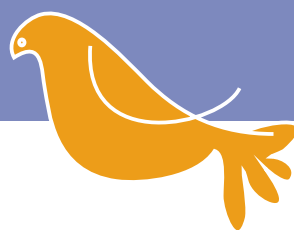




Letno poročilo  
2008



# Letno poročilo 2008





# Kazalo

01	Nagovor direktorice	5
02	Poročilo nadzornega sveta	6
03	Poslanstvo in vizija	7
04	Osebna izkaznica Sklada	8
05	Predstavitev dejavnosti	9
06	Ključni dosežki leta 2008 v številkah	10
07	Pomembnejši dogodki v letu 2008	11
08	Dogodki po zaključku leta 2008	12
09	Jamstveni sklad v letu 2008	14
	Splošno	14
	Statistika	15
	Vložene zahteve	15
	Izdane odločbe	16
	Izplačila	17
	Poplačila terjatev	19
10	Jamstveni sklad od začetka delovanja do leta 2008	20
11	Preživninski sklad v letu 2008	23
	Pravica do nadomestila preživnine	23
	Širši vpliv preživninskega sklada	23
	Vložene zahteve	24
	Izdane odločbe	25
	Izplačila	27
	Terjatve	28
	Postopki in uspešnost izterjave	28
12	Preživninski sklad od začetka delovanja do leta 2008	30
13	Vpetost v okolje	32
14	Pogled v leto 2009	33
15	Računovodski izkazi za leto 2008	34
16	Revidiranje Sklada	35





## *Spoštovani!*

*Za nami je uspešno leto. Prizadevanja vseh zaposlenih na Skladu, se kažejo v rezultatih, ki presegajo planirane. Posledica kakovostnega dela je med drugim tudi višina izterjave na preživninskem skladu, ki je dosegla kar 48 odstotkov vseh izplačanih sredstev. To je največ doslej. Zaradi visokih sredstev, ki smo jih prejeli z izterjavo iz naslova subrogacij, smo leto zaključili s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 601 tisoč evrov, kljub temu, da so nam bila nakazila iz proračuna znižana za presežek prihodkov nad odhodki iz leta 2007. Da je bilo leto 2008 leto gospodarskega razcveta, kaže število zahtevkov, ki smo jih prejeli za izplačilo iz jamstvenega sklada. Izplačilo je iz tega sklada prejelo 448 upravičencev, kar je le malo več kot v letu 2007 in bistveno manj kot v ostalih letih delovanja jamstvenega sklada. Položaj je popolnoma drugačen v letu 2009, ko je zaradi negotovih gospodarskih razmer praktično nemogoče vnaprej oceniti število zahtevkov, ki jih bomo dobili za izplačilo iz jamstvenega sklada.*

*Vse to so samo številke, ki pokažejo grobo sliko tega, kar se je dogajalo v letu 2008 na področju delovanja Sklada. Za temi številkami se skrivajo zgodbe posameznikov, ki se zelo razlikujejo ena od druge. Na eni strani so zgodbe delavcev, ki so izgubili zaposlitev v podjetjih, ki so zaradi različnih vzrokov zašla v plačilno nesposobnost. Najbolj žalostni so primeri, ko lastniki podjetja izčrpajo in jih zaradi različnih vzrokov, ne spustijo v stečaj. Delavci v tem času ne dobivajo plač (običajno več mesecev) in tudi nimajo možnosti, da bi pridobili sredstva iz jamstvenega sklada in na Zavodu za zaposlovanje.*

*Popolnoma drugačne so zgodbe upravičencev do nadomestila preživnine iz preživninskega sklada. Verjamemo, da večina preživninskih zavezancev ne plača preživnine zato, ker so se njihove pridobitne zmožnosti znižale (izgubili so službo, ustvarili so si novo družino), niso pa pri sodišču zahtevali prilagoditve višine preživnine novim dejstvom. Možen je tudi položaj, ko so njihove pridobitne zmožnosti že v začetku veliko nižje, kot so osnovne potrebe otroka in zaradi tega preživnine niso sposobni plačevati. Priča smo tudi primerom, ko zaradi medsebojnih zamer preživninski zavezanec noče plačevati preživnine zakonitemu zastopniku otroka, plačuje pa redno vsak mesec na račun Sklada, ki otroku izplačuje nadomestilo preživnine. Verjamemo, da so primeri, ko med nekdanjima partnerjema obstajajo tako huda nesoglasja, da je pripravljen preživninski zavezanec »poskriti« vse svoje premoženje in poleg tega zapreti tudi svoj račun pri banki ter delati na črno, zelo redki. Želja vseh nas na Skladu je, da bi se starši zavedali, da morajo za otroka poskrbeti tudi materialno. Da so oni prvi, ki to morajo storiti. To breme lahko prevzame država samo začasno in le v razmerah, ko tega starši niso sposobni.*

*Zaposleni na Skladu si želimo, da bi bilo takšnih žalostnih zgodb čim manj. Želimo, da bi zaposleni za svoje delo prejeli pošteno plačilo ter da bi tisti, ki želijo delati, našli zaposlitev. Želimo tudi, da bi imeli otroci v naši družbi srečna otroštva in da takih staršev, ki bi hoteli breme starševstva prevaliti na državo, ne bi bilo.*



Ada Žerko  
Direktorica Sklada

Poslovanje Sklada nadzoruje in usmerja nadzorni svet, ki mu po funkciji predseduje minister/ica za delo, družino in socialne zadeve.

**Predsednik nadzornega sveta in člani so bili v letu 2008 naslednji:**

**Predsednik:** Marjeta Cotman, ministrica za delo, družino in socialne zadeve, do 20.11.2008, od 21.11.2008 dalje dr. Ivan Svetlik, minister za delo, družino in socialne zadeve

**Člani:** Alenka Bratušek, predstavnica Ministrstva za finance, Ivana Košir Erman, predstavnica skupnosti centrov za socialno delo, Nevenka Lekše, predstavnica sindikatov, reprezentativnih za območje države, Jože Smole, predstavnik organizacij delodajalcev, reprezentativnih za območje države, od 28.2.2008 dalje.

V letu 2008 se je Nadzorni svet sestel na dveh rednih sejah, na katerih so člani obravnavali Poslovni in finančni načrt za leto 2008 ter Letno poslovno poročilo za leto 2007. Na vsaki od sej so se člani seznanili s tekočimi rezultati poslovanja Sklada.



## Poslanstvo

**Na jamstvenem skladu** skladu pomagamo delavcem, da uveljavijo svojo temeljno pravico do plačila za delo, ko je v podjetju začet stečajni postopek ali postopek prisilne poravnave. Na tem področju svetujemo delavcem in sindikatom, pa tudi stečajnim upraviteljem in upraviteljem prisilnih poravnav.

Iz sredstev **preživninskega sklada** pomagamo otrokom, da s pomočjo zakonitih zastopnikov uveljavijo svojo pravico do prejemanja nadomestila preživnine, in svetujemo pri odločitvah za uveljavljanje teh pravic. Preživninske zavezance spodbujamo k plačevanju preživnine, oziroma ureditvi odnosov z otrokovim zakonitim zastopnikom.

**Izterjava dolžnikov na jamstvenem skladu** je stalna naloga in zagotavlja pomemben vir prihodkov za izplačila delavcem.

**Izterjava dolžnikov na preživninskem skladu** je ena od prednostnih nalog, ki se ne kaže samo v prihodkih, temveč tudi v spreminjanju miselnosti zavezancev za plačilo preživnine, ki se temu želijo izogniti.

Znanje, učinkovitost in strokovnost na Skladu utrjujemo z mednarodnimi izkušnjami in pripadnostjo vseh zaposlenih.

Pomembna sestavna dela poslanstva Sklada sta **obveščanje in vzpostavljanje dialoga** z vsemi, ki jim je temeljna dejavnost Sklada namenjena.

## Vizija

**Jamstveni sklad** želi biti prepoznan kot strokovna institucija, ki v slovenskem prostoru deluje kot pobudnik za uveljavljanje pravic delavcev do prejema plačila za delo, v primerih plačilne nesposobnosti delodajalca ali izbrisa delodajalca iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju podjetij, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju.

**Preživninski sklad** želi dosegaati prepoznavnost kot institucija, ki omogoča uveljavljanje pravice do prejemanja nadomestila preživnine. Dolgoročno želi, skupaj z drugimi družbenimi dejavniki, doseči ozaveščenost, da je pravica do preživnine temeljna pravica otrok razvezanih staršev. Sklad si bo s postopki izterjave prizadeval doseči čim večji delež tistih, ki se bodo zavedali, da se plačilu preživnine za otroka ne morejo izogniti.

Na Skladu želimo z učinkovito in strokovno komunikacijo utrjevati svojo vlogo pri posredovanju informacij, svetovanju in uveljavljanju pravic s področja svojega delovanja.

Skrbeli bomo za vsebino in organizacijo dela z namenom, da bodo postopki, ki jih izvajamo, optimalni.

Zaposleni na Skladu bomo uresničevali poslanstvo in dosegali vizijo s strokovnim znanjem in odgovornim ravnanjem.

## Splošno o Skladu

**Ime:** Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije  
**Sedež:** Kotnikova ulica 28, Ljubljana  
**Telefon:** 01 472 09 90  
**Faks:** 01 472 09 91  
**Elektronski naslov:** [jpsklad@jps-rs.si](mailto:jpsklad@jps-rs.si)  
**Spletni naslov:** <http://www.jps-rs.si>

### Brezplačni telefonski številki:

Jamstveni sklad: 080 11 21  
Preživninski sklad: 080 14 14

## Vodstvo Sklada

**Direktorica:** Ada Žerko, univ. dipl. oec.  
**Sekretarka:** Ajda Likar, univ. dipl. iur.  
**Vodja pravno upravnega sektorja:**  
Nataša Sara Hartner, univ. dipl. iur.  
**Vodja finančno računovodskega sektorja:**  
Ana Šparemblek, univ. dipl. oec.  
**Vodja sektorja za organizacijo administracijo in kadre:**  
Aleš Marinček, univ. dipl. iur.

## Nadzorni svet

**Predsednik:** dr. Ivan Svetlik, minister za delo, družino in socialne zadeve,  
**Člani:** Alenka Bratušek, predstavnica Ministrstva za finance,  
Ivana Košir Erman, predstavnica Skupnosti centrov za socialno delo,  
Nevenka Lekše, predstavnica sindikatov, reprezentativnih za območje države,  
Jože Smole, predstavnik organizacij delodajalcev reprezentativnih za območje države.

## Delovanje Sklada

**Pravna oblika:** javni sklad  
**Datum ustanovitve:** 9.5.1997  
**Ustanovitelj:** Republika Slovenija  
**Število zaposlenih:** 21

## Začetek delovanja:

**Jamstveni sklad:** 3.11.1997  
**Preživninski sklad:** 18.10.1999

## Zakonski okvir:

Zakon o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 78/2006 UPB-2)  
Zakon o javnih skladih (Ur. l. RS, št. 22/2000, 77/2008 – ZJS-1)

Dejavnost Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije zajema naslednja področja in vsebine dela:

*Jamstveni sklad:*

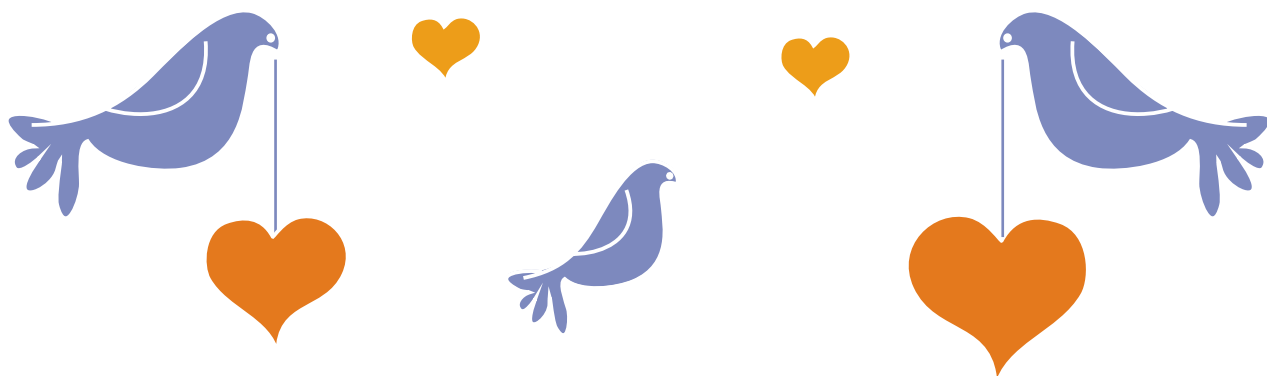
zagotavljanje **pravic delavcev**, ki jim je delovno razmerje prenehalo zaradi **insolventnosti delodajalca** (stečajni postopek, postopek insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali evropskega gospodarskega prostora, ali prisilna poravnava) ali izbrisa družbe iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju.

*Preživninski sklad:*

zagotavljanje uveljavitve **pravice do nadomestila preživnine** tistim **otrokom**, ki jim je s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo določena preživnina, vendar je preživninski zavezanci ne plačujejo.

*Izterjava terjatev:*

**izterjava dolga stečajnih dolžnikov in družb**, ki so postale dolžnice na podlagi izplačil delavcem, ki so izgubili zaposlitev zaradi insolventnosti delodajalca, **in izterjava dolga preživninskih zavezancev**, ki je nastal na podlagi izplačil nadomestil preživnine upravičencem.



## Jamstveni sklad

Od 1. januarja do 31. decembra 2008 smo na jamstveni sklad prejeli 609 zahtev upravičencev za uveljavljanje pravic zaradi insolventnosti delodajalca iz 76 gospodarskih družb.

Na podlagi zahtev smo izdali 597 odločb, od tega je bilo 503, oziroma 84,3 odstotkov pozitivnih.

Pozitivne odločbe o priznanju pravic iz naslova insolventnosti delodajalca so bile osnova za izplačilo 849.295 evrov. Izplačila je prejelo 448 upravičencev iz 57 podjetij.

Povprečno neto izplačilo je na upravičenca znašalo 1.099,08 evrov.

Od začetka delovanja v letu 1997 do konca leta 2008 je Sklad izplačal sredstva 57.297 upravičencem v skupni višini 43.584.004 evrov.

## Preživninski sklad

Od 1. januarja do 31. decembra 2008 smo na preživninskem skladu prejeli 427 zahtev za 583 otrok.

V tem obdobju smo izdali 411 odločb za 568 otrok. 482 otrokom je bila priznana pravica do nadomestila preživnine.

Povprečno izplačilo nadomestila preživnine je v decembru 2008 znašalo 74,48 evrov.

Iz preživninskega sklada smo v letu 2008 izplačali 2.707.565 evrov nadomestil preživnin. V decembru 2008 je nadomestilo preživnine prejelo 3.042 otrok.

V celotnem obdobju delovanja Sklada smo izplačevali nadomestilo preživnine 7.015 otrokom in skupno izplačali 18.554.188 evrov nadomestil preživnin.

## Izterjava

Na **jamstvenem skladu** smo v letu 2008 na podlagi subrogacij<sup>1</sup> prejeli 1.049.385 evrov vračil.

Od začetka delovanja jamstvenega sklada do konca leta 2008 so celotna vračila iz naslova subrogacij znašala 18.510.266 evrov, kar pomeni 42,5 odstotkov vseh izplačanih sredstev.

Sklad je imel na dan 31. 12. 2008 iz naslova subrogacij na jamstvenem skladu terjatve do 161 gospodarskih družb v skupnem znesku 6.434.933 evrov.

Na **preživninskem skladu** smo v letu 2008 izterjali 1.298.664 evrov, kar pomeni 48 odstotkov izplačanih sredstev. V osmih letih delovanja preživninskega sklada pa skupaj 4.517.280 evrov, kar pomeni 24,4 odstotke vseh izplačanih sredstev.

Konec leta 2008 so preživninski zavezanci in zakoniti zastopniki Skladu dolgovali 24.720.410 evrov skupaj z obračunanimi obrestmi v skladu z zakonom.

<sup>1</sup> Z izvršitvijo odločb, ki jih izdamo na Skladu, preidejo terjatve delavca, oziroma otroka kot upnika na Sklad, in sicer do višine, ki smo jo izplačali.

# Pomembnejši dogodki v letu 2008 07

V letu 2008 so delo Javnega jamstvenega in preživninskega sklada RS zaznamovali naslednji večji dogodki:

## *Marec*

Vlada RS je dala soglasje k Poslovnemu in finančnemu načrtu Sklada za leto 2008.

## *April:*

Nadomestila preživnin so se povišala v skladu z objavljenim količnikom Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve za 6,5 odstotka.

## *Maj:*

Nadomestilo preživnine smo izplačali 3.084 otrokom v skupni višini 239.239 evrov, kar je bilo najvišje izplačilo v letu 2008.

## *Junij:*

Vračila preživninskih zavezancev v preživninski sklad so znašala 135.839 evrov, kar je najvišja mesečna vsota vračil v letu 2008.

## *Julij:*

Najvišje izplačilo iz jamstvenega sklada v višini 151.248 evra.

Subrogacije na jamstvenem skladu so znašale 247.368 evrov, kar je najvišja mesečna vsota subrogacij v letu 2008.

Začeli smo uporabljati novo programsko opremo za izterjavo dolžnikov preživninskega sklada.

## *Avgust:*

Vlada RS je dala soglasje k revidiranemu Letnemu poročilu Sklada za leto 2007.

12. avgusta je začel veljati nov Zakon o javnih skladih ZJS-1, ki določa, da Sklad nadaljuje delo kot javni sklad. Zakon predvideva enoletno prehodno obdobje za uskladitev aktov Sklada z zakonom.

## *September*

Po osnovnih šolah smo razdelili 70.000 šolskih urnikov in isto število knjižnih kazalk z osnovnimi informacijami o pravicah iz preživninskega sklada.

## *Oktober:*

Preživninski sklad deluje že devet let.

Sklad po 231. členu Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju lahko predlaga začetek stečajnega postopka, če verjetno izkaže terjatev delavcev do dolžnika, proti kateremu predlaga začetek stečajnega postopka in okoliščino, da dolžnik zamuja s plačilom teh terjatev za več kot dva meseca.

## *November:*

Jamstveni sklad deluje že enajst let.

# Dogodki po zaključku leta 2008

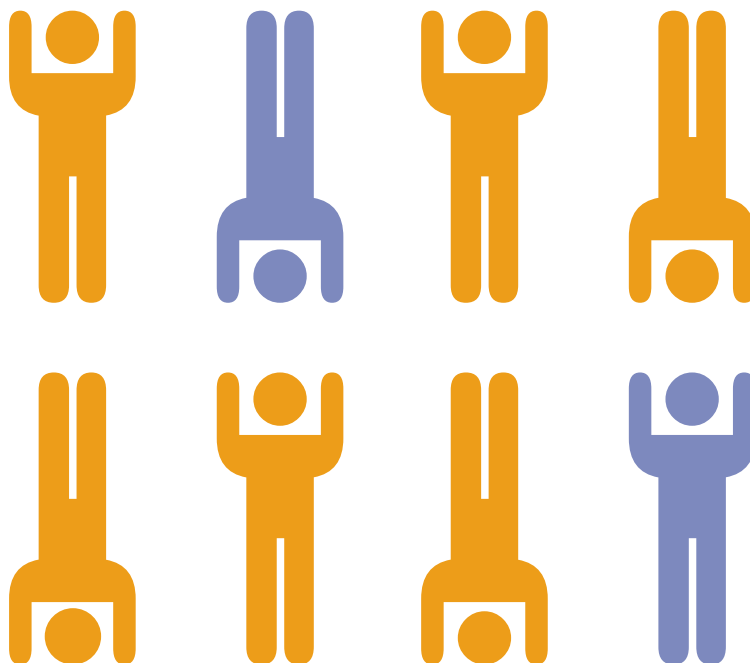


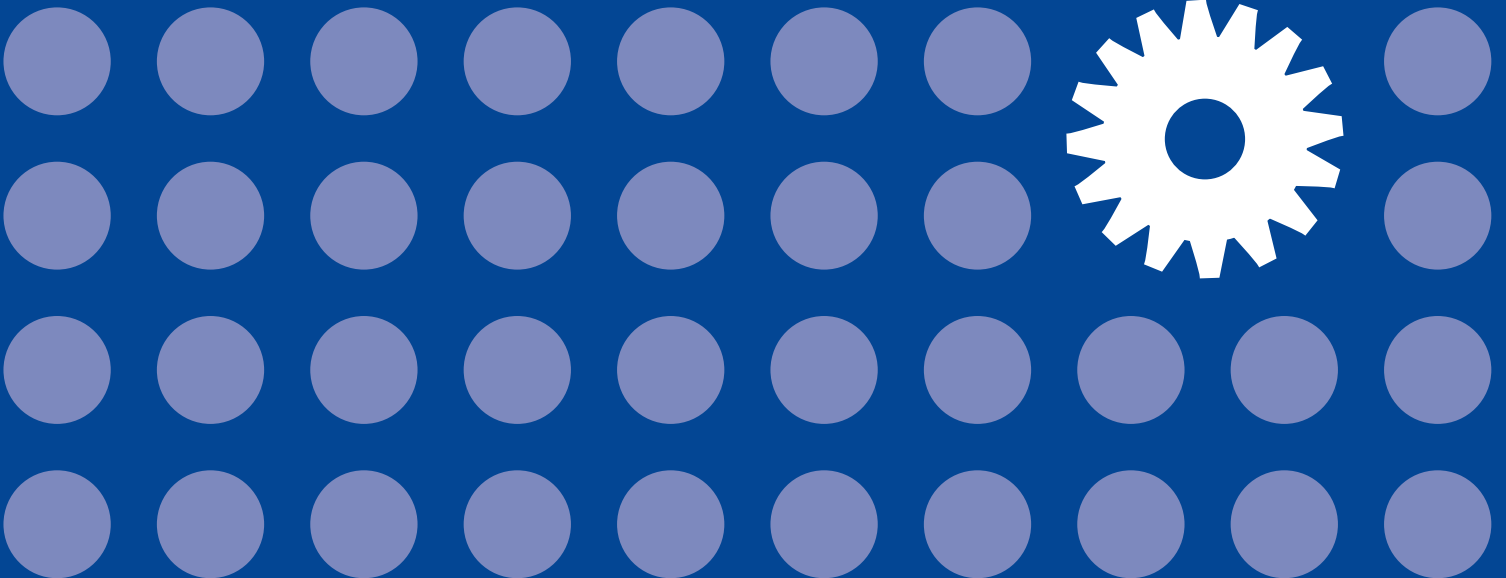
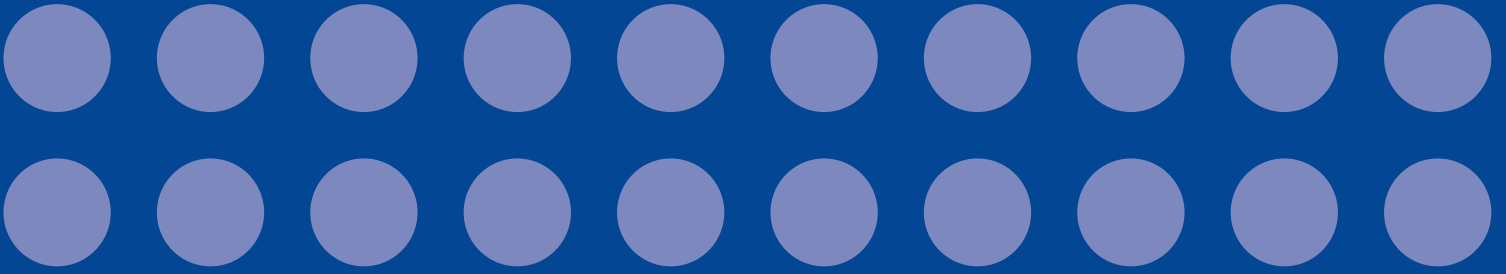
Revizijska hiša ABC revizija, družba za revizijo in sorodne storitve d.o.o., je podala mnenje, da so računovodski izkazi s prilogami resničen in pošten prikaz finančnega stanja Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije na dan 31. 12. 2008. Izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz financiranja za tedaj končano leto so v skladu z Zakonom o računovodstvu in v skladu z zakonodajo, ki opredeljuje delovanje sklada. Poslovno poročilo je skladno z revidiranimi računovodskimi izkazi.

Minister za delo družino in socialne zadeve dr. Ivan Svetlik je s Količnikom o uskladitvi preživnin in nadomestil preživnin za leto 2009 (Uradni list, RS št. 23/2009) povišal nadomestila preživnin za 2,3 odstotka.

Od **1. 4. 2009** dalje ta znašajo:

- za otroka do 6. leta starosti 68,42 evra,
- za otroka od 6. do 14. leta starosti 75,26 evra,
- za otroka nad 14. do 18 leta starosti 88,94 evrov.





## Splošno

Pravico do izplačila sredstev iz jamstvenega sklada imajo tisti delavci, ki so izgubili delo zaradi začetka stečajnega postopka, zaradi pravnomočnega sklepa o prisilni poravnavi s finančno reorganizacijo, zaradi postopka insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora (delo pa so opravljali ali ga običajno opravljali na ozemlju Republike Slovenije) ali zaradi izbrisa gospodarske družbe iz sodnega registra v skladu z določili Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju. Poleg tega morajo delavci, ki želijo uveljavljati pravice iz Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (v nadaljevanju zakon), svoje terjatve prijaviti v rokih in na način, kot je določeno v Zakonu o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju oziroma zahtevati varstvo svojih pravic v rokih in na način, določen v predpisih, ki urejajo delovna razmerja.

Postopek za uveljavitev pravic se vedno začne na zahtevo upravičenca, ki odda zahtevo za poravnavo obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca (v nadaljevanju zahteva) na območno službo Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljevanju Zavod). Rok za oddajo zahteve je 90 dni od datuma prenehanja delovnega razmerja.

Med letom 2004 in 2008 se je v Republiki Sloveniji zmanjševalo število začelih stečajnih postopkov. Z enako dinamiko se je do leta 2007 zmanjševalo tudi število podjetij, za katera se je začel stečajni postopek in so delavci uveljavljali pravico do plačila na jamstvenem skladu. Delež takšnih podjetij se je v teh letih gibal med 16 in 17 odstotki vseh stečajev v Republiki Sloveniji, medtem ko je v letu 2000 znašal 34,8 odstotka. V letu 2008 se je ta delež znova zvišal na 22,8 odstotka. Povečan odstotek kaže na to, da se je povečalo število podjetij, ki so zašla v stanje insolventnosti in niso uspela poravnati svojih obveznosti do zaposlenih.

V zadnjih treh letih nismo prejeli nobene zahteve za poravnavo pravic iz naslova insolventnosti delodajalca, nad katerim je bil pravnomočno uveden postopek prisilne poravnave. To kaže na dejstvo, da so delavci v primeru odpovedi delovnega razmerja v teh primerih poplačani vsaj v višini, do katere so upravičeni na podlagi zakona in na Sklad ne vlagajo zahtevkov.





## Statistika

### Vložene zahteve

Od 1. januarja do 31. decembra 2008 smo na jamstvenem skladu prejeli 609 zahtev, ki so jih poslali zaposleni iz 76 gospodarskih družb.

Mesec	Vložene zahteve	Odstotek
januar	33	5,4
februar	79	13,0
marec	24	3,9
april	36	5,9
maj	32	5,3
junij	89	14,6
julij	43	7,1
avgust	39	6,4
september	41	6,7
oktober	60	9,9
november	52	8,5
december	81	13,3
<b>Skupaj</b>	<b>609</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 1:**  
Število vloženih zahtev v letu 2008 po mesecih

Na jamstvenem skladu smo v letu 2008 prejeli največ zahtev iz naslednjih gospodarskih družb:

- Glin žagarstvo, proizvodnja žagarskih in drugih proizvodov iz lesa - 70 zahtev,
- TDR metarulgija družba za proizvodnjo karbida in ferolegur d.d. – 44 zahtev,
- Alupak podjetje za proizvodnjo oplemenitih folij d.o.o. – 42 zahtev,
- TDR Invap d.o.o. – 38 zahtev,
- Tropex, proizvodnja, trgovina, storitve d.o.o.- 37 zahtev,
- NGR nizke in rudarske gradnje d.d. – 30 zahtev,

18 in manj zahtev je bilo vloženih iz 65 gospodarskih družb.

Statistika vloženih zahtev po območnih službah Zavoda kaže, da je lani največ zahtev prispelo iz mariborske območne službe. S 195 vloženimi zahtevami ta predstavlja kar tretjino vseh vloženih zahtev. Sledita ji ljubljanska območna služba s 127 zahtevami (petina vseh zahtev) in celjska območna služba s 84 vloženimi zahtevami. Najmanj zahtev smo prejeli iz območne službe Novo mesto (2 zahtevi), območne službe Sevnica (4 zahteve) in iz območne službe Kranj (6 zahtev).

Število vloženih zahtev na jamstveni sklad je v letu 2008, v primerjavi z letom prej, višje za 137 zahtev.

Območna služba Zavoda	Vložene zahteve	Odstotek
Maribor	195	32,0
Ljubljana	127	20,8
Celje	84	13,8
Velenje	78	12,8
Murska Sobota	58	9,5
Koper	46	7,6
Nova Gorica	9	1,5
Kranj	6	1,0
Sevnica	4	0,7
Novo mesto	2	0,3
<b>Skupaj</b>	<b>609</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 2:**  
Število vloženih zahtev v letu 2008 po območnih službah Zavoda

#### Izdane odločbe

Na jamstvenem skladu smo v letu 2008 na podlagi zahtev, ki so jih upravičenci vložili za uveljavljanje pravic zaradi insolventnosti delodajalca, izdali 597 odločb. 503 odločbe so bile pozitivne (84,3 odstotka), 94 odločb (15,7 odstotka) pa je bilo negativnih. Večina negativnih odločb je bila izdana v primerih, ko je vlagateljem zahteve prenehalo delovno razmerje iz drugih razlogov in ne zaradi insolventnosti delodajalca.

Območna služba Zavoda	Vložene zahteve	Pozitivne odločbe	Negativne odločbe	Odločene skupaj	Izplačane odločbe
Maribor	195	176	20	196	115
Ljubljana	127	63	52	115	68
Celje	84	80	4	84	80
Velenje	78	77	1	78	77
Murska Sobota	58	54	5	59	57
Koper	46	39	8	47	39
Nova Gorica	9	7	1	8	7
Kranj	6	4	1	5	2
Sevnica	4	2	1	3	2
Novo mesto	2	1	1	2	1
<b>Skupaj</b>	<b>609</b>	<b>503</b>	<b>94</b>	<b>597</b>	<b>448</b>

**Tabela 3:**  
Število vloženih zahtev, izdanih odločb in izplačil v letu 2008 po območnih službah Zavoda

Manjše število izplačanih odločb od števila pozitivno odločenih zahtev je posledica dejstva, da so nekatere izdane odločbe v decembru 2008 postale pravnomočne januarja 2009 in so upravičenci takrat prejeli izplačilo.

### Izplačila

Izplačila, ki ga upravičenci prejmejo na podlagi odločbe o priznanju pravic, lahko vključuje neizplačane plače, oziroma nadomestila plač za zadnje tri mesece pred datumom prenehanja delovnega razmerja. Ta znesek je lahko v višini največ treh minimalnih plač, določenih s posebnim predpisom na dan izdaje odločbe. Na Skladu izplačamo tudi nadomestilo plače za čas neizrabljenega letnega dopusta, do katerega je bil delavec upravičen v tekočem koledarskem letu. Ta znesek lahko doseže višino največ ene polovice minimalne plače. Izplačamo tudi odpravnino v višini in pod pogoji, ki jih za presežne delavce določajo predpisi o delovnih razmerjih. Višina odpravnine je omejena z zneskom ene minimalne plače.

Upravičenci lahko od jamstvenega sklada prejmejo sredstva v skupni višini največ 4,5 minimalne plače.

Sredstva za izplačila upravičencem jamstvenega sklada so bila v letu 2008 v večjem delu zagotovljena iz sredstev subrogacij (98,7 odstotka izplačanih sredstev) in iz proračunskih sredstev (1,3 odstotka).

Območna služba Zavoda	Število upravičencev	Odstotek
Maribor	115	25,7
Celje	80	17,9
Velenje	77	17,2
Ljubljana	68	15,2
Murska Sobota	57	12,7
Koper	39	8,7
Nova Gorica	7	1,6
Kranj	2	0,4
Sevnica	2	0,4
Novo mesto	1	0,2
<b>Skupaj</b>	<b>448</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 4**  
Število upravičencev, ki so v letu 2008 prejeli izplačilo, po območnih službah Zavoda



Iz jamstvenega sklada smo v letu 2008 izplačali 13,9 odstotka več sredstev kot v predhodnem letu.

Prvih šest gospodarskih družb z najvišjimi skupnimi zneski izplačil:

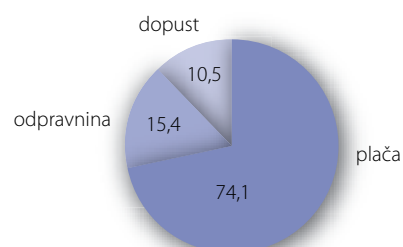
- Glin žagarstvo, proizvodnja žagarskih in drugih proizvodov iz lesa – 138.528 €,
- NGR nizke in rudarske gradnje d.d.- 74.222 €,
- Tropex, proizvodnja, trgovina, storitve d.o.o. – 67.720 €,
- TDR metarulgija družba za proizvodnjo karbida in ferolegur d.d. – 67.138 €,
- Alupak podjetje za proizvodnjo oplemenitih folij d.o.o. – 54.895 €,
- PSN, proizvodnja strojevin naprav d.o.o. – 47.735 €.

Upravičenci iz navedenih šestih podjetij so prejeli 53,1 odstotka vseh izplačanih sredstev v letu 2008.

Mesec	Število upravičencev	Izplačilo v evrih
januar	9	10.835
februar	6	10.678
marec	22	36.000
april	11	17.257
maj	103	209.711
junij	8	11.352
julij	69	151.249
avgust	55	92.670
september	53	92.653
oktober	8	10.358
november	69	123.449
december	35	83.083
<b>Skupaj</b>	<b>448</b>	<b>849.295</b>

**Tabela 5:**  
Število upravičencev, ki so v letu 2008 prejeli izplačilo, in skupna izplačila po mesecih

Povprečno neto izplačilo iz naslova pravic v primeru insolventnosti delodajalca na upravičenca je znašalo 1.099,08 evrov (v letu 2007 1.011,45 evrov).



**Graf 1:**  
Deleži posameznih vrst izplačil v letu 2008

V letu 2008 so upravičenci največ sredstev (74,1 odstotkov) prejeli iz naslova neizplačanih plač in neizplačanih nadomestil plač za plačane odsotnosti z dela, 15,4 odstotkov vseh izplačil je obsegalo izplačilo za neizplačane odpravnine, 10,5 odstotkov izplačanih sredstev pa je jamstveni sklad izplačal iz naslova nadomestila plač za čas neizrabljenega letnega dopusta.

### Poplačila terjatev

V letu 2008 smo z izvršitvijo odločb in z vstopom v terjatev delavca kot upnika (subrogacija) prejeli **1.049.385** evrov sredstev (11,9 odstotkov manj kot leto poprej). Najvišja zneska je Sklad prejel julija (247.368 evrov) in februarja (190.137 evrov).

Mesec	Vračila v evrih	Odstotek
januar	15.088	1,4
februar	190.137	18,1
marec	27.809	2,6
april	91.427	8,7
maj	175.791	16,8
junij	59.676	5,7
julij	247.368	23,6
avgust	15.397	1,5
september	27.278	2,6
oktober	79.221	7,6
november	81.086	7,7
december	39.107	3,7
<b>Skupaj</b>	<b>1.049.385</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 6:**  
Vračila iz naslova  
subrogacij v letu 2008 po  
mesecih

Na dan 31. decembra 2008 v bilanci izkazujemo neodpisane terjatve v 161 gospodarskih družbah v skupnem znesku 6.434.933 evrov.



# Jamstveni sklad od začetka delovanja 10 do leta 2008

Jamstveni sklad deluje od 3. novembra 1997. V obdobju delovanja smo izplačali finančna sredstva 61.536 upravičencem v skupnem znesku 43.584.004 evrov.

Leto	Vložene zahteve	Pozitivne odločbe	Negativne odločbe	Odločene skupaj	Izplačane odločbe	Znesek izplačil v evrih
3.11.–31.12.1997	18.676	/	/	/	/	/
1998	18.621	32.075	3.229	35.304	31.364	15.739.760
1999	3.984	5.199	1.059	6.258	5.150	3.401.635
2000	4.336	3.995	853	4.848	4.533	3.069.269
2001	2.651	3.121	499	3.620	3.085	2.501.558
2002	2.893	2.827	299	3.126	2.799	3.421.299
2003	3.308	3.052	137	3.189	3.008	3.803.179
2004	2.437	2.040	145	2.185	2.180	3.492.725
2005	2.286	3.050	62	3.112	3.024	4.397.171
2006	1.263	1.270	156	1.426	1.276	2.163.308
2007	472	443	56	499	430	744.805
2008	609	503	94	597	448	849.295
<b>Skupaj</b>	<b>61.536</b>	<b>57.575</b>	<b>6.589</b>	<b>64.164</b>	<b>57.297</b>	<b>43.584.004</b>

*Tabela 7: Število vloženih zahtev, izdanih in izplačanih odločb ter skupni znesek izplačil po letih*

Število izdanih odločb je v celotnem obdobju delovanja jamstvenega sklada višje od vloženih zahtev. Razlog je v izdanih odločbah na podlagi obnove po uradni dolžnosti ter v izdanih dopolnilnih odločbah. Obnove so potrebne zaradi drugačnega podatka o višini terjatev ali zaradi poplačila s strani delodajalca pred izdajo odločbe Sklada, o kateri pa je Sklad prejel obvestilo šele po izdani in vročeni odločbi.

Leto	Plača	Dopust	Odpravnina	Skupaj
1998	7.578.661	2.951.677	5.209.422	15.739.760
1999	1.977.110	563.241	861.284	3.401.635
2000	1.777.751	400.734	890.784	3.069.269
2001	1.460.916	417.912	622.730	2.501.558
2002	2.242.318	475.940	703.041	3.421.299
2003	2.470.880	482.417	849.882	3.803.179
2004	2.532.825	348.923	610.977	3.492.725
2005	3.303.722	527.163	566.286	4.397.171
2006	1.592.260	229.571	341.477	2.163.308
2007	533.818	89.973	121.014	744.805
2008	628.902	89.553	130.840	849.295
<b>Skupaj</b>	<b>26.099.163</b>	<b>6.577.104</b>	<b>10.907.737</b>	<b>43.584.004</b>

*Tabela 8: Izplačila po pravicah v posameznih letih, v evrih*

Za leto 1998 je značilno precejšnje odstopanje v višini skupnega zneska izplačil in posameznih pravic v primerjavi z drugimi leti. Vzrok za to je retroaktivna veljava zakonskih določil za delavce, ki jim je prenehalo delovno razmerje zaradi insolventnosti delodajalca v obdobju od 2. januarja 1994 do začetka poslovanja Sklada. Ti delavci so lahko vložili zahteve na jamstveni sklad v 90 dneh po začetku delovanja Sklada, plačila pa so bila izvedena v letu 1998.

Odpravnine in nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta so v letu 1998 predstavljali relativno visok delež (33,1 odstotka, oziroma 18,7 odstotkov) v strukturi skupnega zneska izplačil. Razlog za to je veliko število zahtev, ki so jih delavci vložili na podlagi že omenjene retroaktivne veljave zakona in v katerih so uveljavljali predvsem pravici do odpravnine in nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta. Delež izplačil za navedeni pravici se je v naslednjih letih zmanjševal in je znašal v letu 2008 15,4 odstotka za odpravnine in 10,5 odstotka za nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta.

Leto	Vračila v evrih
1998	212.632
1999	2.663.282
2000	1.949.283
2001	1.758.135
2002	1.710.009
2003	1.727.973
2004	1.995.585
2005	2.429.924
2006	1.822.648
2007	1.191.410
2008	1.049.385
<b>Skupaj</b>	<b>18.510.266</b>

**Tabela 9:**  
Znesek vračil na jamstveni sklad po letih

Na jamstvenem skladu smo od leta 1998, ko smo začeli z izterjavo, do konca leta 2008 uspešno pridobili sredstva v višini 18.510.266 evrov, kar pomeni 42,5 odstotka izplačanih sredstev v enakem obdobju. Ta znesek pomeni, da nam pri zagotavljanju zakonsko določenih jamstev v insolvenčnih postopkih, v takšni višini ni bilo treba obremeniti državnega proračuna. Konec leta 2008 so terjatve jamstvenega sklada znašale 6.434.933 evrov (161 dolžnikov).







Delovanje preživninskega sklada je namenjeno otrokom, ki jim s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo pripada določena preživnina, ki pa je preživninski zavezanci ne plačujejo.

Tudi v letu 2008 je preživninski sklad, poleg izvajanja svoje osnovne naloge, ki je zagotavljanje pravice do nadomestila preživnine, aktivno deloval tudi na področju izterjave dolgov dolžnikov preživninskega sklada. Tako obseg prostovoljnih poplačil dolžnikov, kot tudi obseg izterjanih sredstev sta se povečala.

## Pravica do nadomestila preživnine

Upravičenec do nadomestila preživnine je otrok, ki je državljan Republike Slovenije in ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji, pa tudi otrok s tujim državljanstvom, ki ima stalno bivališče v Republiki Sloveniji, če je tako določeno z meddržavnim sporazumom ali ob pogoju vzajemnosti. Zakoniti zastopniki morajo razpolagati s pravnomočnim izvršilnim naslovom (pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo), s katerim je določena preživnina, ki je preživninski zavezanci ne plačujejo. Poleg tega je za uveljavitev te pravice nujno, da je zakoniti zastopnik že začel postopek izterjave, ki traja več kot tri mesece, oziroma je bil neuspešno zaključen. Pravica do izplačila nadomestila preživnine traja do otrokovega dopolnjenega 15. leta starosti, oziroma 18. leta starosti, če ni v delovnem razmerju.

Poleg ugotavljanja izpolnjevanja zakonskih pogojev ob sami vložitvi zahteve za priznanje pravice do nadomestila preživnine in izdaje odločb, smo na Skladu v času priznane pravice dolžni spremljati in upoštevati tudi okoliščine, na temelju katerih se spremeni samo upravičenje do nadomestila preživnine (npr. predodelitev otroka, zaposlitev otroka, dopolnitev 18. leta starosti). Spremeni se lahko tudi višina preživnine, kar lahko pomeni spremembo višine nadomestila preživnine.

Spremljanje vloge, oziroma posameznega upravičenca v upravnem postopku, lahko traja tudi do 18 let. S prenehanjem pravice do nadomestila preživnine pa se delo na Skladu še ne zaključi. Izplačana nadomestila preživnine smo namreč v skladu z zakonom dolžni tudi izterjati.

## Širši vpliv preživninskega sklada

V obdobju od vzpostavitve preživninskega sklada smo opazili, da se je njegovo delovanje pozitivno odrazilo tudi v širšem družbenem okolju. Že sam obstoj Sklada kot institucije, ki finančno priskoči na pomoč v primeru, ko mladoletni otrok ne prejema preživnine, ki mu je bila določena, včasih zadostuje, da se zakoniti zastopnik in preživninski zavezanec dogovorita za plačevanje tekoče preživnine, oziroma o poplačilu že zapadlih mesečnih zneskov.

V celotnem obdobju delovanja Sklada je 982 preživninskih zavezancev začelo plačevati svoje obveznosti po tem, ko je zakoniti zastopnik vložil na Sklad zahtevke za nadomestilo preživnine. Ta podatek je izjemno pomemben in vsekakor ni zanemarljiv prav zaradi kompleksnosti in dolgotrajnosti reševanja teh problemov.

Na Skladu nudimo podporo zakonitim zastopnikom, ki se lahko po (včasih) dolgoletnem neuspešnem trudu za sredstva, ki pripadajo otrokom za preživljanje in so velikokrat nujna za ohranitev minimalnega življenjskega standarda, s svojim zahtevkom obrnejo na državo in od nje pridobijo sredstva. Pogosto jim tudi svetujemo kam naj se še obrnejo za pomoč.

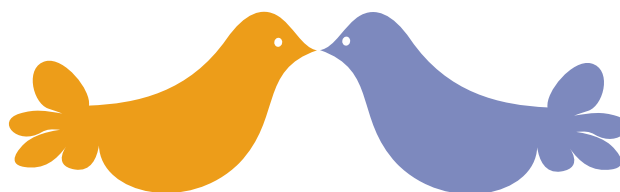
## Vložene zahteve

Postopek za uveljavitev pravice do nadomestila preživnine začne zakoniti zastopnik z vložitvijo zahteve za uveljavitev pravice do nadomestila preživnine na posebej predpisanem obrazcu (obrazec Državne založbe Slovenije, št. 8.42 – v nadaljevanju zahteva). Zakoniti zastopnik zahtevo skupaj s prilogami posreduje neposredno preživninskemu skladu po pošti ali osebno. Z eno zahtevo lahko zakoniti zastopnik uveljavlja nadomestilo preživnine za več otrok istega preživninskega zavezanca. Na Skladu spremljamo vsakega posameznega otroka kot samostojnega upravičenca. V letu 2008 smo prejeli 427 zahtev za 583 otrok.

Mesec	Število otrok	Odstotek
januar	63	10,8
februar	42	7,2
marec	40	6,9
april	59	10,1
maj	53	9,1
junij	41	7,0
julij	33	5,7
avgust	33	5,7
september	63	10,8
oktober	59	10,1
november	44	7,5
december	53	9,1
Skupaj	583	100,0

**Tabela 10:**  
Število otrok, za katere je  
bila v letu 2008 vložena  
zahteva, po mesecih

Največ zahtev smo prejeli januarja in septembra, najmanj pa julija in avgusta.



Območje	Število otrok	Odstotek
Ljubljana	155	26,6
Maribor	120	20,6
Kranj	79	13,6
Celje	57	9,8
Velenje	56	9,6
Murska sobota	41	7,0
Koper	31	5,3
Novo mesto	23	3,9
Sevnica	16	2,7
Nova gorica	5	0,9
<b>Skupaj</b>	<b>583</b>	<b>100</b>

**Tabela 11:**  
Število otrok, za katere je  
bila v letu 2008 vložena  
zahteva, po območjih

Skoraj polovico vseh zahtev smo prejeli iz območja Ljubljane in Maribora, najmanj pa z območja Nove Gorice in Sevnice.

Tudi v letu 2008 so zakoniti zastopniki z eno zahtevo uveljavljali nadomestilo preživnine za več otrok enega preživninskega zavezanca. Povprečno število otrok na zahtevo je v letu 2008 znašalo 1,37. V letu 2008 je največ zakonitih zastopnikov vložilo zahtevo za enega otroka – 69,8 odstotka, 25,3 odstotka zahtev je bilo vloženi za dva otroka, 4,0 odstotka zakonitih zastopnikov je vložilo zahtevo za tri otroke. V letu 2008 smo prejeli po 2 zahtevi za 4 otroke, in dve zahtevi za pet otrok.

### Izdane odločbe

V letu 2008 je Sklad izdal 411 odločb za 568 otrok. Pravico do nadomestila preživnine smo priznali 482 otrokom, 36 otrok pa ni izpolnjevalo pogojev za pridobitev navedene pravice.

Največ odločb smo izdali za otroke iz ljubljanskega in mariborskega območja, najmanj pa za otroke iz novogoriškega območja.

Zakoniti zastopnik lahko še pred izdajo odločbe preživninskega sklada umakne zahtevo. Razlog za umik zahteve je v večini primerov dejstvo, da preživninski zavezanec začne redno plačevati preživnino. V letu 2008 so zakoniti zastopniki umaknili zahteve za 16 otrok.

Za 34 otrok smo zahteve zavrgli kot nepopolne, saj jih zakoniti zastopniki niso dopolnili kljub pozivom.

Mesec	Število otrok	Odstotek
januar	35	7,3
februar	38	7,9
marec	6	1,2
april	20	4,2
maj	56	11,6
junij	55	11,4
julij	49	10,2
avgust	44	9,1
september	45	9,3
oktober	33	6,9
november	58	12,0
december	43	8,9
Skupaj	482	100,0

**Tabela 12:**  
Število otrok, za katere je bila v letu 2008 izdana pozitivna odločba, po mesecih

Največ pozitivnih odločb smo izdali v novembru in v maju, najmanj pa marca in aprila. V posameznem mesecu smo povprečno izdali 40 pozitivnih odločb.

Območje	Vložene zahteve	Pozitivne odločbe	Negativne odločbe	Zavržbe	Umiki pred odločbo	Odložene skupaj	Izplačane
Ljubljana	155	134	13	15	2	164	994
Maribor	120	96	9	12	3	120	795
Kranj	79	63	2	3	8	76	311
Celje	57	43	3	2	0	48	386
Velenje	56	36	5	2	2	45	280
Murska Sobota	41	36	1	0	0	37	265
Koper	31	35	0	0	0	35	245
Novo mesto	23	19	3	0	1	23	148
Sevnica	16	16	0	0	0	16	132
Nova Gorica	5	4	0	0	0	4	62
Skupaj	583	482	36	34	16	568	3.618

**Tabela 13:**  
Število otrok, za katere je bila v letu 2008 vložena zahteva, izdana odločba in izplačano nadomestilo preživnine, po območjih

Razlika med vloženimi zahtevami in seštevkom odločenih zahtev po posameznih območjih in skupaj je posledica dejstva, da bodo za nekatere zahteve prejete konec leta 2008 odločbe izdane v začetku leta 2009. Sklad je pri odločanju o pravici do nadomestila vezan tudi na dejstvo, da otroku pripada pravica do nadomestila preživnine le, če je izvršilni postopek neuspešno zaključen ali pa postopek izvršbe traja več kot tri mesece. Če ta pogoj ni izpolnjen ob sami vložitvi zahteve, mora Sklad z izdajo odločbe počakati do izteka trimesečnega roka.

Sklad s sklepom zavrže zahtevo v primeru, ko je le-ta nepopolna in je zakoniti zastopnik ne dopolni v zakonskem roku ter je zaradi navedenega ne moremo vsebinsko obravnavati.

## Izplačila

Višina nadomestila preživnine je odvisna od otrokove starosti in višine preživnine, določene s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom, sklenjenim pri centru za socialno delo. S 1. aprilom smo nadomestila preživnin uskladili s količnikom, ki ga objavlja Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve. Nadomestila preživnine so se povišala za 6,5 odstotka. Nove višine nadomestil preživnine so zapisane v tabeli v nadaljevanju.

**Tabela 14:**  
Višina nadomestila preživnine po starostnih razredih

Starostni razred	Višina nadomestila v evrih
do 6 leta	66,88
od 6. do 14. leta	73,57
od 14. do 18. leta	86,94

V primeru, da je preživnina določena nižje od zakonsko določenega nadomestila, otroku pripada nadomestilo v višini, določeni s sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom. Povprečna višina določene preživnine v Republiki Sloveniji znaša 113,12 evrov (leta 2007 103,18 evrov), določeno je 63.385 preživnin (leta 2007 57.318 preživnin) - vir: internetna stran Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve, podatki z dne 5. 2. 2009.

**Tabela 15:**  
Število otrok, ki so v letu 2008 prejeli nadomestilo preživnine, ter skupna izplačila nadomestil preživnine po mesecih

Mesec	Število otrok	Znesek izplačil v evrih
januar	3103	221.486
februar	3109	219.529
marec	3096	215.214
april	3094	214.887
Maj	3084	239.239
Junij	3032	229.646
Julij	3033	225.941
avgust	3037	231.881
september	3035	225.629
oktober	3049	227.888
november	3037	229.666
december	3042	226.559
<b>Skupaj</b>		<b>2.707.565</b>

V letu 2008 smo izplačali nadomestila preživnine v skupni višini 2.707.565 evrov. Decembra 2008 je Sklad izplačal nadomestilo preživnine 3.042 otrokom v skupni višini 226.559 evrov. Število otrok se lahko v posameznih mesecih tudi zniža, saj nekateri preživninski zavezanci občasno plačajo preživnino, nekaterim otrokom pa med letom preneha pravica do nadomestila preživnine.

Povprečna višina izplačila nadomestila preživnine v decembru je znašala 74,47 evra. Višina povprečnega izplačila nadomestila preživnine je odvisna od višine preživnine, ki je določena, in od strukture upravičencev po starostnih razredih.

Višina mesečne vsote izplačil nadomestil preživnine je poleg naštetega odvisna tudi od morebitnega rednega plačevanja tekoče preživnine preživninskega zavezanca neposredno zakonitemu zastopniku. Vsako plačilo preživnine namreč pomeni, da na Skladu za isto obdobje zakonitemu zastopniku ne izplačamo nadomestila preživnine, oziroma izplačamo le razliko do višine nadomestila preživnine. V letu 2008 je 299 preživninskih zavezancev redno ali občasno plačevalo preživnino.

Tekoče spremljanje dokazil o plačani preživnini je izrednega pomena za kasnejši postopek izterjave, ki teče zoper preživninskega zavezanca, saj se z upoštevanjem sporočenih podatkov zmanjša število pritožb in ugovorov dolžnika. Sodni postopki so zato krajši in učinkovitejši.

## Terjatve

Zelo pomembno področje dela na preživninskem skladu je izterjava dolga preživninskih zavezancev. Na Skladu izterjujemo tudi dolgove zakonitih zastopnikov, ki so neupravičeno prejeli sredstva iz preživninskega sklada. Na dan izplačila nadomestila preživnine zakonitim zastopnikom Sklad postane upnik v razmerju do preživninskih zavezancev, in sicer do višine izplačanega nadomestila, povečanega za obračunane obresti in stroške.

Izvršilne predloge vlagamo na izvršilne oddelke pristojnih Okrajnih sodišč po vsej Sloveniji. V obdobju, ko izvršilni postopek pri sodišču poteka, poteka komunikacija s sodišči, z izvršitelji, pridobivamo tudi podatke o dolžnikih od ostalih institucij. Računalniška programska oprema, ki smo jo na Skladu začeli uporabljati v letu 2008, nam omogoča hitro in učinkovito spremljanje velikega števila aktivnih izvršilnih postopkov.

Veliko pozornost posvečamo pridobivanju informacij o zaposlitvi in premoženju preživninskih zavezancev. Na Skladu po uradni dolžnosti sami pridobivamo podatke o morebitni zaposlitvi dolžnikov, o transakcijskih računih, o morebitnem lastništvu motornih vozil in o lastništvu vrednostnih papirjev. Vse te informacije nam omogočajo, da na pristojna sodišča pošiljamo popolne izvršilne predloge. Zavedamo se, da je le izvršilni predlog, ki vsebuje podatke o izvršilnih sredstvih, iz katerih naj se dolg poplača, temelj za hitro pridobitev sklepa o dovolitvi izvršbe in hkrati ne povečuje dela na posameznih sodiščih.

Od zunanjih institucij pridobivamo informacije o dolžnikih, ki so opredeljene v matičnem zakonu, ki opredeljuje delovanje Sklada. Zbrani podatki se uporabljajo izključno z namenom poplačila dolga, ki je nastal zaradi izplačil preživninskim upravičencem – otrokom.

Nemalokrat se po začetku sodne izterjave tudi dolžniki – preživninski zavezanci začnejo zavedati svoje (finančne) obveznosti tako do Sklada, kot (včasih) tudi do otrok. Sodna izterjava zato ne pomeni le poplačila dolga do Sklada, temveč pripomore k zavedanju dolžnikov, da se preživninski obveznosti ni mogoče izogniti.

## Postopki in uspešnost izterjave

Postopke izterjave zoper preživninske zavezanca izvajamo že od začetka delovanja Sklada samostojno in s pomočjo odvetnikov. Od leta 2006 na Skladu vodimo vse postopke samostojno. V juliju leta 2008 smo začeli z uporabo programske opreme, ki omogoča učinkovitejšo, hitrejšo ter preglednejšo izterjavo dolgov.

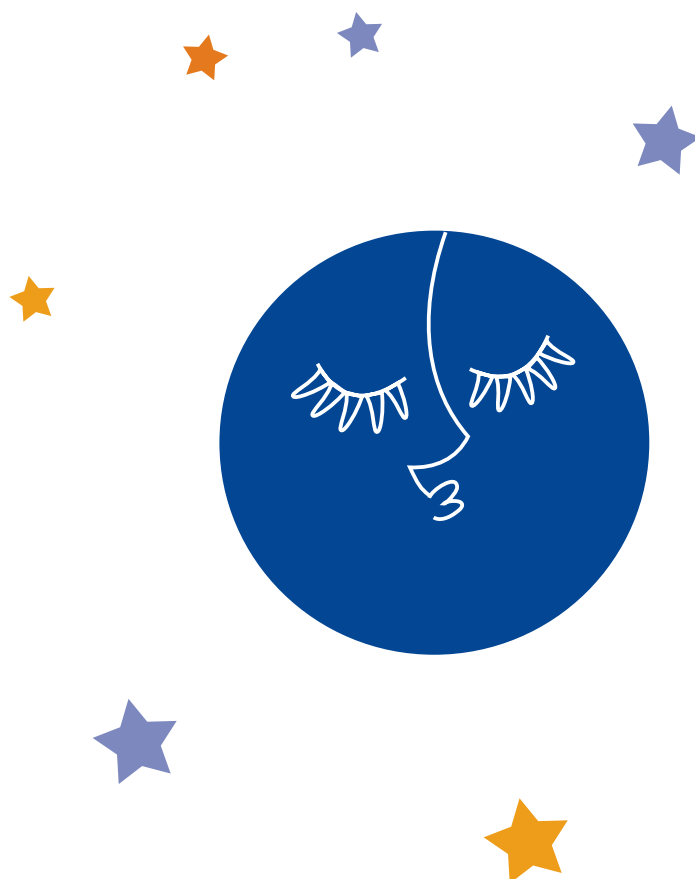
V vseh postopkih pridobivanja podatkov, povezanih z vlaganjem izvršilnih predlogov in tožb, so nosilci zaposleni na Skladu. S številnimi poizvedbami in ustreznimi povezavami z zunanjimi institucijami (Centralni register prebivalstva pri Ministrstvu za notranje zadeve, Zavod za zdravstveno zavarovanje Republike Slovenije, Ministrstvo za notranje zadeve – register vozil, Klirinško depotna družba, Banka Slovenije) hitro in učinkovito pridobivamo podatke, potrebne za čim popolnejši izvršilni predlog. Pri iskanju dolžnikov, ki imajo stalno prebivališče v tujini, sodelujemo s podjetjem, ki je specializirano za izterjavo v tujini.

Sodna izterjava je le del celotnega prizadevanja zaposlenih na Skladu, da bi pri preživninskih zavezancih dosegli poplačilo nastale obveznosti. Obsežna je namreč tudi dejavnost predhodne izterjave. Gre za dejavnosti pred začetkom sodne izterjave, kamor sodi obveščanje dolžnika o stanju dolga ter poskus dogovora o načinu in rokih vračila dolga. Z možnostjo obročnega plačila nastalega dolga je preživninskemu zavezancu dana možnost poplačila v finančno sprejemljivi mesečni višini. Plačilo obveznosti lahko tudi odložimo za določen čas. Pogoji je, da preživninski zavezanec ni zaposlen in nima drugih prihodkov.

V letu 2008 smo, zaradi izterjave dolga preživninskih zavezancev, na sodišča vložili 278 izvršilnih predlogov. V 573 primerih smo prejeli sklep o dovolitvi izvršbe. V postopku sodne izterjave smo v letu 2008 zaključili 420 postopkov za dolg preživninskih zavezancev in 19 postopkov za dolg zakonitih zastopnikov. Preko sodne izterjave so bile terjatve dokončno poplačane v primeru 345 preživninskih zavezancev in 13 zakonitih zastopnikov.

V celotnem obdobju delovanja preživninskega sklada je bilo vloženi 6.451 izvršilnih predlogov.

V letu 2008 so preživninski zavezanci in zakoniti zastopniki vrnili 1.298.664 evrov, kar pomeni 48,0 odstotka izplačanih sredstev v letu. Konec leta smo na preživninskem skladu terjali dolžnike v skupni višini 24.720.410 evrov.



# 12

## Preživninski sklad od začetka delovanja do leta 2008

Preživninski sklad RS je začel delovati 18. oktobra 1999. V tem času smo pridobili številne izkušnje na področju uveljavljanja pravic do nadomestila preživnine in v postopkih izterjave izplačanih sredstev. Od začetka delovanja do konca leta 2008 je preživninski sklad prejel 6.857 zahtev za 8.921 otrok. Z eno zahtevo lahko zakoniti zastopnik vloži zahtevo za nadomestilo preživnine za več otrok.

Leto	Število zahtev	Število otrok
1999 (od 18. 10. 1999)	1.156	1.534
2000	1.119	1.441
2001	638	811
2002	619	785
2003	766	1.000
2004	599	766
2005	594	774
2006	501	633
2007	438	594
2008	427	583
<b>Skupaj</b>	<b>6.857</b>	<b>8.921</b>

*Tabela 16: Število vloženih zahtev in število otrok po letih*

Največ zahtev smo na Sklad prejeli v prvih mesecih delovanja, torej konec leta 1999 in v začetku leta 2000. Število prejetih novih zahtev na preživninskem skladu ima v zadnjih letih rahlo tendenco padanja. V zadnjem letu se je zmanjšalo tudi število otrok, ki so prejeli nadomestilo preživnine (tabela 17).

Leto	Izplačilo v evrih	Odstotek	Število otrok, ki so prejeli nadomestilo
2000	856.453	4,6	1.857
2001	1.288.734	7,0	2.330
2002	1.585.408	8,5	2.429
2003	1.989.526	10,7	2.856
2004	2.330.091	12,6	3.576
2005	2.529.461	13,6	3.741
2006	2.636.338	14,2	3.810
2007	2.630.612	14,2	3.697
2008	2.707.565	14,6	3.616
<b>Skupaj</b>	<b>18.554.188</b>	<b>100,0</b>	<b>7.015</b>

*Tabela 17: Skupna izplačila nadomestil preživnine v evrih*

Skupni znesek izplačil je v posameznem letu odvisen od števila otrok, ki so prejeli nadomestilo preživnine, od njihove starosti ter od dolžine obdobja v katerem so bili upravičeni do nadomestila preživnine.

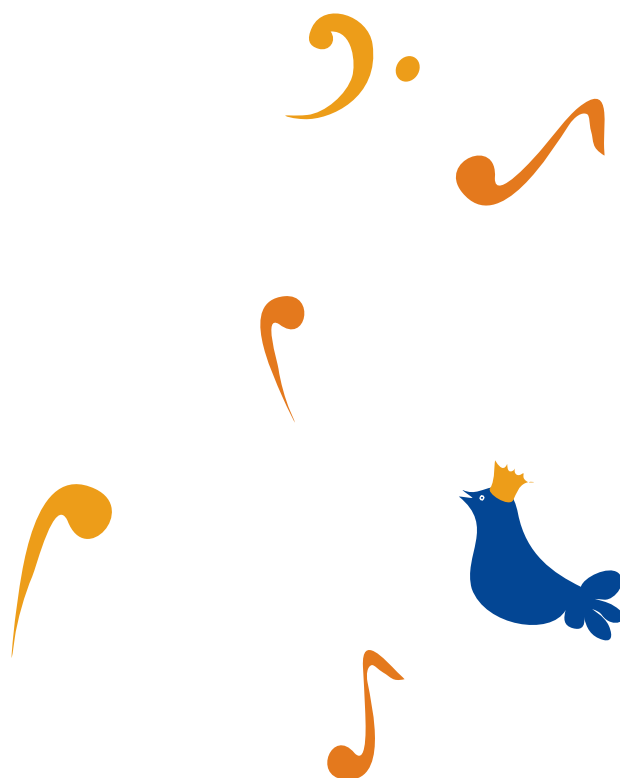


Leto	Vračila v evrih	Odstotek
2000	26.955	0,6
2001	98.456	2,2
2002	116.831	2,6
2003	195.508	4,3
2004	334.182	7,4
2005	599.173	13,3
2006	747.256	16,5
2007	1.100.255	24,4
2008	1.298.664	28,7
<b>Skupaj</b>	<b>4.517.280</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 18:**  
Vračila dolžnikov na  
preživninski sklad v evrih  
po letih

V devetih letih delovanja preživninskega sklada smo z vstopom v terjatev otroka do preživninskega zavezanca izterjali 4.517.280 evrov sredstev, ki smo jih ponovno namenili za izplačila nadomestil prežिवnin. V zadnjih dveh letih smo pridobili več kot polovico vrnjenih sredstev (53,10 % celotnih vračil).

Aktivna izterjava izplačanih nadomestil preživnine od tistih, ki so jo sicer zavezani plačevati, torej od preživninskih zavezancev, ima, poleg finančnega, še en pomemben učinek. Zaradi vstopa Sklada v razmerje zakoniti zastopnik – preživninski zavezanec, so slednji bolj pripravljeni na prostovoljno izpolnjevanje obveznosti plačevanja preživnine.



## Mednarodna dejavnost Sklada

Na področju preživninskega sklada smo v letu 2007 okrepili dejavnost izterjave v tujini in z mednarodno izterjavo nadaljevali tudi v letu 2008. Mednarodno izterjavo dolžnikov preživninskega sklada izvajamo preko specializiranega podjetja, ki ima izkušnje z izterjavo v tujini in ima razvejano mrežo sodelavcev v Evropski uniji in drugje po svetu. Na ta način pridobimo več informacij o zmožnosti dolžnikov za vračilo sredstev, posledica pa je boljša izterjava tudi v primerih, kadar dolžniki nimajo stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji.

## Jamstveni sklad

Zahteve za jamstveni sklad upravičenci skladno z zakonom vlagajo na pristojni službi Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje. Ker je to tudi prva vstopna točka, kjer upravičenci dobijo informacije o pravicah iz jamstvenega sklada, je pomembno tesno sodelovanje med obema institucijama.

1. oktobra 2008 je stopil v veljavo 231. člen Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju, ki določa, da je eden od upravičenih predlagateljev začetka stečajnega postopka Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije. Sklad je upravičen predlagati začetek stečajnega postopka, če verjetno izkaže terjatve delavcev do dolžnika, proti kateremu predlaga začetek stečajnega postopka in okoliščino, da dolžnik zamuja s plačilom teh terjatev za več kot dva meseca.

V juliju nas je obiskala predstavnica sorodne jamstvene institucije iz Republike Srbije. Zaradi daljšega obdobja delovanja Sklada v Sloveniji so bile za gostjo predvsem zanimive naše izkušnje v zvezi z delovanjem jamstvenega sklada. Na srečanju smo se dogovorili za nadaljnjo izmenjavo znanja in smo to tudi med letom uresničevali.

## Preživninski sklad

V začetku šolskega leta 2008 smo razdelili 70.000 urnikov in isto število knjižnih kazalk, na katerih je natisnjena kratka informacija o preživninskem skladu. Urnike, kazalke in zloženke smo pošiljali na osnovne šole in splošne knjižnice v Sloveniji.

Predstavnici Sklada sta se udeležili Strokovnega posveta Otroci pred sodiščem, ki ga je v oktobru 2008 organiziralo Vrhovno sodišče Republike Slovenije. Obstaja interes, da bi bila v informativni knjižici, ki bo nastala kot rezultat posveta, tudi informacija o uveljavljanju nadomestila preživnine. Plačevanje preživnine je namreč spremljajoča problematika v marsikaterem postopku, v katerem se obravnavajo interesi otrok pred sodišči.

Tudi v letu 2008 smo tesno sodelovali z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve. Menimo, da je eden od ključev za boljšo zakonodajo, sodelovanje z institucijami, ki imajo izkušnje iz prakse. Zadovoljni smo, ker nam je bilo na obeh področjih delovanja Sklada omogočeno posredovati svoje znanje.

V smislu odprave administrativnih ovir imamo vzpostavljen elektronski dostop do podatkov iz evidence o nadomestilih preživnine z institucijami, ki imajo po zakonu pravico do pridobitve teh podatkov.

Nadzorni svet Sklada je na svoji korespondenčni seji v marcu 2009 sprejel Poslovni in finančni načrt Sklada za tekoče leto. V njem so opredeljeni in finančno ovrednoteni vsi cilji, ki smo si jih zastavili. S pomočjo sistema letnih razgovorov, ki ga na Skladu izvajamo drugo leto, bomo določili in spremljali cilje in naloge vse do ravni posameznega delovnega mesta.

Osnovna naloga ostaja učinkovito izvajanje obeh programov. Posebno pozornost bomo zato posvečali spremljanju zakonodaje na področjih, ki vplivajo na naše delo. Svoje delovanje bomo organizirali tako, da bomo v optimalnem obsegu zagotavljali izvajanje nalog. Delo bomo opravljali strokovno in z upoštevanjem zakonskih določil ter hkrati vestno in zavzeto. Trudili se bomo, da bomo občutljivi za položaj strank, ki so upravičenci preživninskega ali jamstvenega sklada. Pomagali jim bomo, da bodo svoje pravice uveljavili na najbolj učinkovit način.

Predvideli smo, da bomo iz **jamstvenega sklada** izplačali sredstva 1259 upravičencem v skupnem znesku 3.339.000 evrov. V proračunu Republike Slovenije je za ta namen rezervirano 2.337.000 evrov, ostala sredstva bomo zagotovili iz sredstev subrogacij. Nepredvidljivi gospodarski položaj je vzrok, da je nemogoče realno oceniti višino potrebnih sredstev za izplačila iz jamstvenega sklada. Za morebitna izplačila nad planiranimi imamo na jamstvenem skladu na voljo še presežke iz preteklih let v višini 4,6 milijona evrov, ki so rezultat subrogacij na tem skladu.

Število otrok, ki so iz **preživninskega sklada** prejeli nadomestilo preživnine, se je v letih delovanja sklada povečevalo, v zadnjih dveh letih pa rahlo upadlo. Predvideli smo, da bo v letu 2009 nadomestilo preživnine prejelo 3.781 otrok. V ta namen bo treba zagotoviti 2.921.000 evrov. V proračunu Republike Slovenije so v ta namen rezervirana sredstva v višini 2.045.000 evrov, ostanek v višini 876.000 evrov ali 30 odstotkov vseh potrebnih sredstev, bomo na Skladu zagotovili iz sredstev subrogacij (izterjava).

Področje izterjave je zelo pomembno, saj z uspešno izterjavo zmanjšujemo obseg sredstev, ki jih potrebujemo iz proračuna Republike Slovenije. Še posebej je pomembna izterjava na preživninskem skladu, ki je hkrati tudi bolj zahtevna, kot izterjava na jamstvenem skladu. V pomoč nam bo programska oprema, ki smo jo za področje izterjave začeli uporabljati v letu 2008. Njeno uporabnost bomo še dopolnjevali in izboljševali.

Motivirani zaposleni in zaposleni z dovolj znanja so garancija za uspešno doseganje zastavljenih ciljev. Zaposlenim bomo tudi v letu 2009 omogočili izobraževanje na vseh tistih področjih, ki so povezana z njihovim delom.

Na Skladu razpolagamo z veliko znanja s področja svojega delovanja. V primeru zakonodajnih sprememb s področja delovanja Sklada in pri tekočem operativnem delu bomo zato še naprej sodelovali z institucijami iz okolja. Tu je predvsem pomembno sodelovanje z matičnim Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve, centri za socialno delo ter z Ministrstvom za finance.

## Bilanca stanja na dan 31.12.2008

A. SREDSTVA	v evrih
<b>1. DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU</b>	<b>92.566</b>
• neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitev	340.198
• popravek vrednosti neopredmetenih sredstev	264.221
• oprema in druga opredmetena osnovna sredstva	154.231
• popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	138.894
• dolgoročne finančne naložbe	1.252
<b>2. KRATKOROČNA SREDSTVA, RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE</b>	<b>37.654.480</b>
• denarna sredstva v blagajni in takoj vnovčljive vrednotnice	10
• dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah	297.646
• dani predujmi in varščine	1.380
• kratkoročne terjatve do uporabnikov EKN	6.063.457
• kratkoročne terjatve iz financiranja	519
• druge kratkoročne terjatve	31.156.952
• neplačani odhodki	134.516
<b>AKTIVA SKUPAJ</b>	<b>37.747.046</b>
B. OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	v evrih
<b>3. KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE</b>	<b>31.295.644</b>
• kratkoročne obveznosti do zaposlenih	46.733
• kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	17.595
• druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	21.959.095
• kratkoročne obveznosti do uporabnikov EKN	1.214
• neplačani prihodki	9.265.809
pasivne časovne razmejitev	5.198
<b>4. LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI</b>	<b>6.451.402</b>
• splošni sklad	1.384.432
• sklad namenskega premoženja	5.066.970
<b>PASIVA SKUPAJ</b>	<b>37.747.046</b>

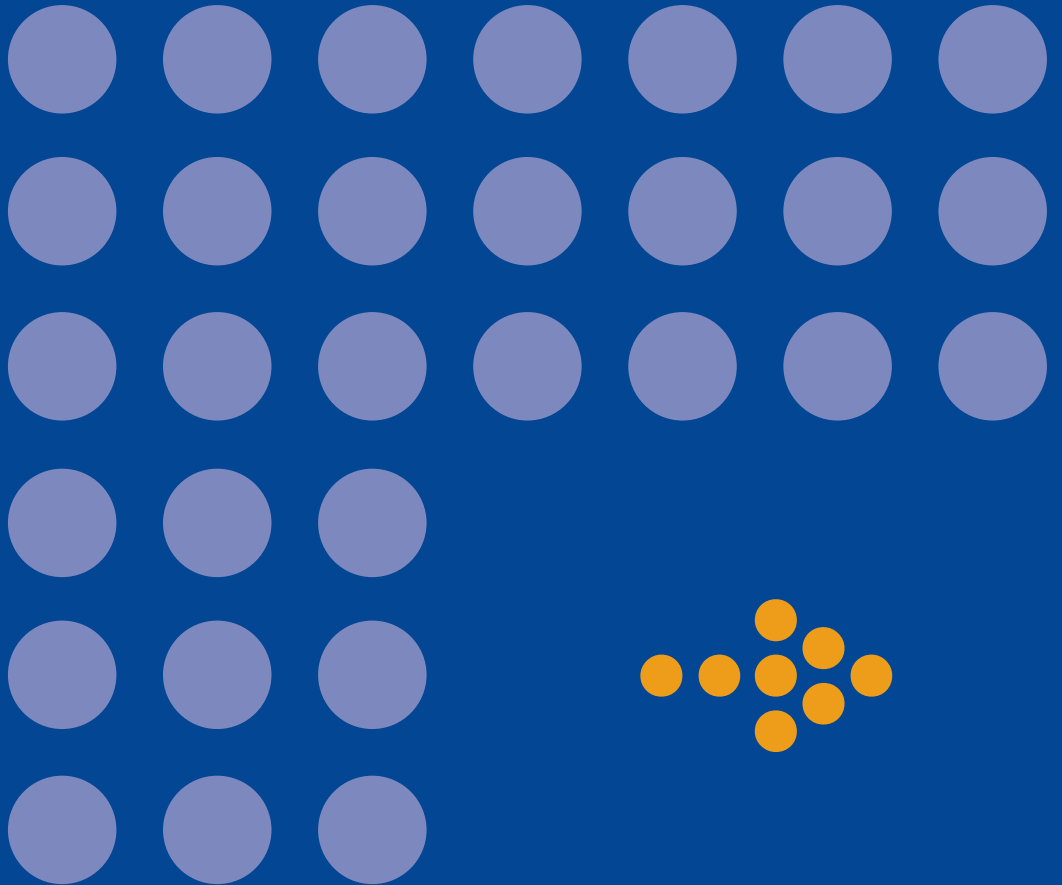
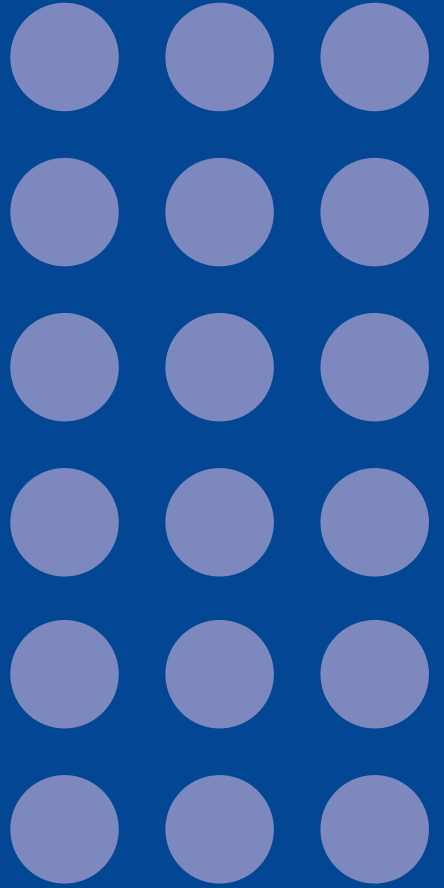
## Izkaz uspeha za leto 2008

	v evrih
• prihodki iz proračuna rs za dejavnost*	464.529
• prihodki od subrogacij in drugi nedavčni prihodki	2.349.871
• prihodki od obresti	285.029
<b>PRIHODKI SKUPAJ</b>	<b>3.099.429</b>
Izplačila upravičencem*	1.499.809
Dejavnost Sklada	998.008
<b>ODHODKI SKUPAJ</b>	<b>2.497.817</b>
<b>PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI</b>	<b>601.612</b>

\* Od leta 2007 dalje na Skladu med prihodki in odhodki ne vodimo več proračunskih sredstev, ki so namenjena izplačilu upravičencem na obeh skladih.

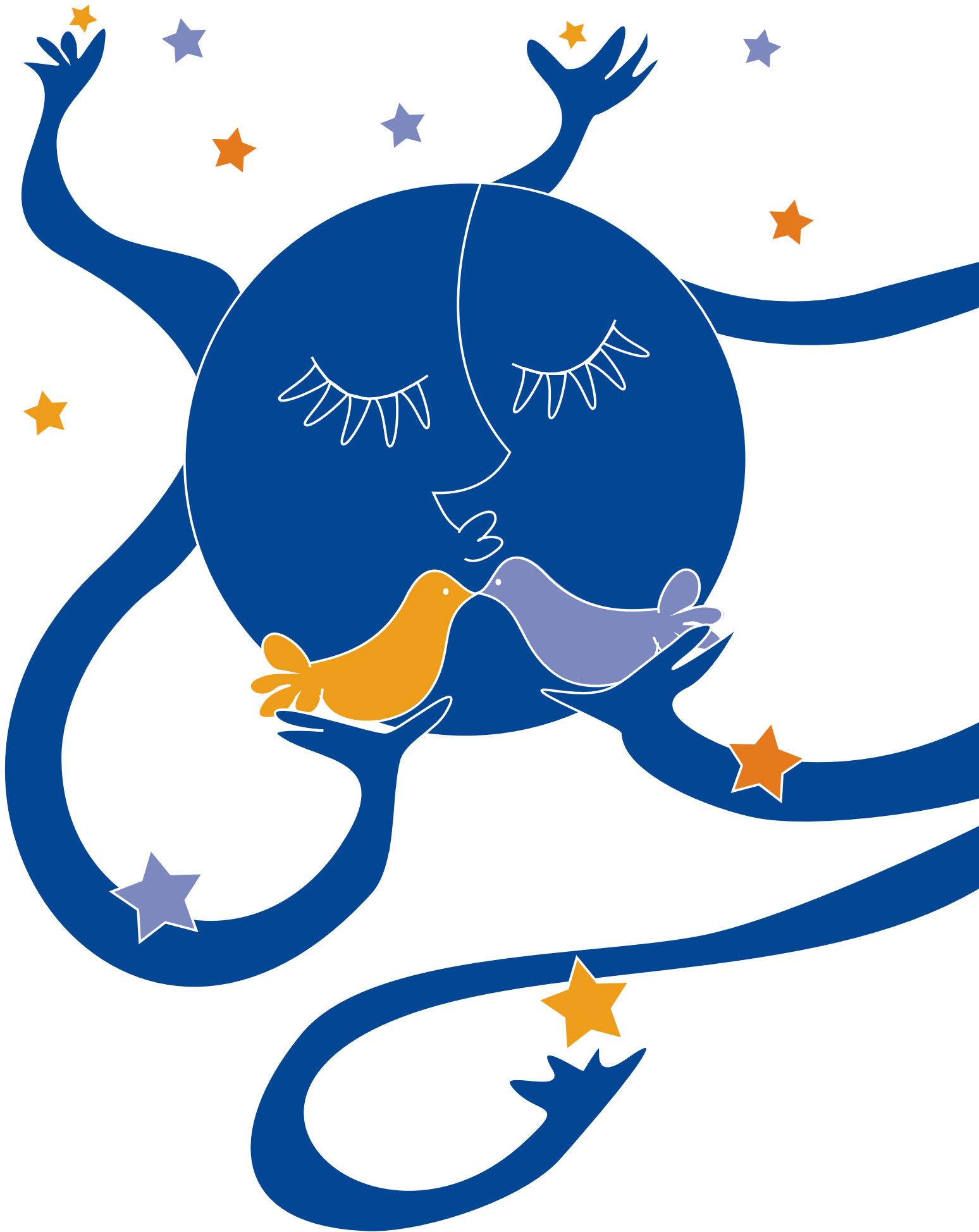
V letu 2008 smo v skladu z določilom Ustanovitvenega akta Javnega jamstvenega in preživninskega sklada izvedli notranjo revizijo poslovanja sklada. Revizijska hiša Revida revizija in svetovanje, Gregor Korošec, s.p. je opravila notranjo revizijo na področju izvajanja programa preživninskega sklada. Revizija je obsegala pregled pravilnosti izkazovanja prihodkov in odhodkov programa preživninskega sklada, namenske porabe odhodkov preživninskega sklada, upravičenost izplačil programskih sredstev preživninskega sklada na podlagi prejetih zahtevkov in popolnost in pravilnost dokumentacije, ki predstavlja podlago za izplačila sredstev upravičencem. Na osnovi izvedene revizije je revizor dejavnost Sklada ocenil kot manj tvegano.

Neodvisna revizijska hiša ABC revizija, družba za revizijo in sorodne storitve d.o.o. iz Ljubljane, je februarja 2009 revidirala poslovanje Sklada za poslovno leto 2008. Izdala je mnenje, da so računovodski izkazi s prilogami resničen in pošten prikaz finančnega stanja Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije na dan 31. decembra 2008. Izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz financiranja za tedaj končano leto so v skladu z Zakonom o računovodstvu in v skladu z zakonodajo, ki opredeljuje delovanje sklada. Poslovno poročilo je skladno z revidiranimi računovodskimi izkazi.



# Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia

**Annual Report 2008**





# Contents

01	Statement of the Director	41
02	Report of the Supervisory Board	42
03	Mission and Vision	43
04	Fund Profile	44
05	Activity of the Fund	45
06	Key Achievements in 2008 in Figures	46
07	Highlights in 2008	47
08	Events after 2008	48
09	Guarantee Fund in 2008	50
	General	50
	Statistics	51
	Claims Filed	51
	Decisions Issued	52
	Payments	53
	Debt Recovery	54
10	Guarantee Fund from Beginnings until 2008	56
11	Maintenance Fund in 2008	58
	The Right to Maintenance Replacement Payment	58
	Wider Impact of the Maintenance Fund	58
	Claims Filed	58
	Decisions Issued	60
	Payments	61
	Debt Recovery	62
	Proceedings and Success Rate of Recovery	62
12	Maintenance Fund from Beginnings until 2008	64
13	Activities in the Wider Environment	66
14	A Look into 2009	68
15	Financial Statement for 2008	69
16	Auditing of the Fund	71



# Statement of the Director 01

*Distinguished readers!*

*A successful year is behind us. The entire staff of the Fund has shown results beyond expectations. The quality work is evident from, among others, the extent of the Recovery of debt of the Maintenance Fund, which has reached 48 % of all funds paid. This is the maximum so far. Due to high funds received by way of Recovery of debt of subrogation, we ended the year with a surplus of income over expenditures amounting to €601,000, despite reduction of budget transfers amounting to surplus of income over expenditures from 2007. The number of claims we received for a payment from the Guarantee Fund shows, that 2008 was the year of economic expansion. 448 rightful claimants received a payment from the Fund, which is a bit more than in 2007 and a lot less than in the other years of Guarantee Fund operation. In 2009 the situation is completely different when due to uncertain economic conditions it is almost impossible to estimate in advance the number of claims we will receive for payment from the Guarantee Fund.*

*These are only numbers, which show a rough estimate of what was happening in 2008 in the field of operation of the Fund. These numbers hide the varied stories of individuals. On one side, there are stories from employees who lost their jobs in companies, which for different reasons became insolvent. Cases where the owners exhaust the companies and for various reasons do not declare bankruptcy are the saddest. Employees do not get paid during this time (usually several months) and they also do not have a possibility to obtain funds from the Guarantee Fund and the Employment Office.*

*Stories of rightful claimants to maintenance replacement from the Maintenance Fund are completely different. We believe, that most of persons liable to pay maintenance do not pay it, because their earning ability have decreased (they lost their job, started a new family), but did not claim a maintenance adjustment as per the new situation from the court. A situation of their earning ability being much lower than required to satisfy basic needs of a child from the beginning is a possibility as well, and due to this they are not able to pay maintenance. We have also witnessed cases where a person liable to pay maintenance refuses to pay it to the legal guardian of the child due to mutual resentment, but they are regular in depositing monthly instalments in the account of the Fund responsible for paying the maintenance replacement to the child. We believe that cases, where there are such harsh differences between former partners that the person liable to pay maintenance is willing to "hide" all of his assets and also close his bank account and work illegally, are very rare. All of us, working in the Fund wish that parents would realize their responsibility towards providing the material needs of the child as they are ones, who hold primary responsibility towards that end. This burden can temporarily be undertaken by the State and only in conditions, where parents are incapable of providing for the child.*

*Employees of the Fund wish that there would be as little as possible of such sad stories. We wish that employees would get a fair payment for their work and that those, who want to work, would find an employment. We also wish that children in our society would have happy childhoods, and that there would not be any parent who would like to shift the burden of parenthood to the state.*



Ada Žerko  
Director of the Fund

Operations of the Fund are supervised and directed by the Supervisory Board which is presided by Minister of Labour, Family and Social affairs.

In 2008, the Supervisory Board comprised of the following:

- Chairman:** Marjeta Cotman, Minister of Labour, Family and Social Affairs, until 20 November 2008;  
dr. Ivan Svetlik Minister of Labour, Family and Social Affairs since 21 November 2008
- Members:** Alenka Bratušek, representative of the Ministry of Finance,  
Ivana Košir Erman, representative of the Association of Social Work Centres,  
Nevenka Lekše, representative of unions that are representative of the country,  
Jože Smole, representative of the employers' organisations representative of the country, since 28 February 2008

In 2008, the Supervisory Board had two regular sessions during which the members discussed Business and Financial Plan for the year 2008 and Annual Report for 2007. During each of these sessions, the members took note of the current results of the Fund's operations.

### Mission

**The Guarantee Fund** helps employees to exercise their fundamental right to payment for their work, when a company goes into bankruptcy or forced settlement. The Fund offers advice in relation to these issues to employees and unions as well as bankruptcy and forced settlement managers.

**The Maintenance Fund** helps children to exercise their right to maintenance replacement payments through legal guardians and advises on decisions regarding the enforcement of these rights. The Fund urges the persons liable to pay maintenance to fulfil obligations, and settle disputes with the child's legal guardian.

Debt recovery from debtors of the Guarantee Fund is an ongoing task, which provides an important source of income for employees' payments.

**Debt recovery from debtors of the Maintenance Fund** is one of the priority tasks, which not only leads to income, but also works towards changing the mindset of the persons liable to pay maintenance who wish to avoid payment.

The Fund consolidates knowledge, efficiency and professionalism through **international experience** and the commitment of its employees.

Important aspects of the Fund's mission include the task of **informing and establishing dialogue** with all, for whom basic activities of the Fund are intended.

### Vision

**The Guarantee Fund** wishes to be recognised as an expert institution which in the Slovene sphere operates as an initiator of the exercising of employees' rights to payment for work in cases when the employer is insolvent or stricken from the Register on the basis of the Financial Operations, Insolvency Proceedings and Compulsory Dissolution Act.

**The Maintenance Fund** strives to be recognised as an institution enabling the enforcement of the right to receive maintenance replacement. In the long run, its objective is to attain, together with other social factors, the awareness that the right to maintenance is the fundamental right of children of divorced parents. Through debt recovery procedures the Fund will try to maximise the number of people who are aware that they cannot avoid paying maintenance for a child.

By efficient and professional communication the Fund wishes to consolidate its role as a body responsible for the provision of information, advice and exercising of rights within the scope of its operations.

The Fund will outline contents and organisation of work to ensure that the procedures carried out are optimum.

The employees of the Fund make sure that its mission is fulfilled and the vision is realised through expert knowledge and responsible actions.

### General information about the Fund

**Name:** Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia  
**Registered office:** Kotnikova ulica 28, Ljubljana  
**Telephone:** + 386 (0)1 472 09 90  
**Fax:** + 386 (0)1 472 09 91  
**E-mail:** jpsklad@jps-rs.si  
**Website:** <http://www.jps-rs.si>

#### Toll-free numbers:

**Guarantee Fund:** 080 11 21  
**Maintenance Fund:** 080 14 14

### Fund management

**Director:** Ada Žerko, B.A.Econ  
**Secretary:** Ajda Likar, LLB  
**Head of Legal & Administration Department:**  
 Nataša Sara Hartner, LLB  
**Head of Finance & Accounting Department:**  
 Ana Šparemblek, B. A. Econ.  
**Head of Administration & Human Resources Department:**  
 Aleš Marinček, LLB

### Supervisory Board

**Chairman:** dr. Ivan Svetlik, Minister for Labour, Family and Social Affairs,  
**Members:** Alenka Bratušek, representative of the Ministry of Finance  
 Ivana Košir Erman, representative of the Association of Social Work Centres  
 Nevenka Lekše, representative of unions that are representative of the country  
 Jože Smole, representative of the employers' organisations representative of the country.

### Fund's operations

**Legal status:** public fund  
**Date of founding:** 9 May 1997  
**Founder:** Republic of Slovenia  
**Number of employees:** 21

#### Start of operation:

**Guarantee Fund:** 3 November 1997  
**Maintenance Fund:** 18 October 1999

#### Legal base:

Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia Act (Official Gazette of the RS, no. 78/2006 UPB-2)  
 Public Funds Act (Official Gazette of the RS, no. 22/2000, 77/2008 – ZJS-1)

# Activity of the Fund

## 05

The activity of the Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia covers the following areas and contents:

*Guarantee Fund:*

The protection of the rights of employees whose employment was terminated **due to insolvency of the employer** (bankruptcy, insolvency procedure in one of the other EU Member States or European Economic Area or forced settlement) or the company being stricken from the Companies Register under the provisions of the Financial Operations, Insolvency Proceedings and Compulsory Dissolution Act.

*Maintenance Fund:*

Providing for the enforcement of the **right to maintenance** of those **children** who have been allocated maintenance under a final court ruling, a temporary injunction or an agreement with the Centre for Social Work which the person liable is not paying.

*Debt recovery:*

**Recovery of debt from the companies and debtors in bankruptcy** which are debtors on account of withholding payments to employees whose employment was terminated due to the employer insolvency and **recovery of debt from persons liable to pay maintenance** which arose on account of non payments of maintenance replacement to beneficiaries.

### Guarantee Fund

Between 1 January and 31 December 2008, the Guarantee Fund received 609 claims filed by beneficiaries of 76 companies for entitlements stemming from employer insolvency.

The Fund issued 597 decisions on the basis of these claims, of which 503 or 84.3 per cent were positive.

Positive decisions on the recognition of rights arising from employer insolvency provided the basis for payment of compensation in the amount of €849,295. Payments were made to 448 beneficiaries from 57 companies.

Average net compensation per beneficiary equalled €1,099.08.

Since 1997, when it started operating, and until the end of 2008, the Fund paid 57,297 claims in the total amount of €43,584,004.

### Maintenance Fund

Between 1 January and 31 December 2008 the Maintenance Fund received 427 claims for 583 children.

In this period 411 decisions were issued in relation to 568 children. The right to maintenance replacement was acknowledged to 482 children.

Average maintenance replacement in December 2008 stood at €74.48.

In 2008, the Maintenance Fund disbursed €2,707,565 for maintenance replacement. In December the maintenance replacement was received by 3,042 children.

In the overall period of the Fund's operations, maintenance replacement was paid to 7,015 children amounting to €18,554,188

### Recovery

The Guarantee Fund in 2008<sup>1</sup> recovered €1,049,385 through subrogation.

From the start of its operations and until the end of 2008, total amount recovered through subrogation stood at €18,510,266 or 42.5 percent of all funds paid.

As on 31 December 2008, the Guarantee Fund had claims on 161 companies arising from subrogation, totalling €6,434,933.

In 2008, the Maintenance Fund recovered €1,298,664 or 48.0 per cent of funds paid. In the eight years that the Maintenance Fund has been operating, the respective figure was €4,517,280 or 24.4 per cent of all funds paid.

At the end of 2008, the funds owed to the Maintenance Fund by persons liable to pay maintenance or legal guardians was €24,720,410 together with accrued interest in accordance with the law.

<sup>1</sup> By enforcing decisions, issued by the Fund, the claims of the worker or of the child as the creditor pass over to the Fund in the amount we had paid.



# 07 Highlights in 2008

In 2008, the operations of the Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia were characterised by the following major events:

## *March*

The Government of the RS approved Business and Financial Plan of the Fund for 2008.

## *April*

The Ministry of Labour, Family and Social Affairs raised the maintenance replacements for 6.5 per cent according to the announced quotient.

## *May*

3,084 children received maintenance replacement amounting to a total of €239,239 which was the highest payment in 2008.

## *June:*

Payments of persons liable to pay maintenance to the Maintenance Fund equalled €135,839 which is the highest monthly payments in 2008.

## *July:*

The Guarantee Fund made the highest payment amounting to €151,248.

Subrogations at the Guarantee Fund amounted to €247,368 which is the highest monthly amount of subrogations in 2008.

We started using a new programme tool for debt recovery from debtors of the Maintenance Fund.

## *August:*

The Government of the RS approved the revised Annual Report of the Fund for 2007.

On 12 August a new Public Funds Act ZJS-1 became effective; it confirmed that the Fund will continue its activity as a public fund. The Act provides for a one-year transitional period for a coordination of the Fund's acts with this Act.

## *September:*

We distributed 70,000 school timetables among the primary schools and the same number of book markers with basic information about the rights from the Maintenance Fund.

## *October:*

The Maintenance Fund has been operating for nine years.

In accordance with Article 231 of the Financial Operations, Insolvency Proceedings and Compulsory Dissolution Act the Fund can propose a start of the insolvency proceeding, if it can prove a claim of the workers towards the debtor, against whom a start of the bankruptcy proceeding is proposed, and a circumstance, that the debtor is late with his payment of these claims for more than two months.

## *November:*

The Guarantee Fund has been operating for eleven years.

The Auditing Firm ABC revizija, družba za revizijo in sorodne storitve d.o.o. gave its opinion, that the Financial Statements with Appendixes are a true and fair view of the Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia financial situation on 31 December 2008. Statement of Revenues and expenses, Statement of the financial claims and investment account and Statement of financing for then ended year are in accordance with the Accounting Act and the relevant law defining the operations of the Fund. The Financial report is in accordance with the revised Financial Statements.

With the Quotient of the adjustment of the maintenance amounts and the maintenance compensation amounts for 2009 (Official Gazette of the RS, no. 23/2009), the Minister of Labour, Family and Social Affairs dr. Ivan Svetlik raised the maintenance replacement by 2.3 per cent. From 1 April 2009 onwards, maintenance replacements equal:

- EUR 68.42 for a child up to 6 years of age,
- EUR 75.26 for a child between 6 and 14 years of age,
- EUR 88.94 for a child between 14 and 18 years of age.

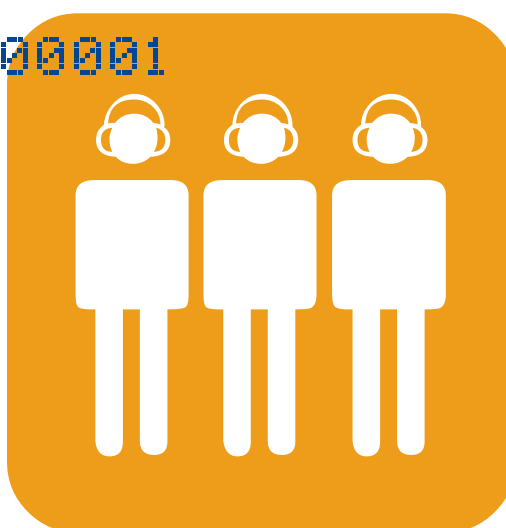
1101100100001

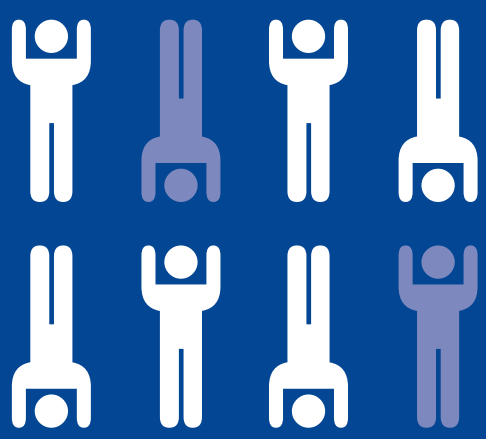
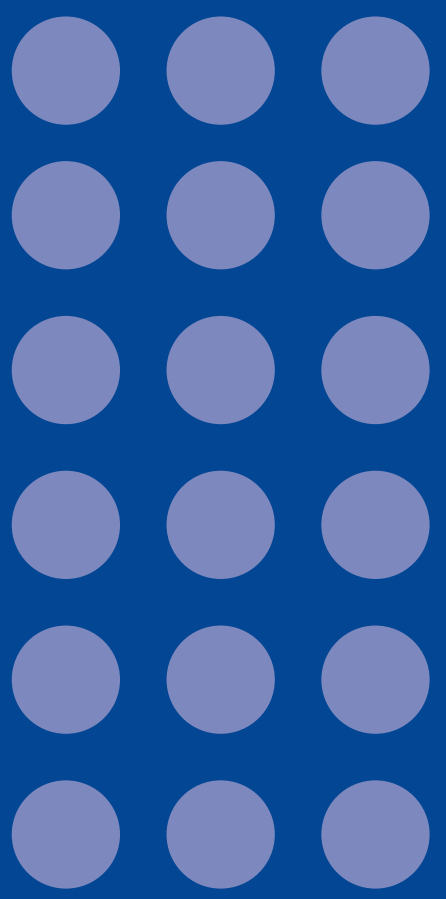
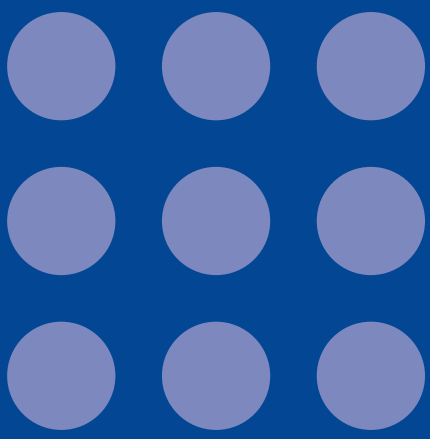
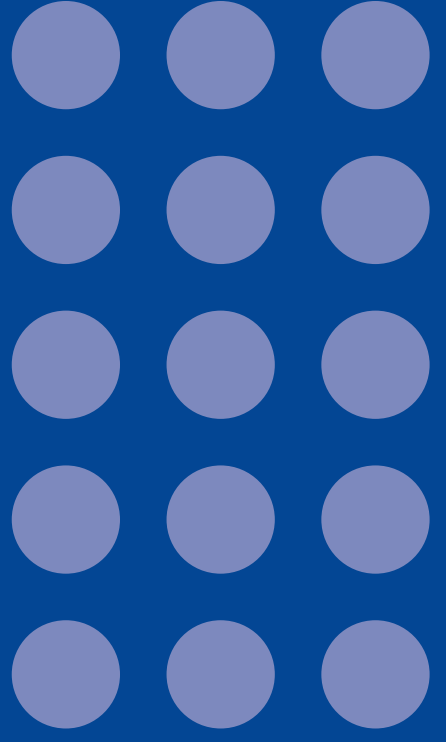
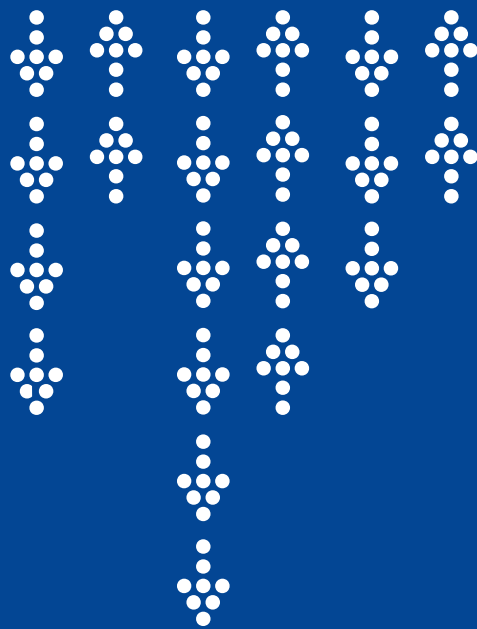
1101100100001

1101100100001

1100100001000

1101100100001





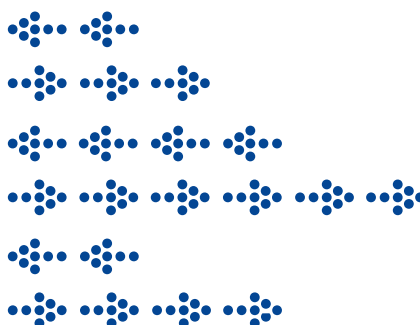
## General

The right to receive payment from the Guarantee Fund is enjoyed by those employees whose employment was terminated due to the initiation of bankruptcy, a valid decision on forced settlement with financial reorganisation, insolvency procedure in one of the other EU Member States or European Economic Area (the job was being carried out or generally being carried out in the Republic of Slovenia), or the company being stricken from the Companies Register under the provisions of the Financial Operations, Insolvency Proceedings and Compulsory Dissolution Act. Moreover, the employees who wish to claim the rights stipulated in the Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia Act (hereinafter: the Act) have to register their claims within the deadlines and in the manner prescribed in the Compulsory Settlement, Bankruptcy and Liquidation Act or exercise protection of their rights within the deadlines and in the manner set in the regulations governing employment relationships.

The procedure for the enforcement of rights always commences at the request of the beneficiary, who shall submit an application for the settlement of liabilities arising from the rights of workers in case of employer's insolvency (hereinafter: the claim) to the regional offices of the Employment Service of the Republic of Slovenia (hereinafter: the Service). Applications must be submitted within 90 days from the date of termination of employment relationship.

Between 2004 and 2008 the number of initiated bankruptcies has been decreasing in the Republic of Slovenia. The number of companies in the bankruptcy procedure where employees wish to exercise their right to receive payment as per the Guarantee Fund was decreasing until 2007 with the same dynamics. The share of such companies in the recent years has been varying between 16 and 17 per cent of all bankruptcies in the Republic of Slovenia, while in 2000 it was 34.8 per cent. In 2008 this share increased again to 22.8 per cent. The increased percent shows that the number of companies, which fell into a state of insolvency and could not settle their liabilities towards employees had increased.

In last three years we did not receive any claims for the settlement of rights arising from employer insolvency, which would be subject to forced settlement. This shows that employees in case of termination of employment relationship received compensation which at least amounted to the sum which they were entitled on the basis of the law and had not filed the claims to the Fund.



## Statistics

### Claims Filed

Between 1 January and 31 December 2008 the Guarantee Fund received 609 claims filed by employees of 76 companies.

Month	Claims filed	Percentage
january	33	5.4
february	79	13.0
march	24	3.9
april	36	5.9
may	32	5.3
june	89	14.6
july	43	7.1
august	39	6.4
september	41	6.7
october	60	9.9
november	52	8.5
december	81	13.3
<b>Total</b>	<b>609</b>	<b>100</b>

**Table 1:**  
Number of filed claims in  
2008 by months

In 2008, the Guarantee Fund received most of the claims from the following companies

- Glin žagarstvo, proizvodnja žagarskih in drugih proizvodov iz lesa – 70 claims,
- TDR metarulgija družba za proizvodnjo karbida in ferolegur d.d. – 44 claims,
- Alupak podjetje za proizvodnjo oplemenitih folij d.o.o. – 42 claims,
- TDR Invap d.o.o. – 38 claims,
- Tropex, proizvodnja, trgovina, storitve d.o.o. – 37 claims,
- NGR nizke in rudarske gradnje d.d. – 30 claims,

We received less than 18 claims from 65 companies.

The statistics of claims filed by Regional Employment Offices reveals that most claims were forwarded from the Maribor Regional Employment Office. 195 claims, accounting for as much as one third of all claims filed. This is followed by Ljubljana Regional Employment Office with 127 claims (one fifth of all claims filed), and Celje Regional Employment Office with 84 claims filed. Least number of claims were filed with the Novo mesto Regional Employment Office (2 claims), Sevnica (4 claims), and with Kranj Regional Employment Offices (6 claims).

The total number of claims filed with the Guarantee Fund in 2008 is higher by 137 claim when compared to the year before.

Regional Employment Office	Claims filed	Percentage
Maribor	195	32.0
Ljubljana	127	20.8
Celje	84	13.8
Velenje	78	12.8
Murska Sobota	58	9.5
Koper	46	7.6
Nova Gorica	9	1.5
Kranj	6	1.0
Sevnica	4	0.7
Novo mesto	2	0.3
<b>Total</b>	<b>609</b>	<b>100</b>

**Table 2:**  
Number of claims filed, decisions and payments by Regional Employment Office in 2008

#### Decisions Issued

Based on claims filed by beneficiaries for entitlements stemming from employer insolvency 597 decisions were announced by the Guarantee Fund in 2008. Of these, 503 were positive (84.3 per cent) and 94 (15.7 per cent) were negative. Negative decisions were mainly issued due to termination of employment relationship of clients due to reasons other than employer insolvency.

Regional Employment office	Claims filed	Positive decisions	Negative decisions	Decided Total	Paid decisions
Maribor	195	176	20	196	115
Ljubljana	127	63	52	115	68
Celje	84	80	4	84	80
Velenje	78	77	1	78	77
Murska Sobota	58	54	5	59	57
Koper	46	39	8	47	39
Nova Gorica	9	7	1	8	7
Kranj	6	4	1	5	2
Sevnica	4	2	1	3	2
Novo mesto	2	1	1	2	1
<b>Total</b>	<b>609</b>	<b>503</b>	<b>94</b>	<b>597</b>	<b>448</b>

**Table 3:**  
Number of claims filed, decisions and payments by Regional Employment Office in 2008

The number of paid decisions is smaller than the number of positive decisions in individual Regional Employment Offices due to the fact that some decisions which were issued in December 2008 became final in January 2009 when beneficiaries received the payment.

### Payments

The amount received by beneficiaries under the decision on entitlement can include unpaid wages and allowances for the last three months prior to the termination of employment. This amount cannot be greater than three minimum salaries as stipulated by a special regulation in force on the day of issuing of the decision. The Fund also pays salary replacement for unused annual leave to which the beneficiary was entitled in the given calendar year. This amount can be up to one half of minimal salary. Moreover, the Fund pays a severance pay as per the conditions prescribed by labour regulations. Maximum severance pay may be equals to one minimum salary.

The beneficiaries can receive a maximum of 4.5 minimum salaries from the Guarantee Fund.

Funds for the payment of claims to Guarantee Fund beneficiaries were mainly provided through subrogation in 2008 (98.7 per cent of payments) and from the National Budget (1.3 per cent).

Regional Employment Office	Number of beneficiaries	Percentage
Maribor	115	25.7
Celje	80	17.9
Velenje	77	17.2
Ljubljana	68	15.2
Murska Sobota	57	12.7
Koper	39	8.7
Nova Gorica	7	1.6
Kranj	2	0.4
Sevnica	2	0.4
Novo mesto	1	0.2
<b>Total</b>	<b>448</b>	<b>100</b>

**Table 4:**  
*Number of beneficiaries receiving compensation by Regional Employment Office in 2008*

In 2008, payments through the Guarantee Fund exceeded the previous year by 13.9 per cent.

The six biggest cumulative payments by company were as follows:

- Glin žagarstvo, proizvodnja žagarskih in drugih proizvodov iz lesa – €138,528
- NGR nizke in rudarske gradnje d.d.– €74,222
- Tropex, proizvodnja, trgovina, storitve d.o.o. – €67,720
- TDR metarulgija družba za proizvodnjo karbida in ferolegur d.d. – €67,138
- Alupak podjetje za proizvodnjo oplemenitih folij d.o.o. – €54,895
- PSN, proizvodnja strojevin naprav d.o.o. – €47,735

Beneficiaries from the above mentioned companies received 53.1 per cent of all payments in 2008. The average net payment arising due to employer insolvency per beneficiary equalled €1,099.08 (€1,011.45 in 2007).

Month	Number of beneficiaries	Payment in EUR
january	9	10,835
february	6	10,678
march	22	36,000
april	11	17,257
may	103	209,711
june	8	11,352
july	69	151,249
august	55	92,670
september	53	92,653
october	8	10,358
november	69	123,449
december	35	83,083
<b>Total</b>	<b>448</b>	<b>849,295</b>

**Table 5:**  
Number of beneficiaries receiving compensation and total payments in 2008, by month



**Graph 1:**  
Types of payments in 2008

In 2008, most funds (74.1 per cent) were paid to beneficiaries as compensation for unpaid salaries and unpaid salary replacement for paid leave, while 15.4 per cent of all payments covered unpaid severance pay, and the remaining 10.5 per cent of payments were made by the Guarantee Fund to compensate for unused annual leave.



### Debt Recovery

In 2008, we received **EUR 1,049,385** worth of funds by decisions execution and by entering the claim of a worker as a creditor (subrogation) (11.9 % less than the previous year). The highest amounts were received by the Fund in July (EUR 247,368) and February (EUR 190,137).

Month	Recovery in EUR	Percentage
January	15,088	1.4
february	190,137	18.1
march	27,809	2.6
april	91,427	8.7
may	175,791	16.8
june	59,676	5.7
july	247,368	23.6
august	15,397	1.5
september	27,278	2.6
october	79,221	7.6
november	81,086	7.7
december	39,107	3.7
<b>Total</b>	<b>1,049,385</b>	<b>100.0</b>

**Table 6:**  
*Recovery from subrogation  
in 2008, by month*

As on 31 December 2008, the Fund had outstanding claims on 161 companies amounting to EUR 6,434,933.



# Guarantee Fund from Beginnings until 2008

The Guarantee Fund has been operating since 3 November 1997. In these years it has paid a total of €43,584,004 to 61,536 beneficiaries.

Year	Claims filed	Positive decisions	Negative decisions	Total decided	Paid	Payed amount in EUR
3.11.—31.12.1997	18,676	/	/	/	/	/
1998	18,621	32,075	3,229	35,304	31,364	15,739,760
1999	3,984	5,199	1,059	6,258	5,150	3,401,635
2000	4,336	3,995	853	4,848	4,533	3,069,269
2001	2,651	3,121	499	3,620	3,085	2,501,558
2002	2,893	2,827	299	3,126	2,799	3,421,299
2003	3,308	3,052	137	3,189	3,008	3,803,179
2004	2,437	2,040	145	2,185	2,180	3,492,725
2005	2,286	3,050	62	3,112	3,024	4,397,171
2006	1,263	1,270	156	1,426	1,276	2,163,308
2007	472	443	56	499	430	744,805
2008	609	503	94	597	448	849,295
<b>Total</b>	<b>61,536</b>	<b>57,575</b>	<b>6,589</b>	<b>64,164</b>	<b>57,297</b>	<b>43,584,004</b>

*Table 7: Number of claims filed, issued and paid up decisions and total payments by year*

The number of decisions announced since the establishment of the Guarantee Fund is higher than the number of claims filed. This is because of the decisions announced on the basis of renewal ex officio and subsidiary decisions announced. Renewals are required due to a different procedure on the amount of claims or due to settlement of payment by the employer prior to the Fund's decision, of which the Fund was notified after decisions were announced and benefits were handed out.

Year	Wages	Holidays	Severance	Total
1998	7,578,661	2,951,677	5,209,422	15,739,760
1999	1,977,110	563,241	861,284	3,401,635
2000	1,777,751	400,734	890,784	3,069,269
2001	1,460,916	417,912	622,730	2,501,558
2002	2,242,318	475,940	703,041	3,421,299
2003	2,470,880	482,417	849,882	3,803,179
2004	2,532,825	348,923	610,977	3,492,725
2005	3,303,722	527,163	566,286	4,397,171
2006	1,592,260	229,571	341,477	2,163,308
2007	533,818	89,973	121,014	744,805
2008	628,902	89,553	130,840	849,295
<b>Total</b>	<b>26,099,163</b>	<b>6,577,104</b>	<b>10,907,737</b>	<b>43,584,004</b>

*Table 8: Payments by right in individual years, in EUR*

Considerable deviation with regard to the total paid amount and individual rights occurred in 1998 compared with other years. The reason was retroactive application of legal provisions regarding employees for whom employment was terminated due to insolvency of their employers in the period from 2 January 1994 until the Fund started to operate. These employees were allowed to file a claim with the Guarantee Fund within 90 days after the Fund had begun to operate, and payments were made in 1998.

Severance pay and remittances for unused leave in 1998 had a relatively high share (33.1 per cent and 18.7 per cent respectively) in the total amount paid. The reason was a high number of claims filed by employees on the basis of the aforementioned retroactive application of the law, in which they primarily claimed the right to severance pay and remittance for unused leave. The share of severance pay and remittances for unused leave decreased in the subsequent years and amounted to 15.4 per cent in 2008 for severance pay and 10.5 per cent as remittances for unused leave.

Year	Recovery in EUR
1998	212,632
1999	2,663,282
2000	1,949,283
2001	1,758,135
2002	1,710,009
2003	1,727,973
2004	1,995,585
2005	2,429,924
2006	1,822,648
2007	1,191,410
2008	1,049,385
<b>Total</b>	<b>18,510,266</b>

**Table 9:**  
The amount of recoveries  
by the Guarantee Fund by  
year

The Fund has succeeded in obtaining a total of €18,510,266 since 1998, when such recoveries began, or 42.5 per cent of paid funds in the same period. Consequently when providing the legally prescribed guarantees in insolvency proceedings, the Fund was able to relieve the government's budget by not claiming the same amount. Outstanding debts at the end of 2008 amounted to €6,434,933 (161 debtors).

Operations of the Maintenance Fund are intended for children who have been allocated maintenance under a final court ruling, a temporary injunction or an agreement with the Centre for Social Work but which the persons liable are not paying.

In 2008, the Maintenance Fund, in addition to performing its primary task, i.e. recognising the right to maintenance replacement, was also actively involved in collection of debt from persons liable to pay maintenance. The results were evident both in voluntary payments by debtors and in increased volume of collected funds.

## The Right to Maintenance Replacement Payment

Any child who is a Slovene national permanently residing in the Republic of Slovenia or a child of foreign nationality permanently residing in the Republic of Slovenia if so agreed by bilateral agreement or by way of reciprocity is entitled to maintenance replacement. Legal guardians must possess a final title of execution (a final court ruling, a temporary injunction or an agreement with the Centre for Social Work) specifying maintenance, which the persons liable are not paying. In order to enforce this right the legal guardian must also initiate appropriate proceedings for recovering maintenance and such proceedings must be unsuccessfully concluded or ongoing for over three months. The right to payment of maintenance replacement will expire at the age of 18, or 15 if the beneficiary takes up employment.

In addition to fulfilling the legal conditions while submitting the claim for entitlement to maintenance replacement payment, the Fund must also monitor and take into account conditions on the basis of which the entitlement to the maintenance itself may change (e.g. changed custody of a child, taking up of an employment by the child, reaching the age of 18 years). The amount of maintenance may also change, resulting in changed maintenance replacement payment.

Follow-up of a claim and individual beneficiaries in the administrative procedure may last up to 18 years. However, the Fund's follow-up is not concluded when the entitlement to maintenance replacement expires. In accordance with the law, the Fund must also collect the maintenance replacement paid.

## Wider Impact of the Maintenance Fund

It has been noticed that since the Maintenance Fund was established and was operational, it has had a positive impact on the wider social environment. The very existence of the Fund as an institution offering financial existence in cases when a minor child is not receiving maintenance specified for her/him is sometimes sufficient for the legal guardian and the person liable for payment of maintenance to agree on the payment method for the due maintenance or for payment of overdue monthly amounts.

During the entire period of the Fund's operations, 982 persons liable to pay maintenance began fulfilling their obligations after the legal guardian filed a claim for maintenance replacement payment to the Fund. This information is extremely important and should not be disregarded, because of complexity and long periods of solving these cases.

The Fund offers support to legal guardians, which can after (sometimes) long years of unsuccessfully "fighting" for the funds awarded to children for maintenance, which are in many cases crucial for maintaining the minimum living standard, turn to the state for funding. In some cases they also receive advice on where else to turn for help.

## Claims Filed

The procedure for claiming the right to maintenance replacement begins by the legal guardian submitting the claim for the right to maintenance replacement on the prescribed form (a form printed by Državna založba Slovenije no. 8.42 – hereinafter referred to as: the Claim) The legal guardian submits the Claim and attachments directly to the Maintenance Fund by mail or in person. A legal guardian can by a single application claim maintenance replacement for several children of a single person liable to pay maintenance. The Fund keeps records of each child separately. In 2008, the Fund received 427 claims for 583 children.

Month	Number of children	Percentage
january	63	10.8
february	42	7.2
march	40	6.9
april	59	10.1
may	53	9.1
june	41	7.0
july	33	5.7
august	33	5.7
september	63	10.8
october	59	10.1
november	44	7.5
december	53	9.1
<b>Total</b>	<b>583</b>	<b>100.0</b>

**Table 10:**  
Number of children for whom claims were filed in 2008, by month

The highest number of claims was received by the Maintenance Fund in January and September, and the lowest in July and August.

Region	Number of children	Percentage
Ljubljana	155	26.6
Maribor	120	20.6
Kranj	79	13.6
Celje	57	9.8
Velenje	56	9.6
Murska Sobota	41	7.0
Koper	31	5.3
Novo mesto	23	3.9
Sevnica	16	2.7
Nova Gorica	5	0.9
<b>Total</b>	<b>583</b>	<b>100</b>

**Table 11:**  
Number of children for whom applications were filed in 2008, by region

Almost half of all the applications were received from the Ljubljana and Maribor regions and the least number of applications were from the Nova Gorica and Sevnica regions.

In 2008, legal guardians also used one claim to file for maintenance replacement for more than one child of a single person liable to pay maintenance. In 2008, the average number of children per claim was 1.37. In 2008, most legal guardians (69.8 per cent) filed for one child, 25.3 per cent filed for two children, while 4.0 per cent of legal guardians filed for three children. In 2008, we received two claims for 4 children, and two claims for 5 children.

## Decisions Issued

In 2008, The Maintenance Fund issued 411 decisions for 568 children. The right to maintenance replacement was approved for 482 children, and 36 children did not meet the conditions for obtaining this right.

The bulk of decisions were for children from the Ljubljana and Maribor regions, and the least were for those from the Nova Gorica region.

The legal guardian can withdraw the claim before the decision of the Maintenance Fund is issued.

The reason for withdrawing of the claim in majority of cases was that persons liable for payment began to pay maintenance on time. In 2008 legal guardians withdrew claims for 16 children.

The Fund rejected incomplete claims for 34 children as the legal guardians failed to produce the required documentation in spite of being called on to do so.

Month	Number of children	Percentage
january	35	7.3
february	38	7.9
march	6	1.2
april	20	4.2
may	56	11.6
june	55	11.4
july	49	10.2
august	44	9.1
september	45	9.3
october	33	6.9
november	58	12.0
december	43	8.9
<b>Total</b>	<b>482</b>	<b>100.0</b>

**Table 12:**  
*Number of children for whom claims were approved in 2008, by month*

The largest number of positive decisions was issued in November and May, and the least were in March and April. The average number of positive decisions issued per month was 40.

Region	Filed	Positive	Negative	Dismissed	Withdrawn prior to decision	Decided	Paid
Ljubljana	155	134	13	15	2	164	994
Maribor	120	96	9	12	3	120	795
Kranj	79	63	2	3	8	76	311
Celje	57	43	3	2	0	48	386
Velenje	56	36	5	2	2	45	280
Murska Sobota	41	36	1	0	0	37	265
Koper	31	35	0	0	0	35	245
Novo mesto	23	19	3	0	1	23	148
Sevnica	16	16	0	0	0	16	132
Nova Gorica	5	4	0	0	0	4	62
<b>Total</b>	<b>583</b>	<b>482</b>	<b>36</b>	<b>34</b>	<b>16</b>	<b>568</b>	<b>3,618</b>

**Table 13:**  
Number of children for whom claims were filled, decisions issued and replacement payments made in 2008, by region

The difference between the submitted claims and the sum of applications decided upon by region and the total sum is the result of the fact that for some claims, received at the end of the year 2008, the decisions will be issued at the beginning of the year 2009. When deciding about the right to a compensation the Fund is also bound to the fact, that a child is entitled to the right to a maintenance replacement only, if the executory procedure had been unsuccessfully terminated or the executory procedure has lasted for over three months. If this condition is not fulfilled when filing the claim, the Fund has to wait for the three-month period to expire before issuing the decision.

Dismissals are issued in cases when the Maintenance Fund receives incomplete applications which are not supplemented by the legal guardians within the set period of time and thus cannot be considered content-wise.

## Payments

The amount of maintenance replacement depends on the child's age and on the amount of maintenance specified in the final court ruling, a temporary injunction or an agreement with a Centre for Social Work. On 1 April, maintenance replacement payment was aligned with the quotient published by the ministry of Labour, Family and Social Affairs. Maintenance replacement payments increased by 6.5 per cent. The new amounts of maintenance replacement payments are indicated in the table below.

Age group	Amount of maintenance replacement in EUR
Up to 6 years	66.88
From 6 to 14 years	73.57
From 14 to 18 years	86.94

**Table 14:**  
Amount of maintenance replacement by age group

In case maintenance is set below the legally defined maintenance replacement, the child will receive maintenance replacement specified in the court's decision, temporary injunction or agreement. The average amount of set maintenance in the Republic of Slovenia equals €113.12 (in 2007 – 103.18), 63,385 maintenances are set (in 2007 – 57,318) – source: web page of the Ministry of Labour Family and Social Affairs; 5 February 2009.

Month	Number of children	Payed amounts in EURO
january	3103	221,486
february	3109	219,529
march	3096	215,214
april	3094	214,887
may	3084	239,239
june	3032	229,646
july	3033	225,941
august	3037	231,881
september	3035	225,629
october	3049	227,888
november	3037	229,666
december	3042	226,559
<b>Total</b>		<b>2,707,565</b>

**Table 15:**  
Number of children receiving maintenance replacement payments in 2008 and total payments by month

In 2008, the Fund paid maintenance replacement in the total amount of €2,707,565. In December 2008, the Fund paid maintenance replacement to 3,042 children amounting to €226,559. The difference in the number of children stems from the fact that certain persons liable for payment occasionally pay maintenance and that some children lose the right to maintenance replacement during the year.

The average maintenance replacement payment in December amounted to €74.47. The amount of average maintenance replacement payment depends on the amount of maintenance awarded to children and the structure of beneficiaries by age group.

In addition to the above mentioned, the amount of monthly maintenance replacement payments also depends on any regular payments of the due maintenance by the person liable for payment directly to legal guardians. Any payment of maintenance means that the Fund does not pay the maintenance replacement for the same period or pays only the difference to the amount of maintenance replacement. In 2008, 299 persons liable to pay maintenance regularly or occasionally paid maintenance.

Prompt monitoring of documents proving paid maintenance is crucial for later collection proceedings already underway against the person liable for payment of maintenance, as taking into account reported data reduces the number of appeals and objections filed by the debtor. This results in shorter and more expedient court proceedings.

### Debt recovery

A very important area of work of the Maintenance Fund is recovery of debt from persons liable for payment of maintenance. The Fund also recovers funds from legal guardians receiving funds from the Maintenance Fund without entitlement. As at the day of payment of maintenance replacement to legal guardians, the Fund becomes a creditor in relation to the person liable to pay maintenance, up to the amount of the paid replacement topped by accrued interest and costs incurred.

Execution proposals are submitted to execution departments of courts all over Slovenia. During the course of the execution procedure at the court, the communication with courts, bailiffs and acquisition of information on debtors from other institutions is also carried out. Computer programme tool which employees of the Fund started to use in 2008 allows fast and effective follow up of large number of active execution procedures.



The Fund pays a lot of attention to obtaining information on employment and property of persons liable to pay maintenance. The information on eventual employment; transaction accounts; and eventual ownership of motor vehicles and securities of debtors are at the Fund acquired ex officio. All this information allows us to submit complete execution proposals to competent courts. We are aware that only an execution proposal containing information on execution means from which the debt is to be recovered represents a basis for a rapid acquisition of a decision on execution authorisation and at the same time does not increase the work of individual courts.

The Maintenance Fund obtains information on debtors from external institutions identified in the relevant law defining the operations of the Fund. The obtained information shall be used exclusively with a purpose to discharge the debt which came about due to executed payments to persons liable to receive maintenance – children.

Very often after the commencement of the court collection, debtors – persons liable to pay maintenance – become aware of their (financial) liabilities to the Fund, and (sometimes) to children. Court collection therefore does not only imply debt discharge to the Fund but also helps to raise the awareness among debtors that maintenance liability cannot be avoided.

### Proceedings and Success Rate of Recovery

Execution proceedings against persons liable to pay maintenance have been initiated since the start of the Fund's operations, either independently or with the assistance of lawyers. Since 2006, the Fund has been conducting all proceedings independently. In July 2008, we started to use the programme tool which allows more effective, faster and more transparent debt recovery.

The bulk of work related to filing execution proposals and lawsuits is done by the Fund's staff. The Fund quickly and effectively obtains data required for completion of execution proposals by conducting numerous inquiries and by appropriate links to external institutions (the Central Registry of Population kept by the Ministry of the Interior, the Health Insurance Institute of Slovenia the Clearing and Deposit House and other). The Fund cooperates with a specialised external institution when looking for debtors with permanent residence abroad.

Court collection is only a part of the range of efforts undertaken by the Fund's staff to make persons liable to pay maintenance. The activities of preliminary recovery of debt are also intensive. These primarily include activities preceding court collection, which include informing debtors on the balance of their debt and an attempt for an agreement on the method and deadlines for the recovery of debt. The option of payment of overdue debt in instalments gives the person liable for payment of maintenance the possibility to repay reasonable amounts in instalments. Repayment can also be postponed for a certain period of time. The condition is that the person liable to pay maintenance is unemployed and receives no other income.

In 2008, the Fund filed 278 recovery procedures into courts in order to recover debt from persons liable to pay maintenance. In 573 cases, the Fund received a decision on execution authorisation. In the court collection procedure, the Fund concluded 420 procedures for the recovery of debt from persons liable to pay maintenance and 19 procedures for the recovery of debt from legal guardians. Debts were completely recovered by means of court collection in case of 345 persons liable to pay maintenance and 13 legal guardians.

During the entire period of the Fund's operations, 6,450 execution proposals were filed.

In 2008, the Fund collected debt to the tune of €1,298,664 from persons liable to pay maintenance and legal guardians, which is 48.0 per cent of payments made in the year. By the end of that year, the Fund had pursued the debtors due for a total of €24,720,410.

# 12

## Maintenance Fund from Beginnings until 2008

The Maintenance Fund of the Republic of Slovenia started its operations on 18 October 1999. Since then, we acquired much experience in exercising the right to maintenance replacement and the proceedings for collecting the paid funds. Since the beginning of operations until the end of 2008, the Maintenance Fund has received 6,857 claims for 8,921 children. The legal guardian may have submitted one application for claim maintenance replacement for several children.

Year	Number of claims	Number of children
1999 (from 18. 10. 1999)	1,156	1,534
2000	1,119	1,441
2001	638	811
2002	619	785
2003	766	1,000
2004	599	766
2005	594	774
2006	501	633
2007	438	594
2008	427	583
<b>Total</b>	<b>6,857</b>	<b>8,921</b>

**Table 16:** Number of submitted claims and the number of children, by year

The majority of claims were received by the Fund during the first months of operations, i.e. at the end of 1999 and in the beginning of 2000. The number of newly received claims by the Maintenance Fund is showing a downward trend in the recent years. In the last year, the number of children who received maintenance replacement payment (table 17) also dropped.

Year	Payment in EUR	Percentage	Number of children
2000	856,453	4.6	1,857
2001	1,288,734	7.0	2,330
2002	1,585,408	8.5	2,429
2003	1,989,526	10.7	2,856
2004	2,330,091	12.6	3,576
2005	2,529,461	13.6	3,741
2006	2,636,338	14.2	3,810
2007	2,630,612	14.2	3,697
2008	2,707,565	14.6	3,616
<b>Total</b>	<b>18,554,188</b>	<b>100.0</b>	<b>7,015</b>

**Table 17:** Total payments of maintenance replacement in € by year

The total amount of payments in individual year depends on the number of children who received maintenance replacement payment, their age and the duration of the period during which they were eligible for maintenance replacement payment.

Year	Recovery in EUR	Percentage
2000	26,955	0.6
2001	98,456	2.2
2002	116,831	2.6
2003	195,508	4.3
2004	334,182	7.4
2005	599,173	13.3
2006	747,256	16.5
2007	1,100,255	24.4
2008	1,298,664	28.7
<b>Total</b>	<b>4,517,280</b>	<b>100.0</b>

**Table 18:**  
Repayments by debtors to  
the Maintenance Fund in  
EUR by year

In nine years of operations of the Maintenance Fund, the Fund's entering into the debt recovery of the child from the person liable to pay maintenance helped recover €4,517,280 which were in turn allocated for maintenance replacement payments. In the last two years the Fund acquired more than half of the recovery funds (53.10 per cent of entire recoveries)

Active debt recovery from those liable to pay maintenance has, in addition to financial, another important effect. As a result of the Funds entering in the legal guardian – debtor relationship, the latter are more willing to voluntarily fulfil their obligations of maintenance payment.



### International Activities

In 2007, the Maintenance Fund strengthened its activities for debt recovery abroad and the international recovery was continued with in 2008. The Fund carries out international recovery of debts from debtors of the Maintenance Fund through a specialised company with a lot of experience in debt recovery abroad and with a wide network of institutions in the European Union and around the world. The Fund has thus been obtaining information on the capability of debtors to repay the funds, and consequently recorded a better recovery even with debtors living abroad.

### Guarantee Fund

In accordance with the law, beneficiaries can file their claims for the Guarantee Fund at the relevant Employment Office of the Republic of Slovenia. As this is the first place where beneficiaries obtain information on their rights at the Guarantee Fund, close cooperation between the two institutions is of utmost importance.

On 1 October 2008, Article 231 of the Financial Operations, Insolvency Proceedings and Compulsory Dissolution Act became effective. It states that the Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia is one of the legitimate proposer for the start of the bankruptcy proceeding. The Fund can legitimately propose a start of the bankruptcy proceeding, if it can prove a claim of the workers towards the debtor, against whom a start of the bankruptcy proceeding is proposed, and a circumstance, that the debtor is late with his payment of these claims by more than two months.

In July we received a visit from the representative of the related Guarantee Institution from the Republic of Serbia. Due to longer operation of the Fund in Slovenia, our experiences regarding the operation of the Guarantee Fund were particularly interesting to the guest. During the meeting, we agreed on further exchange of information which took place over the year.

### Maintenance Fund

In the beginning of the school year 2008 we distributed 70,000 school timetables among the primary schools and the same number of book markers with basic information about the rights from the Maintenance Fund. Timetables, book markers and leaflets were sent to primary schools and general libraries across Slovenia.

Two representatives of the Fund attended expert meeting *Otrok pred sodiščem* (Child facing a court procedure) organised in October 2008 by the Supreme Court of the Republic of Slovenia. There is an interest for the information booklet which will come into existence as a result of the meeting to include the information on claiming the right to maintenance replacement. Maintenance payment is related issue in many procedures in which the interests of children are heard before the courts.

In 2008 we also cooperated with the Ministry of Labour, Family and Social Affairs on a very close level. We believe one of the keys to a better legislation is good cooperation with institutions with practical experiences. We are pleased that we are able to offer our expertise in both areas of operations of the Fund.

In the sense of elimination of administrative barriers, we began with a project of setting up electronic access to information to the records on maintenance replacement payment for institutions which have a legal right to obtain this information.



The Fund's Supervisory Board adopted Business and Financial Plan of the Fund for the current year at its correspondence session in March 2009. The Plan specifies and financially evaluates all the set objectives. With the help of the system of yearly interviews which were carried out for the second year, we will identify and monitor the goals and tasks all down to the level of an individual work place.

The Fund's basic task remains efficient implementation of both programmes. Special attention will therefore be dedicated to monitoring of the legislation in the areas which affect our work. We plan to organise our work so that the tasks will be optimally carried out. We shall work professionally by thoroughly observing legislative provisions and with utmost commitment. We shall strive to be sensitive about the circumstances of our clients – the beneficiaries of the Maintenance or Guarantee Fund. We shall help them to exercise their rights in the most efficient manner.

It has been envisaged that the **Guarantee Fund** will disburse funds to 1,259 beneficiaries amounting to €3,339,000. The Budget of the Republic of Slovenia has allocated €2,337,000 for this purpose, while the remainder of resources will be arranged through subrogations. Unpredictable economic position is the reason that a realistic estimation of the amount which is to be disbursed by the Guarantee Fund is impossible. For eventual payments which exceed planned funds, there are surpluses from past years which are the result of subrogations associated with the Guarantee Fund which amount to €4.6 million.

The number of children who were receiving maintenance replacement payment from the **Maintenance Fund** was increasing during the years of the Fund's operations and fell slightly in the last two years. We have envisaged that in 2009, 3,781 children will receive maintenance replacement payment. For this purpose, the Fund will have to arrange for €2,921,000. Budget of the Republic of Slovenia has earmarked resources worth €2,045,000 for this purpose, while the remaining €876,000 (30 per cent of all the required resources) is to be arranged for by the Fund through subrogation (debt recovery).

The area of debt recovery is extremely important, as successful recovery lowers the amount of resources needed from the Budget of the Republic of Slovenia. Debt recovery is even more important for the Maintenance Fund and it at the same time more complex than debt recovery for the Guarantee Fund. The programme tool which came into use in 2008 in the field of debt recovery will be helpful. Its applicability will be additionally supplemented and improved.

Motivated and knowledgeable staff is a guarantee for successful attainment of the set objectives. In 2009, we are planning for all our staff to attend training programs in the fields related to their work.

The Fund has an enormous amount of knowledge by virtue of its activity. In case of legislative amendments in the Fund's field of activity in the current operative work, we intend to continue cooperating with similar institutions. In particular the collaboration with the Ministry of Labour, Family and Social Affairs, Social Work Centres and the Ministry of Finance is important.

# 15

## Financial Statement for 2008

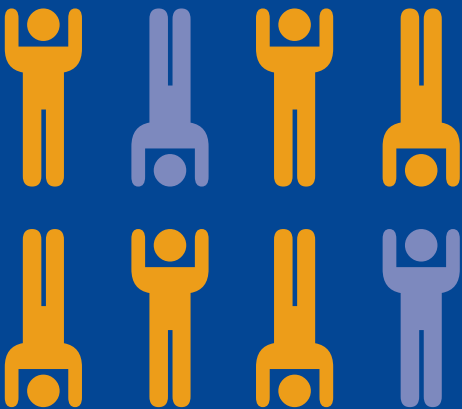
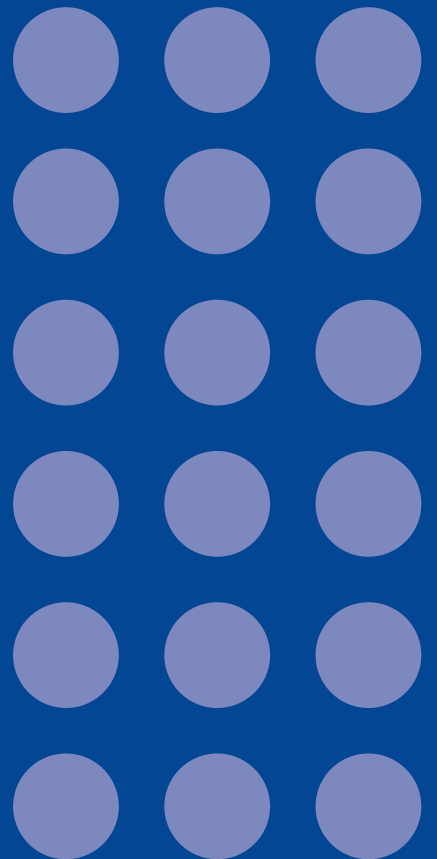
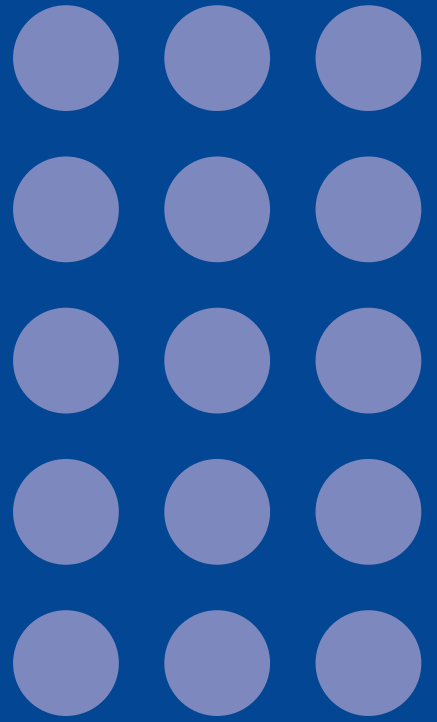
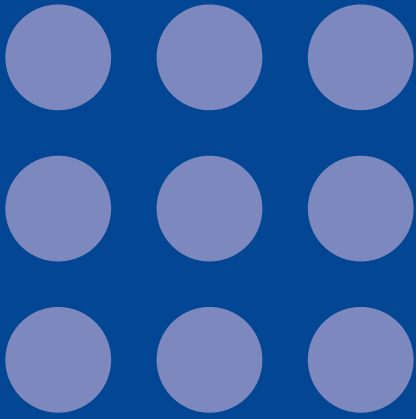
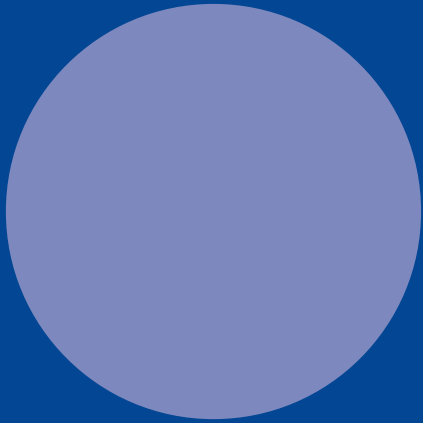
Balance sheet as on 31 December 2008

	in EUR
A. ASSETS	
<b>1. LONG-TERM ASSETS AND ASSETS UNDER MANAGEMENT</b>	<b>92,566</b>
• Intangible assets and other long-term deferred items	340,198
• Value adjustment of intangible assets	264,221
• Equipment and other tangible fixed assets	154,231
• Value adjustment of equipment and other tangible fixed assets	138,894
• Long-term financial investments	1,252
<b>2. SHORT-TERM ASSETS; EXCLUDING INVENTORIES, AND DEFERRED ITEMS</b>	<b>37,654,480</b>
• Cash in hand and immediately redeemable securities	10
• Balances with banks and other financial institutions	297,646
• Advances and deposits made	1,380
• Short-term receivables to EKN users	6,063,457
• Short-term financing receivables	519
• Other short-term receivables	31,156,952
• Unpaid expenses	134,516
<b>TOTAL ASSETS</b>	<b>37,747,046</b>
B. LIABILITIES	
<b>3. SHORT-TERM LIABILITIES AND ACCRUED ITEMS</b>	<b>31,295,644</b>
• Short-term liabilities to employees	46,733
• Short-term liabilities to suppliers	17,595
• Other short-term operating liabilities	21,959,095
• Short-term liabilities to EKN users	1,214
• Unpaid revenue	9,265,809
• Accrued items	5,198
<b>4. OWN RESOURCES</b>	<b>6,451,402</b>
• General Fund	1,384,432
• Fund of Appropriated assets	5,066,970
<b>TOTAL LIABILITIES</b>	<b>37,747,046</b>

### Profit and Loss Statement for 2008

	In EUR
Revenues from the Budget of the RS*	464,529
Revenues from subrogation and other non-tax revenues	2,349,871
Interest income	285,029
<b>TOTAL REVENUES</b>	<b>3,099,429</b>
Payments to beneficiaries	1,499,809
Fund's operations	998,008
<b>TOTAL EXPENSES</b>	<b>2,497,817</b>
<b>SURPLUS OF REVENUES OVER EXPENSES</b>	<b>601,612</b>

\* Since 2007, the budget funds for payments to beneficiaries of both Funds are not included in revenue and expenses of the Fund.





Internal audit of operations for the year 2008 was carried out in accordance with the Articles of Association of the Public Guarantee and Maintenance Fund. Internal audit of the proceedings of the Guarantee Fund programme was carried out by the audit company Revida revizija in svetovanje, Gregor Korošec, s. p. It included the verification of recorded revenues and expenses of the Maintenance Fund programme, eligible use of resources, eligibility of payments of programme resources on the basis of received claims and completeness and accuracy of the documentation, which represents a basis for payments of resources to beneficiaries. On the basis of the implemented audit, the auditor assessed that the activity of the Fund presents little risk.

Independent audit company ABC revizija, družba za revizijo in sorodne storitve d.o.o. from Ljubljana audited operations of the Fund for the business year 2008 in February 2009. As per its opinion, the financial statements including annexes represent true and fair view of The Public Guarantee and Maintenance Fund's financial position on the 31 December 2008. Statement of revenue, statement of the financial assets and liabilities account and the financing statement for the year ended are consistent with the Accounting Act and with the legislation, defining the operation of the Fund. The Financial Report is consistent with the audited Financial Statements.



**Naslov:** Letno poročilo Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije za leto 2008

**Oznaka ISSN:** 1854-9330

**Izdajatelj:** Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije, Kotnikova ulica 28, Ljubljana

**Za izdajatelja:** Ada Žerko

**Leto izida:** 2009

**Število natisnjenih izvodov:** 300

**Financer:** Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije

**Oblikovanje:** Maša Okršlar Popovič, [www.mixer.si](http://www.mixer.si)

*Uporaba podatkov je dovoljena le z navedbo vira.*

**Title:** Annual Report of the Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia 2008

**Designation ISSN:** 1854-9330

**Publisher:** Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia, Kotnikova ulica 28, Ljubljana

**For publisher:** Ada Žerko

**Issued:** 2009

**Number of copies printed** 300

**Fund provider:** Public Guarantee and Maintenance Fund of the Republic of Slovenia

**Design:** Maša Okršlar Popovič, [www.mixer.si](http://www.mixer.si)

*Use and publication of this information is only permissible with reference to the source.*

