
4	Osebna izkaznica Sklada.....	8
5	Predstavitev dejavnosti.....	9
6	Ključni dosežki leta 2009 v številkah.....	10
7	Pomembnejši dogodki v letu 2009.....	11
8	Dogodki po zaključku leta 2009.....	12
9	Jamstveni sklad v letu 2009.....	13
	9.1 Splošno.....	13
	9.2 Statistika.....	13
	9.2.1 Vložene zahteve.....	13
	9.2.2 Izdane odločbe.....	15
	9.2.3 Izplačila.....	15
	9.2.4 Poplačila terjatev.....	18
10	Jamstveni sklad od začetka delovanja do leta 2009.....	19
11	Preživninski sklad v letu 2009.....	21
	11.1 Pravica do nadomestila preživnine.....	21
	11.2 Širši vpliv preživninskega sklada.....	21
	11.3 Vložene zahteve.....	21
	11.4 Izdane odločbe.....	22
	11.5 Izplačila.....	23
	11.6 Terjatve.....	25
	11.7 Postopki in uspešnost izterjave.....	25
12	Preživninski sklad od začetka delovanja do leta 2009.....	26
13	Vpetost v okolje.....	28
14	Pogled v leto 2010.....	29
15	Računovodski izkazi za leto 2009.....	30
16	Revidiranje Sklada.....	32

NAGOVOR DIREKTORJA

1

Spoštovani!

Leto, ki je za nami, so zaznamovale skrajno zaostrene gospodarske razmere, ki so bile predvsem posledica globalne krize. Če je bilo leto 2008 leto gospodarskega razcveta in nizke stopnje brezposelnosti, pa je bilo leto 2009 v znamenju stečajnih postopkov in odpuščanja velikega števila delavcev. Preteklo leto se je tako začelo 276 stečajnih postopkov, število brezposelnih pa se je konec leta približalo številki 100.000 (konec decembra 2009 je bilo 96.672 brezposelnih). Za primerjavo: v letu 2008 je bilo začelih 223 stečajnih postopkov, število brezposelnih ob koncu 2008 pa je bilo 66.239. Še bolj poveden je podatek, da je na jamstveni sklad v letu 2009 prispelo 6.184 zahtev delavcev za izplačilo sredstev, kar je desetkrat več kot v letu 2008 in je bilo izplačanih skoraj šestnajstkrat več sredstev kot leto poprej. Kljub bistveno povečanemu številu zahtev in posledično bistveno povečanem obsegu dela, so zaposleni na Skladu z veliko prizadevnostjo uspeli v najkrajšem možnem času odločiti o zahtevah delavcev in izplačati sredstva, s čimer je država tudi v tem primeru pokazala potrebno skrb za tiste, ki so bili zaradi izgube zaposlitve najbolj prizadeti.

Na preživninskem skladu je bilo v letu 2009 vloženih 591 zahtev za 777 otrok, kar je skoraj 40 odstotkov več kot v letu 2008. Izplačali smo 2.783.104 EUR sredstev in izterjali 1.000.717 EUR sredstev, kar predstavlja eno petino vseh izterjanih sredstev na preživninskem skladu.

Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije je z visoko strokovno usposobljenostjo zaposlenih, njihovo prizadevnostjo in izostrenim čutom za sočloveka uresničil svoje poslanstvo, ki mu ga nalaga zakonodaja in s tem zagotovil tistim, ki so se zaradi izgube zaposlitve ali zaradi neplačevanja preživnine znašli v stiski, da so lahko svoje pravice uveljavili v kratkem času in na zanje najbolj primeren način.



Branko Omerzu
direktor Sklada

POROČILO NADZORNEGA SVETA

2

Poslovanje Sklada nadzoruje in usmerja nadzorni svet, ki mu po funkciji predseduje minister za delo, družino in socialne zadeve.

Predsednik nadzornega sveta in člani so bili v letu 2009 naslednji:

Predsednik: dr. Ivan Svetlik, minister za delo, družino in socialne zadeve,

Člani: Alenka Bratušek, predstavnica Ministrstva za finance,

Ivana Košir Erman, predstavnica skupnosti centrov za socialno delo,

Nevenka Lekše, predstavnica sindikatov, reprezentativnih za območje države,

Jože Smole, predstavnik organizacij delodajalcev, reprezentativnih za območje države.

V letu 2009 se je Nadzorni svet sestel na treh rednih sejah in na dveh korespondenčnih sejah. Nadzorni svet je na sejah obravnaval Poslovni in finančni načrt za leto 2009, Letno poslovno poročilo za leto 2008, Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije in postopek za izbor direktorja. Na vsaki od rednih sej so se člani seznanili s tekočimi rezultati poslovanja Sklada.

POSLANSTVO IN VIZIJA

POSLANSTVO

3

Na **jamstvenem skladu** pomagamo delavcem, da uveljavijo svojo temeljno pravico do plačila za delo, ko je v podjetju začet stečajni postopek ali postopek prisilne poravnave. Na tem področju svetujemo delavcem in sindikatom, pa tudi stečajnim upraviteljem in upraviteljem prisilnih poravnav.

Iz sredstev **preživninskega sklada** pomagamo otrokom, da s pomočjo zakonitih zastopnikov uveljavijo svojo pravico do prejemanja nadomestila preživnine, in svetujemo pri odločitvah za uveljavljanje teh pravic. Preživninske zavezanke spodbujamo k plačevanju preživnine, oziroma ureditvi odnosov z otrokovim zakonitim zastopnikom.

Izterjava dolžnikov na jamstvenem skladu je stalna naloga in zagotavlja pomemben vir prihodkov za izplačila delavcem.

Izterjava dolžnikov na preživninskem skladu je ena od prednostnih nalog, ki se ne kaže samo v prihodkih, temveč tudi v spreminjanju miselnosti zavezanecov za plačilo preživnine, ki se temu želijo izogniti.

Znanje, učinkovitost in strokovnost na Skladu utrjujemo z **mednarodnimi izkušnjami** in pripadnostjo vseh zaposlenih.

Pomembna sestavna dela poslanstva Sklada sta **obveščanje in vzpostavljanje dialoga** z vsemi, ki jim je temeljna dejavnost Sklada namenjena.

VIZIJA

Jamstveni sklad želi biti prepoznan kot strokovna institucija, ki v slovenskem prostoru deluje na področju uveljavljanja pravic delavcev v primerih plačilne nesposobnosti delodajalca ali izbrisa delodajalca iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju podjetij, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju.

Preživninski sklad želi dosegati prepoznavnost kot institucija, ki omogoča uveljavljanje pravice do prejemanja nadomestila preživnine. Dolgoročno želi, skupaj z drugimi družbenimi dejavniki, doseči ozaveščenost, da je pravica do preživnine temeljna pravica otrok razvezanih staršev. Sklad si bo s postopki izterjave prizadeval doseči čim večji delež tistih, ki se bodo zavedali, da se plačilo preživnine za otroka ne morejo izogniti.

Na Skladu želimo z učinkovito in strokovno komunikacijo utrjevati svojo vlogo pri posredovanju informacij, svetovanju in uveljavljanju pravic s področja svojega delovanja.

Skrbeli bomo za vsebino in organizacijo dela z namenom, da bodo postopki, ki jih izvajamo, optimalni.

Zaposleni na Skladu bomo uresničevali poslanstvo in dosegali vizijo s strokovnim znanjem in odgovornim ravnanjem.

OSEBNA IZKAZNICA SKLADA

4 Splošno o Skladu

Ime: Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije
Sedež: Kotnikova ulica 28, Ljubljana
Telefon: 01 472 09 90
Faks: 01 472 09 91
Elektronski naslov: jpsklad@jps-rs.si
Spletni naslov: <http://www.jps-rs.si>

Brezplačni telefonski številki:

Jamstveni sklad: 080 11 21
Preživninski sklad: 080 14 14

Vodstvo Sklada

Direktor: Branko Omerzu, univ. dipl. soc.
Sekretarka: Ajda Likar, univ. dipl. iur.
Vodja pravno upravnega sektorja: Nataša Sara Hartner, univ. dipl. iur.
Vodja finančno računovodskega sektorja: Ana Šparemblek, univ. dipl. oec.
Vodja sektorja za organizacijo administracijo in kadre: Aleš Marinček, univ. dipl. iur.

Nadzorni svet

Vlada je 28.01.2010 imenovala nov nadzorni svet v sestavi:

Predsednica: Tadeja Pušnar, predstavnica Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve,
Člani: Damjana Mlakar, predstavnica Ministrstva za finance,
Tatjana Labernik, predstavnica sindikatov, reprezentativnih za območje države,
Jože Smole, predstavnik organizacij delodajalcev, reprezentativnih za območje države,
Ivana Košir Erman, predstavnica Skupnosti centrov za socialno delo.

Delovanje Sklada

Pravna oblika: javni sklad
Datum ustanovitve: 9.5.1997
Ustanovitelj: Republika Slovenija
Število zaposlenih: 21

Začetek delovanja:

Jamstveni sklad: 3. november 1997
Preživninski sklad: 18. oktober 1999

Zakonski okvir:

Zakon o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 78/2006 UPB-2)
Zakon o javnih skladih (Ur. l. RS, št. 77/2008)

PREDSTAVITEV DEJAVNOSTI

Dejavnost Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije zajema naslednja področja in vsebine dela:

5

Jamstveni sklad:

zagotavljanje pravic delavcev, ki jim je delovno razmerje prenehalo **zaradi insolventnosti delodajalca** (stečajni postopek, postopek insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali evropskega gospodarskega prostora, prisilna poravnava) ali izbriša družbe iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju.

Preživninski sklad:

zagotavljanje uveljavitve **pravice do nadomestila preživnine** tistim **otrokom**, ki jim je s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo določena preživnina, vendar je preživninski zavezanci ne plačujejo.

Izterjava terjatev:

izterjava dolga stečajnih dolžnikov in družb, ki so postale dolžnice na podlagi izplačil delavcem, ki so izgubili zaposlitev zaradi insolventnosti delodajalca, in **izterjava dolga preživninskih zavezancev**, ki je nastal na podlagi izplačil nadomestil preživnine upravičencem.

KLJUČNI DOSEŽKI LETA 2009

6 V ŠTEVILKAH

Jamstveni sklad

Od 1. januarja do 31. decembra 2009 smo na jamstveni sklad prejeli 6.184 zahtev upravičencev za uveljavljanje pravic zaradi insolventnosti delodajalca iz 108 gospodarskih družb.

Na podlagi zahtev smo izdali 6.413 odločb, od tega je bilo 6.334, oziroma 98,8 odstotkov pozitivnih.

Pozitivne odločbe o priznanju pravic iz naslova insolventnosti delodajalca so bile osnova za izplačilo 13.321.203 evrov. Izplačila je prejelo 6.259 upravičencev iz 103 podjetij.

Povprečno neto izplačilo je na upravičenca znašalo 1.231,93 evrov.

Od začetka delovanja v letu 1997 do konca leta 2009 je Sklad izplačal sredstva 63.556 upravičencem v skupni višini 56.905.207 evrov.

Preživninski sklad

Od 1. januarja do 31. decembra 2009 smo na preživninskem skladu prejeli 591 zahtev za 777 otrok.

V tem obdobju smo izdali 568 odločb za 738 otrok. 629 otrokom je bila priznana pravica do nadomestila preživnine.

Povprečno izplačilo nadomestila preživnine je v decembru 2009 znašalo 76,23 evrov.

Iz preživninskega sklada smo v letu 2009 izplačali 2.783.104 evrov nadomestil preživnin. V decembru 2009 je nadomestilo preživnine prejelo 3.117 otrok.

V celotnem obdobju delovanja Sklada smo izplačevali nadomestilo preživnine 7.621 otrokom in skupno izplačali 21.337.292 evrov nadomestil preživnin.

Izterjava

Na **jamstvenem skladu** smo v letu 2009 na podlagi subrogacij prejeli 701.672 evrov vračil.

Od začetka delovanja jamstvenega sklada do konca leta 2009 so celotna vračila iz naslova subrogacij¹ znašala 19.211.938 evrov, kar pomeni 33,8 odstotkov vseh izplačanih sredstev.

Sklad je imel na dan 31. december 2009 iz naslova subrogacij na jamstvenem skladu terjatve do 199 gospodarskih družb v skupnem znesku 18.231.386,37 evrov.

Na **preživninskem skladu** smo v letu 2009 izterjali 1.000.717 evrov, kar pomeni 36,0 odstotkov izplačanih sredstev. V desetih letih delovanja preživninskega sklada pa skupaj 5.517.997 evrov, kar pomeni 25,9 odstotkov vseh izplačanih sredstev.

Konec leta 2009 so preživninski zavezanci in zakoniti zastopniki Skladu dolgovali 25.205.634,81 evrov skupaj z obračunanimi obrestmi v skladu z zakonom.

¹ Iz izvršitvijo odločb, ki jih izdamo na Skladu, preidejo terjatve delavca, oziroma otroka kot upnika na Sklad, in sicer do višine, ki smo jo izplačali.

POMEMBNEJŠI DOGODKI V LETU 2009

V letu 2009 so delo Javnega jamstvenega in preživninskega sklada RS zaznamovali naslednji večji dogodki:

7

Februar:

- Na jamstvenem skladu smo iz naslova subrogacij prejeli 236.136 evrov, kar je najvišja mesečna subrogacija v letu 2009.

Marec:

- Vlada RS je dala soglasje k Poslovnemu in finančnemu načrtu Sklada za leto 2009.

April:

- Nadomestila preživnin so se povežala v skladu z objavljenim količnikom Ministrstva za delo družino in socialne zadeve za 2,3 odstotka.

Maj:

- Vlada RS je dala soglasje k revidiranemu Letnemu poročilu Sklada za leto 2008.

Junij:

- Vračila preživninskih zavezancev v preživninski sklad so znašala 108.443 evrov, kar je najvišja mesečna vsota vračil v letu 2009.

Julij:

- Objavljen je bil Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije usklajen z Zakonom o javnih skladih (Uradni list RS, št.: 77/2008).

September:

- Po osnovnih šolah smo razdelili šolske urnike in knjižne kazalke z osnovnimi informacijami o pravicah iz preživninskega sklada.

Oktober:

- Jamstvenemu skladu so bila iz proračuna dodatno zagotovljena sredstva v višini 4.500.000 evrov.
- Preživninski sklad deluje že deset let.

November:

- Jamstvenemu skladu so bila iz proračuna dodatno zagotovljena sredstva v višini 1.430.000 evrov.
- Jamstveni sklad deluje že dvanajst let.
- Vlada Republike Slovenije je imenovala za direktorja Sklada od 1. januarja 2010 dalje Branka Omerzuja za obdobje štirih let.

December:

- 2.463 upravičencem jamstvenega sklada je bilo izplačano 4.859.602 evra, kar je najvišje mesečno izplačilo za največje število upravičencev v letu 2009.

DOGODKI PO ZAKLJUČKU LETA 2009

8

Revizijska hiša ABC revizija, družba za revizijo in sorodne storitve d.o.o., je podala mnenje, da so računovodski izkazi s prilogami resničen in pošten prikaz finančnega stanja Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije na dan 31.12.2009, izkaza prihodkov in odhodkov, izkaza računa finančnih terjatev in naložb ter izkaza financiranja za tedaj končano leto so v skladu z Zakonom o računovodstvu in v skladu z zakonodajo, ki opredeljuje delovanje sklada. Poslovno poročilo je skladno z revidiranimi računovodskimi izkazi.

JAMSTVENI SKLAD V LETU 2009

9

9.1. Splošno

Pravico do izplačila sredstev iz jamstvenega sklada imajo tisti delavci, ki so izgubili delo zaradi začetka stečajnega postopka, zaradi pravnomočnega sklepa o prisilni poravnavi s finančno reorganizacijo, zaradi postopka insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora (delo pa so opravljali ali ga običajno opravljali na ozemlju Republike Slovenije) ali zaradi izbrisa gospodarske družbe iz sodnega registra v skladu z določili Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju. Poleg tega morajo delavci, ki želijo uveljavljati pravice iz Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (v nadaljevanju zakon), svoje terjatve prijaviti v rokih in na način, kot je določeno v Zakonu o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju oziroma zahtevati varstvo svojih pravic v rokih in na način, določen v predpisih, ki urejajo delovna razmerja.

Postopek za uveljavitev pravic se vedno začne na zahtevo upravičenca, ki odda zahtevo za poravnavo obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca (v nadaljevanju zahteva) na območno službo Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljevanju Zavod). Rok za oddajo zahteve je 90 dni od datuma prenehanja delovnega razmerja.

Med leti 2004 in 2008 se je v Republiki Sloveniji število začetih stečajnih postopkov zmanjševalo. Z enako dinamiko se je do leta 2007 zmanjševalo tudi število podjetij, za katera se je začel stečajni postopek in so delavci uveljavljali pravico do plačila na jamstvenem skladu. Leta 2008 je število stečajev pričelo naraščati, vedno več podjetij, ki so zašla v stanje insolventnosti, ni uspelo poravnati svojih obveznosti do zaposlenih. Število stečajev v letu 2009 pa se je izjemno povečalo in na Sklad je vložilo zahteve desetkrat več upravičencev kot v letu 2008.

V zadnjih treh letih nismo prejeli nobene zahteve za poravnavo pravic iz naslova insolventnosti delodajalca, nad katerim je bil pravnomočno uveden postopek prisilne poravnave. To kaže na dejstvo, da so delavci v primeru odpovedi delovnega razmerja v teh primerih poplačani vsaj v višini, do katere so upravičeni na podlagi zakona in na Sklad ne vlagajo zahtevkov.

9.2. Statistika

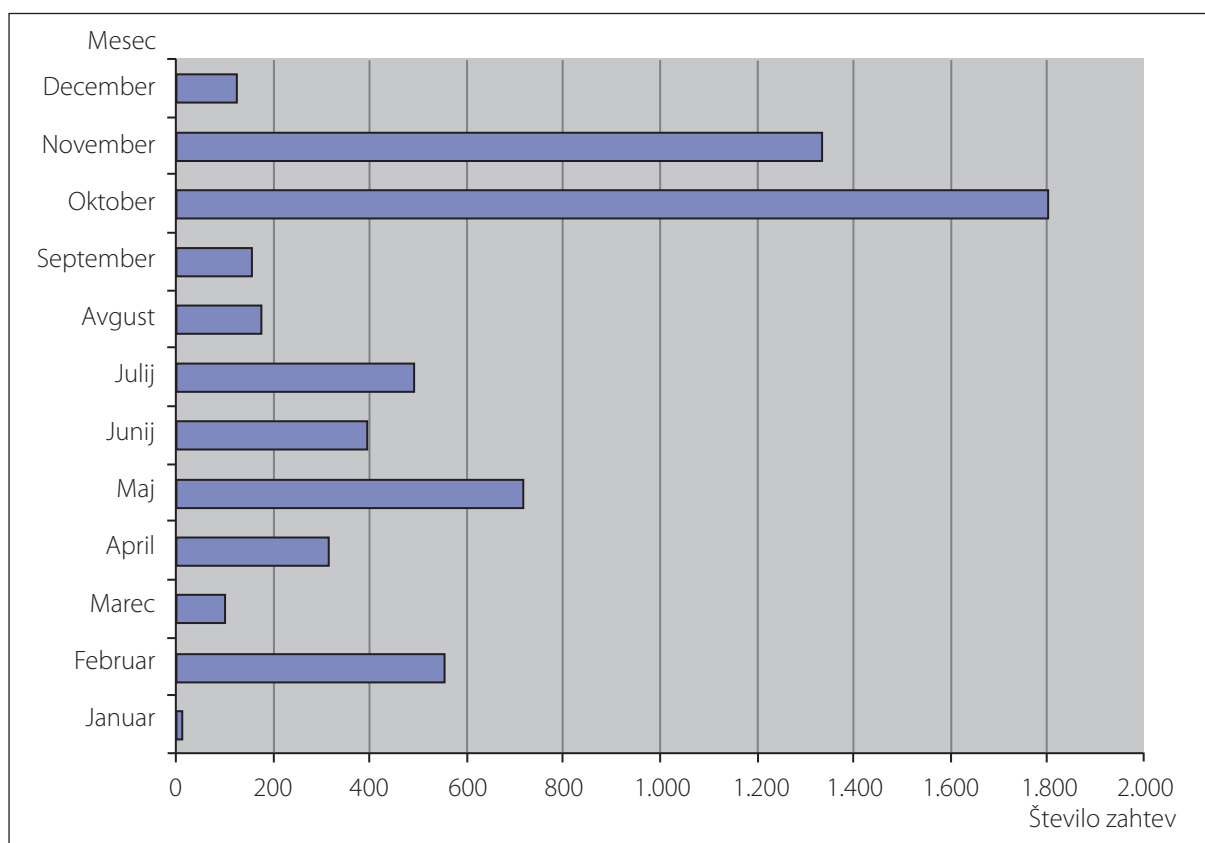
9.2.1 Vložene zahteve

Od 1. januarja do 31. decembra 2009 smo na jamstvenem skladu prejeli 6.184 zahtev, ki so jih poslali zaposleni iz 108 gospodarskih družb.

Tabela 1: Število vloženih zahtev v letu 2009 po mesecih

Mesec	Vložene zahteve	Odstotek
Januar	14	0,2
Februar	558	9,0
Marec	99	1,6
April	313	5,1
Maj	717	11,6
Junij	394	6,4
Julij	493	8,0
Avgust	178	2,9
September	159	2,6
Oktober	1.802	29,1
November	1.333	21,5
December	124	2,0
Skupaj	6.184	100,0

Graf 1: Število vloženih zahtev v letu 2009 po mesecih



Na jamstvenem skladu smo v letu 2009 prejeli največ zahtev iz naslednjih gospodarskih družb:

- Mura, European fashion design, proizvodnja oblačil, d.d. – 919 zahtev,
- Muralist, podjetje za usposabljanje in zaposlovanje invalidov d.o.o. – 598 zahtev,
- Mura – ženska oblačila, proizvodnja oblačil, d.o.o. – 588 zahtev,
- Mura – moška oblačila, proizvodnja oblačil, d.o.o. – 521 zahtev,
- IUV industrija usnja Vrhnika d.d. – 514 zahtev,
- Loške tovarne hladilnikov Škofja Loka, d.d. – 294 zahtev,
- Mesna industrija Primorske, d.d. – 249 zahtev,
- Steklarska Nova, proizvodnja stekla rogaška Slatina, d.o.o. – 248 zahtev,
- Pomurka mesna industrija., d.d. – 235 zahtev,
- Elkroj – modna oblačila, d.d. – 204 zahteve.

Statistika vloženih zahtev po območnih službah Zavoda kaže, da je lani največ zahtev prispelo iz murskosoboške območne službe. Z 2.911 vloženimi zahtevami ta predstavlja skoraj polovico vseh vloženih zahtev. Sledita ji ljubljanska območna služba s 1.286 zahtevami (petina vseh zahtev) in celjska območna služba s 591 vloženimi zahtevami. Najmanj zahtev smo prejeli iz območne službe Koper (6 zahtev) in območne službe Novo mesto (12 zahtev).

Število vloženih zahtev na jamstveni sklad je v letu 2009, v primerjavi z letom prej, se je povečalo kar za desetkrat.

Tabela 2: Število vloženih zahtev v letu 2009 po območnih službah Zavoda

Območna služba Zavoda	Vložene zahteve	Odstotek
Murska Sobota	2.911	47,1
Ljubljana	1.286	20,8
Celje	591	9,5
Nova Gorica	450	7,3
Kranj	321	5,2
Maribor	298	4,8
Sevnica	246	4,0
Velenje	63	1,0
Novo mesto	12	0,2
Koper	6	0,1
Skupaj	6.184	100,0

9.2.2 Izdane odločbe

Na jamstvenem skladu smo v letu 2009 na podlagi zahtev, ki so jih upravičenci vložili za uveljavljanje pravic zaradi insolventnosti delodajalca, izdali 6.413 odločb. Pozitivnih je bilo 6.334 odločb (98,8 odstotka), 79 odločb (1,2 odstotka) pa je bilo negativnih. Večina negativnih odločb je bila izdana v primerih, ko je vlagateljem zahteve prenehalo delovno razmerje iz drugih razlogov in ne zaradi insolventnosti delodajalca.

Tabela 3: Število vloženih zahtev, izdanih odločb in izplačil v letu 2009 po območnih službah Zavoda

Območna služba	Vložene zahteve	Pozitivne odločbe	Negativne odločbe	Odločene Skupaj	Izplačane Odločbe
Murska Sobota	2.911	2.897	8	2.905	2.894
Ljubljana	1.286	1.310	37	1.347	1.192
Celje	591	755	11	766	744
Nova Gorica	450	445	4	449	445
Kranj	321	311	3	314	310
Maribor	298	285	12	297	343
Sevnica	246	244	3	247	244
Velenje	63	63	0	63	63
Novo mesto	12	18	1	19	18
Koper	6	6	0	6	6
Skupaj	6.184	6.334	79	6.413	6.259

Manjše število izplačanih odločb od števila pozitivno odločenih zahtev je posledica dejstva, da so nekatere izdane odločbe v decembru 2009, postale pravnomočne januarja 2010 in so upravičenci takrat prejeli izplačilo.

9.2.3 Izplačila

Izplačilo, ki ga upravičenci prejmejo na podlagi odločbe o priznanju pravic, lahko vključuje neizplačane plače, oziroma nadomestila plač za zadnje tri mesece pred datumom prenehanja delovnega razmerja. Ta znesek je lahko v višini največ treh minimalnih plač, določenih s posebnim predpisom na dan izdaje odločbe. Na Skladu izplačamo tudi nadomestilo plače za čas neizrabljenega letnega dopusta, do katerega je bil delavec upravičen v tekočem koledarskem letu. Ta znesek lahko doseže višino največ ene polovice minimalne plače. Izplačamo tudi odpravnino v višini in pod pogoji, ki jih za presežne delavce določajo predpisi o delovnih razmerjih. Višina odpravnine je omejena z zneskom ene minimalne plače.

Upravičenci lahko od jamstvenega sklada prejmejo sredstva v skupni višini največ 4,5 minimalne plače.

Sredstva za izplačila upravičencem jamstvenega sklada so bila v letu 2009 zagotovljena iz proračunskih sredstev v višini 8.267.000 evrov (62,1 odstotka izplačanih sredstev) in iz sredstev subrogacij v višini 5.054.203 evrov (37,9 odstotka).

Tabela 4: Število upravičencev, ki so v letu 2009 prejeli izplačilo, po območnih službah Zavoda

Območna služba Zavoda	Število upravičencev	Odstotek
Murska Sobota	2.894	46,2
Ljubljana	1.192	19,0
Celje	744	11,9
Nova Gorica	445	7,1
Maribor	343	5,5
Kranj	310	5,0
Sevnica	244	3,9
Velenje	63	1,0
Novo mesto	18	0,3
Koper	6	0,1
Skupaj	6.259	100

Iz jamstvenega sklada smo v letu 2009 izplačali kar za 15,7 krat več sredstev kot v predhodnem letu.

Prvih deset gospodarskih družb z najvišjimi skupnimi zneski izplačil:

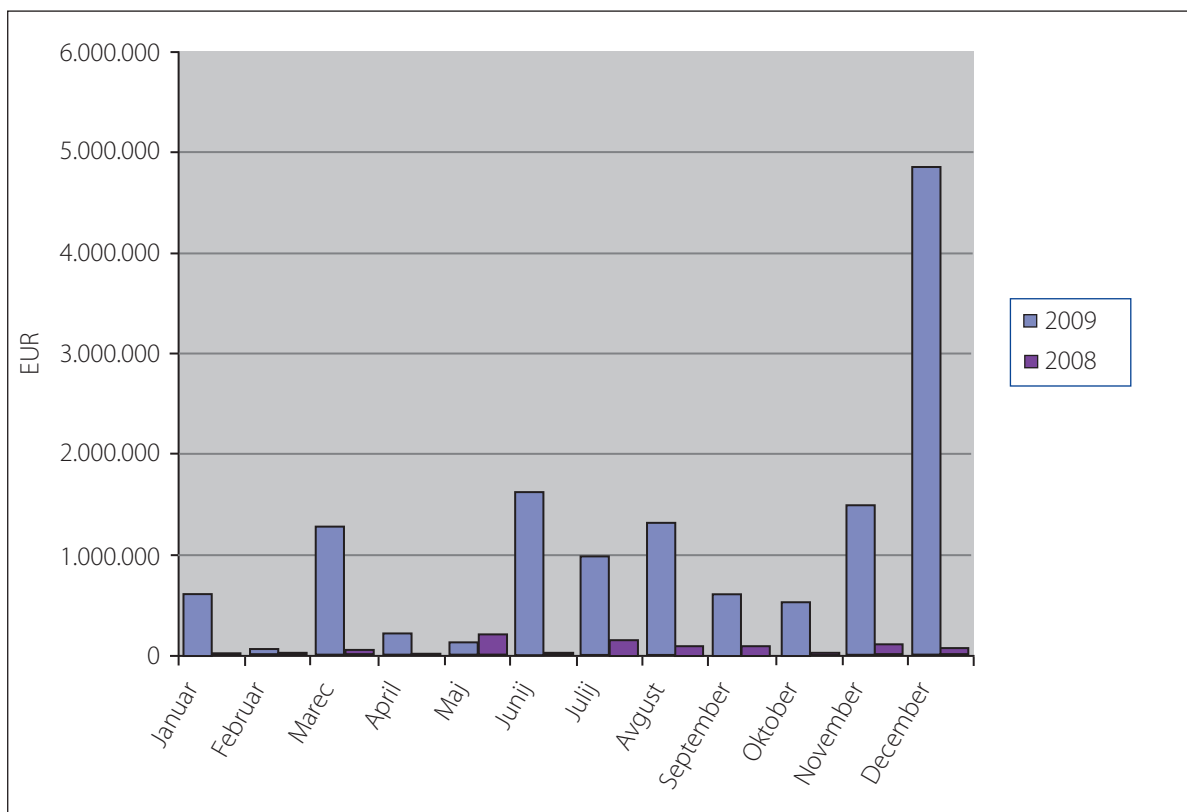
1. Mura, European fashion design, proizvodnja oblačil, d.d. – 1.731.069,58 €,
2. IUV industrija usnja Vrhnika d.d. v višini 1.186.254,64 €,
3. Mura – ženska oblačila, proizvodnja oblačil, d.o.o. – 1.155.733,84 €,
4. Muralist, podjetje za usposabljanje in zaposlovanje invalidov d.o.o. – 1.137.091,19 €,
5. Mura – moška oblačila, proizvodnja oblačil, d.o.o. – 1.013.208,68 €,
6. Loške tovarne hladilnikov Škofja Loka, d.d. – 788.684,14 €,
7. Mesna industrija Primorske, d.d. – 658.044,89 €,
8. Pomurka mesna industrija d.d. – 628.298,50 €,
9. Steklarska Nova, proizvodnja stekla Rogaška Slatina d.o.o. – 581.182,18 €,
10. Elkroj – modna oblačila, d.d. – 375.945,77 €.

Upravičenci iz navedenih desetih podjetij so prejeli 69,5 odstotka vseh izplačanih sredstev v letu 2009.

Tabela 5: Število upravičencev, ki so v letu 2009 prejeli izplačilo, in skupna izplačila po mesecih

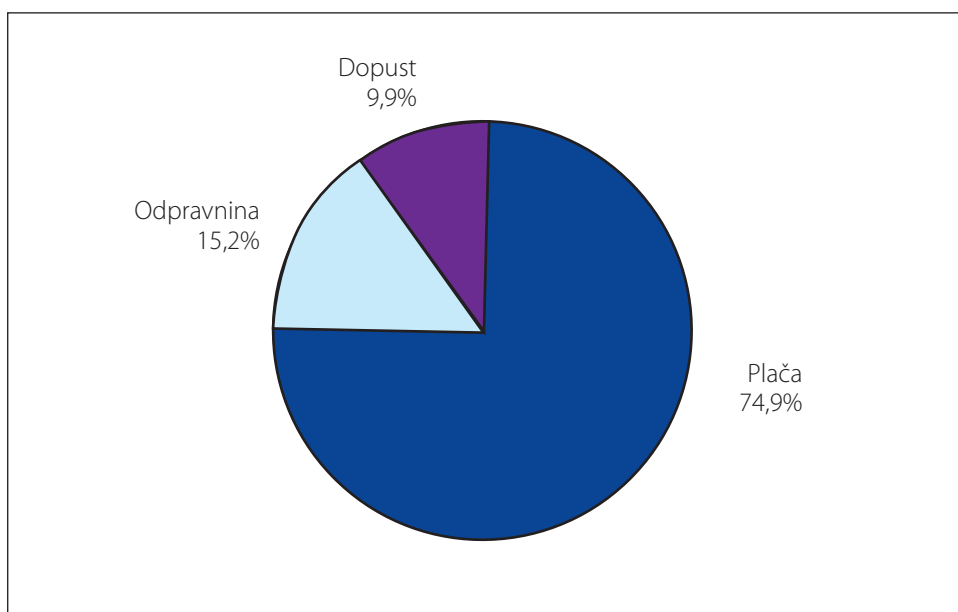
Mesec	Število upravičencev	Izplačilo v evrih
Januar	73	120.410,75
Februar	37	85.590,50
Marec	549	1.281.526,13
April	93	211.791,77
Maj	77	134.316,90
Junij	761	1.636.889,30
Julij	433	1.001.422,88
Avgust	582	1.322.239,32
September	251	614.992,39
Oktober	233	543.330,91
November	707	1.509.090,01
December	2.463	4.859.602,12
Skupaj	6.259	13.321.202,98

Graf 2: Višina izplačil upravičencem jamstvenega sklada v evrih po mesecih v letih 2009 in 2008



Povprečno neto izplačilo iz naslova pravic v primeru insolventnosti delodajalca na upravičenca je znašalo 1.231,93 evrov (v letu 2008 1.099,08 evrov).

Graf 3: Deleži posameznih vrst izplačil v letu 2009



V letu 2009 so upravičenci največ sredstev (74,9 odstotkov) prejeli iz naslova neizplačanih plač in neizplačanih nadomestil plač za plačane odsotnosti z dela, 15,2 odstotkov vseh izplačil je obsegalo izplačilo za neizplačane

odpravnine, 9,9 odstotkov izplačanih sredstev pa je jamstveni sklad izplačal iz naslova nadomestila plač za čas neizrabljenega letnega dopusta.

9.2.4 Poplačila terjatev

V letu 2009 smo z izvršitvijo odločb in z vstopom v terjatev delavca kot upnika (subrogacija) prejeli 701.672 evrov sredstev (33,1 odstotkov manj kot leto poprej). Najvišja zneska je Sklad prejel februarja (236.136 evrov) in maja (202.800 evrov).

Tabela 6: Vračila iz naslova subrogacij v letu 2009 po mesecih

Mesec	Vračila v evrih	Odstotek
Januar	18.999	2,7
Februar	236.136	33,7
Marec	25.043	3,6
April	5.213	0,7
Maj	202.800	28,9
Junij	13.850	2,0
Julij	4.589	0,6
Avgust	127.842	18,2
September	53.832	7,7
Oktober	6.706	1,0
November	20	0,0
December	6.642	0,9
Skupaj	701.672	100,0

Na dan 31. decembra 2009 v bilanci izkazujemo neodpisane terjatve v 199 gospodarskih družbah v skupnem znesku 18.231.386 evrov.

JAMSTVENI SKLAD OD ZAČETKA DELOVANJA DO LETA 2009

10

Jamstveni sklad deluje od 3. novembra 1997. V obdobju delovanja smo izplačali finančna sredstva 63.556 upravičencem v skupnem znesku 56.905.207 evrov.

Tabela 7: Število vloženih zahtev, izdanih in izplačanih odločb ter skupni znesek izplačil po letih

Leto	Vložene zahteve	Pozitivne odločbe	Negativne Odločbe	Odložene skupaj	Izplačane Odločbe	Znesek izplačil v €
3.11.– 31.12.1997	18.676	/	/	/	/	/
1998	18.621	32.075	3.229	35.304	31.364	15.739.760
1999	3.984	5.199	1.059	6.258	5.150	3.401.635
2000	4.336	3.995	853	4.848	4.533	3.069.269
2001	2.651	3.121	499	3.620	3.085	2.501.558
2002	2.893	2.827	299	3.126	2.799	3.421.299
2003	3.308	3.052	137	3.189	3.008	3.803.179
2004	2.437	2.040	145	2.185	2.180	3.492.725
2005	2.286	3.050	62	3.112	3.024	4.397.171
2006	1.263	1.270	156	1.426	1.276	2.163.308
2007	472	443	56	499	430	744.805
2008	609	503	94	597	448	849.295
2009	6.184	6.334	79	6.413	6.259	13.321.203
Skupaj	67.720	63.909	6.668	70.577	63.556	56.905.207

Število izdanih odločb je v celotnem obdobju delovanja jamstvenega sklada višje od vloženih zahtev. Razlog je v izdanih odločbah na podlagi obnove po uradni dolžnosti ter v izdanih dopolnilnih odločbah. Obnove so potrebne zaradi novega (drugačnega) podatka o višini terjatev ali zaradi poplačila s strani delodajalca pred izdajo odločbe Sklada, o kateri pa je Sklad prejel obvestilo šele po izdani in vročeni odločbi.

Tabela 8: Izplačila po pravicah v posameznih letih, v evrih

Leto	Plača	Dopust	Odpravnina	Skupaj
1998	7.578.661	2.951.677	5.209.422	15.739.760
1999	1.977.110	563.241	861.284	3.401.635
2000	1.777.751	400.734	890.784	3.069.269
2001	1.460.916	417.912	622.730	2.501.558
2002	2.242.318	475.940	703.041	3.421.299
2003	2.470.880	482.417	849.882	3.803.179
2004	2.532.825	348.923	610.977	3.492.725
2005	3.303.722	527.163	566.286	4.397.171
2006	1.592.260	229.571	341.477	2.163.308
2007	533.818	89.973	121.014	744.805
2008	628.902	89.553	130.840	849.295
2009	9.979.955	1.314.083	2.027.165	13.321.203
Skupaj	36.079.118	7.891.187	12.934.902	56.905.207

Za leto 1998 je značilno precejšnje odstopanje v višini skupnega zneska izplačil in posameznih pravic v primerjavi z drugimi leti. Vzrok za to je retroaktivna veljava zakonskih določil za delavce, ki jim je prenehalo delovno razmerje zaradi insolventnosti delodajalca v obdobju od 2. januarja 1994 do začetka poslovanja Sklada. Ti delavci so lahko vložili zahteve na jamstveni sklad v 90 dneh po začetku delovanja Sklada, plačila pa so bila izvedena v letu 1998.

Odpravnine in nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta so v letu 1998 predstavljale relativno visok delež (33,1 odstotka, oziroma 18,7 odstotkov) v strukturi skupnega zneska izplačil. Razlog za to je veliko število zahtev, ki so jih delavci vložili na podlagi že omenjene retroaktivne veljave zakona in v katerih so uveljavljali predvsem pravici do odpravnine in nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta. Delež izplačil za navedeni pravici se je v naslednjih letih zmanjševal in je znašal v letu 2009 15,2 odstotka za odpravnine in 9,9 odstotka za nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta.

Tabela 9: Znesek vračil na jamstveni sklad po letih

Leto	Vračila v evrih
1998	212.632
1999	2.663.282
2000	1.949.283
2001	1.758.135
2002	1.710.009
2003	1.727.973
2004	1.995.585
2005	2.429.924
2006	1.822.648
2007	1.191.410
2008	1.049.385
2009	701.672
Skupaj	19.211.938

Na jamstvenem skladu smo od leta 1998, ko smo začeli z izterjavo, do konca leta 2009 uspešno pridobili sredstva v višini 19.211.938 evrov, kar pomeni 33,8 odstotka izplačanih sredstev v enakem obdobju. Ta znesek pomeni, da nam pri zagotavljanju zakonsko določenih jamstev v insolvenčnih postopkih, v takšni višini ni bilo treba obremeniti državnega proračuna.

PREŽIVNINSKI SKLAD V LETU 2009

Delovanje preživninskega sklada je namenjeno otrokom, ki jim s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo pripada določena preživnina, ki pa je preživninski zavezanci ne plačujejo.

Tudi v letu 2009 je preživninski sklad, poleg izvajanja svoje osnovne naloge, ki je zagotavljanje pravice do nadomestila preživnine, aktivno deloval tudi na področju izterjave dolgov dolžnikov preživninskega sklada.

11

11.1. Pravica do nadomestila preživnine

Upravičenec do nadomestila preživnine je otrok, ki je državljan Republike Slovenije in ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji, pa tudi otrok s tujim državljanstvom, ki ima stalno bivališče v Republiki Sloveniji, če je tako določeno z meddržavnim sporazumom ali ob pogoju vzajemnosti. Zakoniti zastopniki morajo razpolagati s pravnomočnim izvršilnim naslovom (pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo), s katerim je določena preživnina, ki je preživninski zavezanci ne plačujejo. Poleg tega je za uveljavitev te pravice nujno, da je zakoniti zastopnik že začel postopek izterjave, ki traja več kot tri mesece, oziroma je bil neuspešno zaključen. Pravica do izplačila nadomestila preživnine traja do otrokovega dopolnjenega 15. leta starosti, oziroma 18. leta starosti, če ni v delovnem razmerju.

Poleg ugotavljanja izpolnjevanja zakonskih pogojev ob sami vložitvi zahteve za priznanje pravice do nadomestila preživnine in izdaje odločb, smo na Skladu v času priznane pravice dolžni spremljati in upoštevati tudi okoliščine, na temelju katerih se spremeni samo upravičenje do nadomestila preživnine (npr. predodelitev otroka, zaposlitev otroka, dopolnitev 18. leta starosti). Spremeni se lahko tudi višina preživnine, kar lahko pomeni spremembo višine nadomestila preživnine.

Spremljanje vloge, oziroma posameznega upravičenca v upravnem postopku, lahko traja tudi do 18 let. S prenehanjem pravice do nadomestila preživnine pa se delo na Skladu še ne zaključi. Izplačana nadomestila preživnine smo namreč v skladu z zakonom dolžni tudi izterjati.

11.2. Širši vpliv preživninskega sklada

Od ustanovitve preživninskega sklada dalje ugotavljamo, da se delovanje preživninskega sklada pozitivno odraža tudi v širšem družbenem okolju. Že sam obstoj Sklada kot institucije, ki finančno priskoči na pomoč v primeru, ko mladoletni otrok ne prejema preživnine, ki mu je bila določena, včasih zadostuje, da se zakoniti zastopnik in preživninski zavezanec dogovorita za plačevanje tekoče preživnine, oziroma o poplačilu že zapadlih mesečnih zneskov.

V celotnem obdobju delovanja Sklada je 1.069 preživninskih zavezancev začelo plačevati svoje obveznosti po tem, ko je zakoniti zastopnik vložil na Sklad zahtevek za nadomestilo preživnine. Ta podatek je zelo pomemben prav zaradi kompleksnosti in dolgotrajnosti reševanja teh problemov.

Na Skladu nudimo podporo zakonitim zastopnikom, ki se lahko po (včasih) dolgoletnem neuspešnem trudu za sredstva, ki pripadajo otrokom za preživljanje in so velikokrat nujna za ohranitev minimalnega življenjskega standarda, s svojim zahtevkom obrnejo na državo in od nje pridobijo sredstva. Pogosto jim tudi svetujemo kam naj se še obrnejo za pomoč.

11.3. Vložene zahteve

Postopek za uveljavitev pravice do nadomestila preživnine začne zakoniti zastopnik z vložitvijo zahteve za uveljavitev pravice do nadomestila preživnine na posebej predpisanem obrazcu (obrazec Državne založbe Slovenije, št. 8.42 – v nadaljevanju zahteva). Z eno zahtevo lahko zakoniti zastopnik uveljavlja nadomestilo preživnine za več otrok istega preživninskega zavezanca. Na Skladu spremljamo vsakega posameznega otroka kot samostojnega upravičenca. V letu 2009 smo prejeli 591 zahtev za 777 otrok.

Tabela 10: Število vloženih zahtev v letu 2009, po mesecih

Mesec	Število zahtev	Odstotek
Januar	36	6,1
Februar	45	7,6
Marec	50	8,5
April	44	7,5
Maj	56	9,5
Junij	48	8,1
Julij	46	7,8
Avgust	37	6,2
September	57	9,6
Oktober	55	9,3
November	59	10,0
December	58	9,8
Skupaj	591	100,0

Največ zahtev smo prejeli novembra, najmanj pa januarja.

Tabela 11: Število otrok, za katere je bila v letu 2009 vložena zahteva, po območjih

Območje	Število otrok	Odstotek
Ljubljana	196	25,2
Maribor	184	23,7
Celje	81	10,4
Kranj	77	9,9
Velenje	73	9,4
Koper	50	6,4
Murska Sobota	47	6,1
Novo mesto	30	3,9
Sevnica	26	3,3
Nova Gorica	13	1,7
Skupaj	777	100

Skoraj polovico vseh zahtev smo prejeli iz območja Ljubljane in Maribora, najmanj pa z območja Nove Gorice in Sevnice.

Tudi v letu 2009 so zakoniti zastopniki z eno zahtevo uveljavljali nadomestilo preživnine za več otrok enega preživninskega zavezanca. Povprečno število otrok na zahtevo je v letu 2009 znašalo 1,3. V letu 2009 je največ zakonitih zastopnikov vložilo zahtevo za enega otroka – 72,4 odstotka, 24,0 odstotka zahtev je bilo vloženih za dva otroka, 3,2 odstotka zakonitih zastopnikov je vložilo zahtevo za tri otroke. V letu 2009 smo prejeli dve zahtevi za 4 otroke.

11.4. Izdane odločbe

V letu 2009 je Sklad izdal 568 odločb za 738 otrok. Pravico do nadomestila preživnine smo priznali 629 otrokom. Za 52 otrok je bila izdana zavrnilna odločba.

Zakoniti zastopnik lahko še pred izdajo odločbe preživninskega sklada umakne zahtevo. Razlog za umik zahteve je v večini primerov dejstvo, da preživninski zavezanec začne redno plačevati preživnino. V letu 2009 so zakoniti zastopniki umaknili zahteve za 15 otrok.

Za 42 otrok smo zahteve zavrgli kot nepopolne, saj jih zakoniti zastopniki kljub pozivom niso dopolnili.

Tabela 12: Število otrok, za katere je bila v letu 2009 izdana pozitivna odločba, po mesecih

Mesec	Število otrok	Odstotek
Januar	32	5,1
Februar	52	8,3
Marec	32	5,1
April	69	11,0
Maj	56	8,9
Junij	60	9,5
Julij	57	9,1
Avgust	50	7,9
September	51	8,1
Oktober	56	8,9
November	59	9,4
December	55	8,7
Skupaj	629	100,0

Največ pozitivnih odločb smo izdali v aprilu, najmanj pa januarja in marca. Na skladu smo povprečno mesečno izdali približno 52,4 otrokom pozitivne odločbe.

Tabela 13: Število otrok, za katere je bila v letu 2009 vložena zahteva, izdana odločba in izplačano nadomestilo preživnine, po območjih

Območje	Število otrok	Pozitivne odločbe	Negativne odločbe	Zavržbe	Umiki pred odločbo	Odločene skupaj	Izplačane
Ljubljana	196	153	15	9	0	177	1.004
Maribor	184	145	13	9	5	172	811
Celje	81	67	5	9	6	87	393
Kranj	77	63	3	9	3	78	321
Velenje	73	63	7	2	0	72	300
Koper	50	36	4	0	0	40	238
Murska Sobota	47	44	2	0	0	46	263
Novo mesto	30	30	0	1	0	31	155
Sevnica	26	19	2	2	1	24	132
Nova Gorica	13	9	1	1	0	11	63
Skupaj	777	629	52	42	15	738	3.680

Razlika med vloženimi zahtevami in seštevkom odločenih zahtev po posameznih območjih in skupaj je posledica dejstva, da bodo za nekatere zahteve prejete konec leta 2009 odločbe izdane v začetku leta 2010. Sklad je pri odločanju o pravici do nadomestila vezan tudi na dejstvo, da otroku pripada pravica do nadomestila preživnine le, če je izvršilni postopek neuspešno zaključen ali pa postopek izvršbe traja več kot tri mesece.

11.5. Izplačila

Višina nadomestila preživnine je odvisna od otrokove starosti in višine preživnine, določene s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom, sklenjenim pri centru za socialno delo. S 1. aprilom smo nadomestila preživnin uskladili s količnikom, ki ga objavlja Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve. Nadomestila preživnine so se povišala za 2,3 odstotka. Višine nadomestil preživnine so prikazane v spodnji tabeli.

Tabela 14: Višina nadomestila preživnine po starostnih razredih

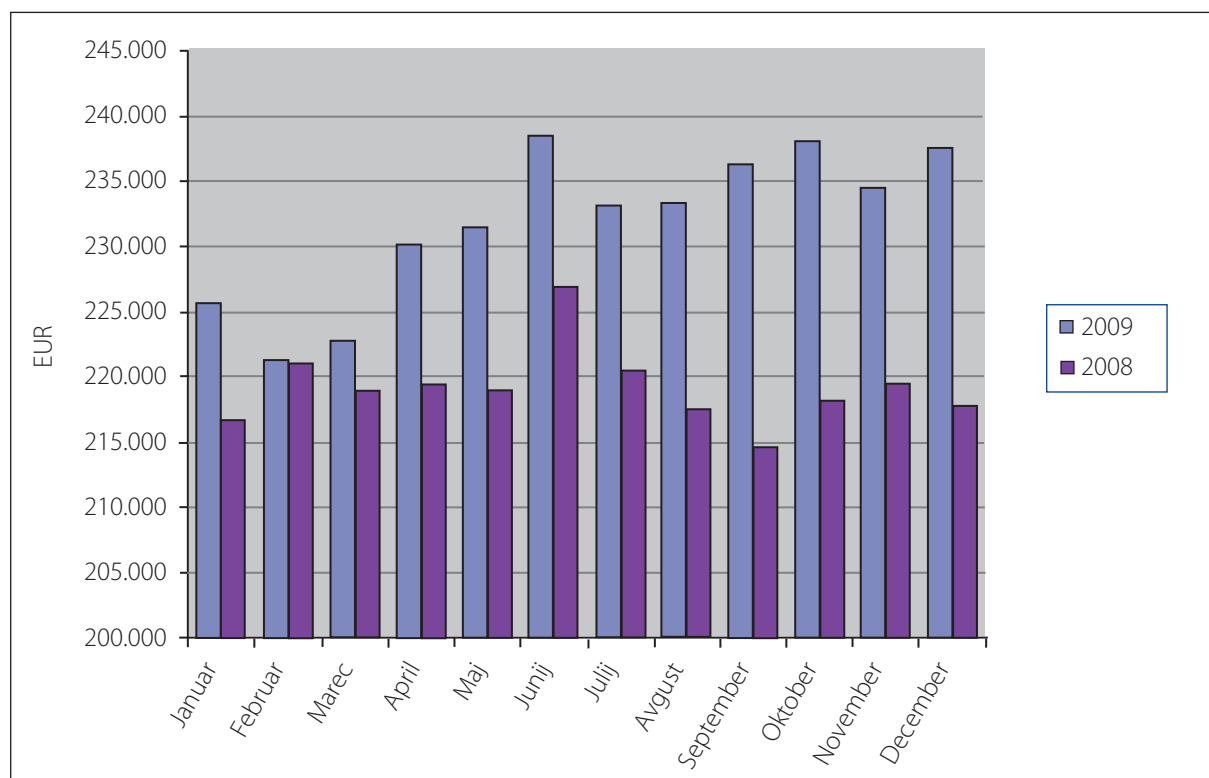
Starostni razred	Višina nadomestila v evrih
do 6 leta	68,42
od 6. do 14. leta	75,26
od 14. do 18. leta	88,94

V primeru, da je preživnina določena nižje od zakonsko določenega nadomestila, otroku pripada nadomestilo v višini, določeni s sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom. Povprečna višina določene preživnine v Republiki Sloveniji znaša 117,22 evrov (leta 2008 113,12 evrov), določeno je 65.826 preživnin (leta 2007 63.385 preživnin) – vir: internetna stran Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, podatki z dne 3. marec 2010.

Tabela 15: Število otrok, ki so v letu 2009 prejeli nadomestilo preživnine, ter skupna izplačila nadomestil preživnine po mesecih

Mesec	Število otrok	Znesek izplačil v evrih
Januar	3.026	225.703
Februar	3.001	221.291
Marec	3.003	222.824
April	3.035	230.212
Maj	3.021	231.510
Junij	3.039	238.633
Julij	3.058	233.159
Avgust	3.048	233.380
September	3.080	236.348
Oktober	3.096	238.075
November	3.095	234.371
December	3.117	237.598
Skupaj		2.783.104

Graf 4: Višina izplačanih nadomestil preživnine v evrih v letih 2009 in 2008 po mesecih



V letu 2009 smo izplačali nadomestila preživnine v skupni višini 2.783.104 evrov. Decembra 2009 je Sklad izplačal nadomestilo preživnine 3.117 otrokom v skupni višini 237.598 evrov. Število otrok se lahko v posameznih mesecih tudi zniža, saj nekateri preživninski zavezanci občasno plačajo preživnino, nekaterim otrokom pa med letom preneha pravica do nadomestila preživnine.

Povprečna višina izplačila nadomestila preživnine v decembru je znašala 76,23 evra. Višina povprečnega izplačila nadomestila preživnine je odvisna od višine preživnine, ki je določena in od strukture upravičencev po starostnih razredih.

Višina mesečne vsote izplačil nadomestil preživnine je poleg naštetega odvisna tudi od morebitnega rednega plačevanja tekoče preživnine preživninskega zavezanca neposredno zakonitemu zastopniku. Vsako plačilo preživnine namreč pomeni, da na Skladu za isto obdobje zakonitemu zastopniku ne izplačamo nadomestila preživnine, oziroma izplačamo le razliko do višine nadomestila preživnine. V letu 2009 je 257 preživninskih zavezancev redno ali občasno plačevalo preživnino.

Tekoče spremljanje dokazil o plačani preživnini je izrednega pomena za kasnejši postopek izterjave, ki teče zoper preživninskega zavezanca, saj se z upoštevanjem sporočenih podatkov zmanjša število pritožb in ugovorov dolžnika. Sodni postopki so zato krajši in učinkovitejši.

11.6. Terjatve

Zelo pomembno področje dela na preživninskem skladu je izterjava dolga preživninskih zavezancev. Na dan izplačila nadomestila preživnine zakonitemu zastopnikom, Sklad postane upnik v razmerju do preživninskih zavezancev in sicer do višine izplačanega nadomestila, povečanega za obračunane obresti in stroške. V primeru, ko zakoniti zastopnik za isti mesec prejme tako preživnino kot nadomestilo preživnine, Sklad izterjuje izplačan znesek od zakonitih zastopnikov.

Izvršilne predloge vlagamo na izvršilne oddelke pristojnih Okrajnih sodišč po vsej Sloveniji. V obdobju, ko poteka izvršilni postopek pri sodišču, Sklad komunicira s sodišči, z izvršitelji, pridobivamo pa tudi podatke o dolžnikih od ostalih institucij.

Na Skladu po uradni dolžnosti sami pridobivamo podatke o morebitni zaposlitvi dolžnikov, o transakcijskih računih, o morebitnem lastništvu motornih vozil in o lastništvu vrednostnih papirjev. Vse te informacije nam omogočajo, da na pristojna sodišča pošiljamo popolne izvršilne predloge. Zavedamo se, da je le izvršilni predlog, ki vsebuje podatke o izvršilnih sredstvih iz katerih naj se dolg poplača, temelj za hitro pridobitev sklepa o dovolitvi izvršbe in hkrati ne povečuje dela na posameznih sodiščih.

Od zunanjih institucij pridobivamo informacije o dolžnikih, ki so opredeljene v matičnem zakonu, ki opredeljuje delovanje Sklada. Zbrani podatki se uporabljajo izključno z namenom poplačila dolga, ki je nastal zaradi izplačil preživninskim upravičencem – otrokom.

Nemalokrat se po začetku sodne izterjave tudi dolžniki – preživninski zavezanci začnejo zavedati svoje finančne obveznosti tako do Sklada, kot tudi do otrok. Sodna izterjava zato ne pomeni le poplačila dolga do Sklada, temveč pripomore k zavedanju dolžnikov, da se preživninski obveznosti ni mogoče izogniti.

11.7. Postopki in uspešnost izterjave

Postopke izterjave zoper preživninske zavezance izvajamo že od začetka delovanja Sklada samostojno in s pomočjo odvetnikov. Od leta 2006 na Skladu vodimo vse postopke samostojno. Leta 2008 smo pričeli uporabljati programsko opremo, ki omogoča učinkovitejšo, hitrejšo ter preglednejšo izterjavo dolgov.

V vseh postopkih pridobivanja podatkov, povezanih z vlaganjem izvršilnih predlogov in tožb, so nosilci zaposleni na Skladu. S številnimi poizvedbami in ustreznimi povezavami z zunanjimi institucijami (Centralni register prebivalstva pri Ministrstvu za notranje zadeve, Zavod za zdravstveno zavarovanje Republike Slovenije, Ministrstvo za notranje zadeve – register vozil, Klirinško depotna družba, Banka Slovenije) hitro in učinkovito pridobivamo podatke, potrebne za čim popolnejši izvršilni predlog. Pri izterjavi dolga od dolžnikov, ki imajo stalno prebivališče v tujini, sodelujemo s podjetjem, ki je specializirano za izterjavo v tujini.

Sodna izterjava je le del celotnega prizadevanja zaposlenih na Skladu, da bi pri preživninskih zavezancih dosegli poplačilo nastale obveznosti. Obsežna je namreč tudi dejavnost predhodne izterjave. Gre za dejavnosti pred začetkom sodne izterjave, kamor sodi obveščanje dolžnika o stanju dolga ter poskus dogovora o načinu in rokih vračila dolga. Z možnostjo obročnega plačila nastalega dolga je preživninskemu zavezancu dana možnost poplačila v finančno sprejemljivi mesečni višini. Plačilo obveznosti lahko tudi odložimo za določen čas. Pogoj je, da preživninski zavezanec ni zaposlen in nima drugih prihodkov.

V letu 2009 smo, zaradi izterjave dolga preživninskih zavezancev, na sodišča vložili 1.026 izvršilnih predlogov. V 973 primerih smo prejeli sklep o dovolitvi izvršbe. V postopku sodne izterjave smo v letu 2009 zaključili 316 postopkov za dolg preživninskih zavezancev in 5 postopkov za dolg zakonitih zastopnikov. Preko sodne izterjave so bile terjatve dokončno poplačane v primeru 316 preživninskih zavezancev in 5 zakonitih zastopnikov.

V celotnem obdobju delovanja preživninskega sklada je bilo vloženi 7.477 izvršilnih predlogov.

V letu 2009 so preživninski zavezanci in zakoniti zastopniki vrnili 1.000.717 evrov, kar pomeni 36,0 odstotka izplačanih sredstev v letu. Konec leta smo na preživninskem skladu terjali dolžnike v skupni višini 25.205.635 evrov.

PREŽIVNINSKI SKLAD OD ZAČETKA DELOVANJA DO LETA 2009

12

Preživninski sklad RS je začel delovati 18. oktobra 1999. V tem času smo pridobili številne izkušnje na področju uveljavljanja pravic do nadomestila preživnine in v postopkih izterjave izplačanih sredstev. Od začetka delovanja do konca leta 2009 je preživninski sklad prejel 7.448 zahtev za 9.698 otrok. Z eno zahtevo lahko zakoniti zastopnik vloži zahtevo za nadomestilo preživnine za več otrok.

Tabela 16: Število vloženih zahtev in število otrok po letih

Leto	Število zahtev	Število otrok
1999 (od 18. 10. 1999)	1.156	1.534
2000	1.119	1.441
2001	638	811
2002	619	785
2003	766	1.000
2004	599	766
2005	594	774
2006	501	633
2007	438	594
2008	427	583
2009	591	777
Skupaj	7.448	9.698

Največ zahtev smo na Sklad prejeli v prvih mesecih delovanja, torej konec leta 1999 in v začetku leta 2000. Število prejetih novih zahtev na preživninskem skladu je bilo do leta 2008 v rahlem upadu. Leta 2009 pa je poraslo kar za 38 odstotkov. Ocenjujemo, da je eden od pomembnejših razlogov za porast števila vlog poslabšanje finančnih zmožnosti plačevanja preživnine preživninskih zavezancev.

Tabela 17: Skupna izplačila nadomestil preživnine v evrih

Leto	Izplačilo v evrih	Odstotek	Število otrok, ki so prejeli nadomestilo
2000	856.453	4,0	1.857
2001	1.288.734	6,1	2.330
2002	1.585.408	7,4	2.429
2003	1.989.526	9,3	2.856
2004	2.330.091	10,9	3.576
2005	2.529.461	11,9	3.741
2006	2.636.338	12,4	3.810
2007	2.630.612	12,3	3.697
2008	2.707.565	12,7	3.616
2009	2.783.104	13,0	3.680
Skupaj	21.337.292	100,0	

Skupni znesek izplačil je v posameznem letu odvisen od števila otrok, ki so prejeli nadomestilo preživnine, od njihove starosti ter od dolžine obdobja v katerem so bili upravičeni do nadomestila preživnine.

Tabela 18: Vračila dolžnikov na preživninski sklad v evrih po letih

Leto	Vračila v evrih	Odstotek
2000	26.955	0,5
2001	98.456	1,8
2002	116.831	2,1
2003	195.508	3,5
2004	334.182	6,1
2005	599.173	10,9
2006	747.256	13,5
2007	1.100.255	19,9
2008	1.298.664	23,6
2009	1.000.717	18,1
Skupaj	5.517.997	100,0

V desetih letih delovanja preživninskega sklada smo z vstopom v terjatev otroka do preživninskega zavezanca izterjali 5.517.997 evrov sredstev, ki smo jih ponovno namenili za izplačila nadomestil preživnin. V zadnjih dveh letih smo pridobili več kot 40 odstotkov celotnih vračil.

Aktivna izterjava izplačanih nadomestil preživnine od tistih, ki so jo sicer zavezani plačevati, torej od preživninskih zavezancev, ima, poleg finančnega, še en pomemben učinek. Zaradi vstopa Sklada v razmerje zakoniti zastopnik – preživninski zavezanec, so slednji bolj pripravljeni na prostovoljno izpolnjevanje obveznosti plačevanja preživnine.

13 Mednarodna dejavnost Sklada

V letu 2009 se je Sklad udeležil sestanka v Bruslju na temo delovanja jamstvenih institucij. Sodelovali smo pri pripravi mednarodnega obrazca za jamstveni sklad in okrepili povezavo s sorodnimi evropskimi institucijami.

Jamstveni sklad

Leto 2009 je zaznamovalo izjemno veliko število stečajev srednje velikih podjetij. Sklad se je udeleževal sestankov, ki so jih organizirali stečajni upravitelji in na katerih so delavci prejeli vsa navodila za vlaganje zahtev na Sklad. Zahteve smo v večjih podjetjih pobrali tudi na sedežu družbe. Na ta način smo lahko postopke izvedli hitro ter so delavci prišli do izplačil v najkrajšem možnem času.

Tesno smo sodelovali tudi z Zavodom RS za zaposlovanje, kamor delavci običajno vlagajo zahteve za Sklad. V primeru podjetij Mure se je sodelovanje pokazalo za izjemno učinkovito, saj nam je od pričetka pobiranja vlog na sedežu OS Zavoda v oktobru do konca decembra, uspelo izvesti izplačila za veliko večino upravičencev.

Tudi v letu 2009 smo obveščali javnosti o poslanstvu in delovanju jamstvenega sklada, in sicer z delovanjem brezplačne telefonske linije, obvestil za javnost, posodabljanjem naše spletne strani z vsemi pomembnimi informacijami in z izdelavo zloženkov za upravičence jamstvenega sklada.

Preživninski sklad

V letu 2009 smo obveščali javnost, predvsem pa potencialne upravičence do nadomestila preživnine preko brezplačne telefonske linije, najpomembnejših informacij na naši spletni strani, obvestil za javnost in izdelavo zloženkov za preživninski sklad. Na centre za socialno delo ter okrožna in okrajna sodišča po Sloveniji smo poslali 30.000 zloženkov preživninskega sklada. Na začetku šolskega leta smo na osnovne šole in knjižnice po vsej Sloveniji poslali šolske urnike in knjižne kazalke, na katerih je natisnjena kratka informacija o preživninskem skladu.

V letu 2009 smo tesno sodelovali z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve. Menimo, da je eden od ključev za boljšo zakonodajo, sodelovanje z institucijami, ki imajo izkušnje iz prakse. Zadovoljni smo, ker nam je bilo na obeh področjih delovanja Sklada omogočeno posredovati svoje znanje.

V smislu odprave administrativnih ovir imamo vzpostavljen elektronski dostop do podatkov iz evidence o nadomestilih preživnine z institucijami, ki imajo po zakonu pravico do pridobitve teh podatkov.

POGLED V LETO 2010

Vlada Republike Slovenije je na svoji seji v marcu 2010 sprejela Poslovni in finančni načrt Sklada za leto 2010. V njem so opredeljeni in finančno ovrednoteni vsi zastavljeni cilji Sklada.

Osnovna naloga ostaja učinkovito izvajanje obeh programov. Posebno pozornost bomo zato posvečali spremljanju zakonodaje na področjih, ki vplivajo na naše delo. Svoje delovanje bomo organizirali tako, da bomo v optimalnem obsegu zagotavljali izvajanje nalog. Delo bomo opravljali strokovno in z upoštevanjem zakonskih določil ter hkrati vestno in zavzeto. Trudili se bomo, da bomo občutljivi za položaj strank, ki so upravičenci preživninskega ali jamstvenega sklada. Pomagali jim bomo, da bodo svoje pravice uveljavili na najbolj učinkovit način.

Načrtujemo, da bomo iz **jamstvenega sklada** izplačali sredstva 3.910 upravičencem v skupnem znesku 8.321.069 evrov. V proračunu Republike Slovenije je za izplačila upravičencem jamstvenega sklada zagotovljeno 7.695.210 evrov, ostala sredstva bomo zagotovili iz sredstev subrogacij.

Predvidevamo, da bo v letu 2010 iz **preživninskega sklada** nadomestilo preživnine prejemalo 3.641 otrok. Načrtujemo izplačila v skupni višini 2.778.000 evrov. V proračunu Republike Slovenije je za izplačila nadomestil preživnin zagotovljenih 1.909.423 evrov sredstev, preostala sredstva bomo na Skladu zagotovili iz sredstev subrogacij (izterjava).

Področje izterjave je zelo pomembno, saj z uspešno izterjavo zmanjšujemo obseg sredstev, ki jih potrebujemo iz proračuna Republike Slovenije. Še posebej je pomembna izterjava na preživninskem skladu, ki je hkrati tudi bolj zahtevna, kot izterjava na jamstvenem skladu.

Zaposlenim bomo tudi v letu 2010 omogočili izobraževanje na vseh tistih področjih, kjer je izobraževanje potrebno zaradi njihovega uspešnejšega dela in interdisciplinarne usposobljenosti.

Na Skladu razpolagamo z veliko znanja s področja svojega delovanja. V primeru zakonodajnih sprememb s področja delovanja Sklada in pri tekočem operativnem delu bomo zato še naprej sodelovali z institucijami iz okolja. Tu je predvsem pomembno sodelovanje z matičnim Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve, centri za socialno delo ter z Ministrstvom za finance.

14

RAČUNOVODSKI IZKAZI

ZA LETO 2009

15

Bilanca stanja na dan 31.12.2009

V evrih

A. SREDSTVA	
1. DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	94.284
• neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve	353.998
• popravek vrednosti neopredmetenih sredstev	280.759
• oprema in druga opredmetena osnovna sredstva	168.286
• popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	148.493
• dolgoročne finančne naložbe	1.252
2. KRATKOROČNA SREDSTVA, RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	45.122.110
• denarna sredstva v blagajni in takoj vnovčljive vrednotnice	29
• dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah	123.897
• kratkoročne terjatve do uporabnikov EKN	1.405.486
• kratkoročne terjatve iz financiranja	29
• druge kratkoročne terjatve	43.500.428
• neplačani odhodki	92.241
AKTIVA SKUPAJ	45.216.394
B. OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	
3. KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	43.592.003
• kratkoročne obveznosti do zaposlenih	50.818
• kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	25.583
• druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	5.183
• kratkoročne obveznosti do uporabnikov EKN	2.994
• neplačani prihodki	43.499.762
pasivne časovne razmejitve	7.663
4. LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	1.624.391
• sklad namenskega premoženja v javnih skladih	1.026.608
• obveznosti za neopredmetena OS in opredmetena OS	94.284
• presežek prihodkov nad odhodki	503.499
PASIVA SKUPAJ	45.216.394

Izkaz uspeha za leto 2009

V evrih

Prihodki iz proračuna RS za dejavnost*	356.826
Prihodki od subrogacij in drugi nedavčni prihodki	1.704.013
Prihodki od obresti	64.419
PRIHODKI SKUPAJ	2.125.258
Izplačila upravičencem*	5.792.307
Dejavnost Sklada	1.161.681
ODHODKI SKUPAJ	6.953.988
PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI	4.828.730

* Od leta 2007 dalje na Skladu med prihodki in odhodki ne vodimo več proračunskih sredstev, ki so namenjena izplačilu upravičencem na obeh skladih.

REVIDIRANJE SKLADA

16

V letu 2009 je revizijska hiša Revizijski center d.o.o. izvedla notranjo revizijo poslovanja sklada, na podlagi katere je bila izdelana strategija notranje revizije do leta 2012, predlagane so bile rešitve za nekatera odprta vprašanja in izveden je bil pregled vzpostavitve in delovanja notranjih kontrol na področju gotovinskega poslovanja.

Neodvisna revizijska hiša ABC revizija, družba za revizijo in sorodne storitve d.o.o. je februarja 2009 revidirala poslovanje Sklada za poslovno leto 2009. Izdala je mnenje, da so računovodski izkazi s prilogami resničen in pošten prikaz finančnega stanja Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije na dan 31. decembra 2009. Izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz financiranja za tedaj končano leto so v skladu z Zakonom o računovodstvu in v skladu z zakonodajo, ki opredeljuje delovanje sklada. Poslovno poročilo je skladno z revidiranimi računovodskimi izkazi.

Kolofon:

Naslov: Letno poročilo Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije za leto 2009

Oznaka ISSN: 1854 – 9330

Izdajatelj: Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije, Kotnikova ulica 28, Ljubljana

Za izdajatelja: Branko Omerzu

Leto izida: 2010

Število natisnjenih izvodov: 300

Financer: Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije

Oblikovanje: Plus biro, d. o. o.

Uporaba podatkov je dovoljena le z navedbo vira.