

# Letno poročilo 2006





# Letno poročilo 2006



# Kazalo

01	Nagovor direktorice	5
02	Poročilo nadzornega sveta	6
03	Poslanstvo in vizija	7
04	Osebna izkaznica Sklada	8
05	Predstavitev dejavnosti	9
06	Ključni dosežki leta 2006 v številkah	10
07	Pomembnejši dogodki v letu 2006	11
08	Jamstveni sklad v letu 2006	13
	Splošno	13
	Sprememba zakonodaje	13
	Zmanjševanje števila prejetih vlog za priznanje pravic iz naslova insolventnosti	14
	Statistika	14
	Vložene zahteve	14
	Izdane odločbe	15
	Izplačila	16
	Terjatve	18
09	Jamstveni sklad od začetka delovanja do leta 2006	19
10	Preživninski sklad v letu 2006	23
	Pravica do nadomestila preživnine	23
	Širši vpliv preživninskega sklada	23
	Vložene zahteve	24
	Izdane odločbe	25
	Izplačila	26
	Terjatve	27
	Postopki in uspešnost izterjave	28
11	Preživninski sklad od začetka delovanja do leta 2006	29
12	Vpetost v okolje	31
13	Pogled v leto 2007	32
14	Računovodski izkazi za leto 2006	33
15	Revidiranje Sklada	35

---



## *Spoštovani,*

za nami je uspešno leto. Poslovanje Sklada se je odvijalo v smeri, ki je bila načrtovana v preteklih letih, in v skladu z novimi zahtevami, ki jih je pred nas postavilo okolje ter tistimi, ki smo si jih kot cilje postavili sami. Z doseženimi rezultati in uresničenimi cilji smo zadovoljni.

Za poslovanje v letu 2006 je značilno, da smo še vedno beležili trend rahlega povečevanja števila otrok, ki so prejeli izplačilo nadomestila preživnine iz preživninskega sklada. V letu 2006 je bilo teh otrok 3.810. Še posebej smo veseli, da v obdobju delovanja preživninskega sklada narašča število preživninskih zavezancev, ki pričnejo redno ali pa občasno plačevati preživnino. Takšnih je bilo v letu 2006 kar 258.

V letu 2006 ni bilo stečajev večjih podjetij, ki bi delavcem dolgovala sredstva za neizplačane plače, nadomestila plač, dopuste in odpravnine. Temu in dejstvu, da je bila za Slovenijo v letu 2006 značilna visoka stopnja gospodarske aktivnosti, se imamo zahvaliti, da se je število upravičencev iz jamstvenega sklada, v primerjavi s preteklim letom, več kot prepolovilo.

Pravice, ki jih zagotavljamo iz jamstvenega sklada, so bile v letu 2006 v skladu z evropsko direktivo razširjene za tako imenovane mednarodne situacije. Gre za primere, ko je bil insolvenčni postopek uveden nad pravno osebo, ki posluje na ozemlju vsaj dveh držav članic evropske unije. Izplačil iz tega naslova v letu 2006 še nismo imeli.

V Ustavi Republike Slovenije je med drugim zapisano, da je preživljanje otrok dolžnost obeh staršev. V primeru, da zavezanec za plačilo preživnine te obveznosti ne izpolnjuje, vstopi v razmerje preživninski zavezanec – otrok država (tako imenovana subrogacija), ki preko Sklada izplača nadomestilo preživnine. Sistem izplačevanja nadomestil preživnin ni bil zamišljen kot sistem državnih preživnin, ki jih ne bi bilo potrebno vrniti. Zaradi navedenega zakon nalaga Skladu, da izplačana sredstva izterja od tistih, ki bi preživnine morali plačati.

V letu, ki je za nami, smo veliko truda vložili v izboljšanje sistema izterjave dolžnikov. Ob prenovi notranje organizacije smo oblikovali poseben oddelek za izterjavo, ki je v letu 2006 deloval predvsem na vzpostavljanju sistema pridobivanja podatkov o premoženju in prihodkih dolžnikov. Podatke smo pridobivali od Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje RS, Zavoda RS za zaposlovanje, Davčne uprave RS ter od posameznih ministrstev. V letu 2006 smo izboljšali tudi način pridobivanja podatkov o transakcijskih računih dolžnikov pri Banki Slovenije. Začeli smo tudi prve aktivnosti pri vzpostavljanju sistema izterjave dolžnikov, ki imajo prebivališča v tujini. Obseg prihodkov iz naslova subrogacij je na preživninskem skladu v letu 2006 znašal 28,3 odstotka izplačanih sredstev, kar je za 24,7 odstotkov več kot leto prej.

Lahko smo ponosni, da smo konec leta brez večjih težav zamenjali valuto v evro in prilagodili poslovanje Sklada spremenjenim razmeram, za kar gre zahvala sodelavcem na Skladu in zunanjim sodelavcem.

Z namenom, da bi izboljšali delo pri zagotavljanju pravic otrok, smo organizirali več posvetov s centri za socialno delo, na katerih smo izmenjali izkušnje in informacije, potrebne pri delu obeh.

Delovanje Sklada je namenjeno našim upravičencem. Ti se običajno nahajajo v težki življenjski situaciji, ki je posledica izgube zaposlitve, ali pa so v vlogi starša samohranilca. Zaposleni na Skladu bomo imeli to dejstvo tudi v bodoče vedno pred očmi. Tudi v prihodnje se bomo trudili, da bomo občutljivi za položaj naših upravičencev ter jim omogočili, da bodo svoje pravice uveljavljali hitro in učinkovito.

Ada Žerko

Poslovanje Sklada nadzoruje in usmerja nadzorni svet, ki mu po funkciji predseduje minister za delo, družino in socialne zadeve.

**Predsednik nadzornega sveta in člani so bili v letu 2006 naslednji:**

**Predsednik:** mag. Janez Drobnič, minister za delo, družino in socialne zadeve, do 30.11.2006  
Marjeta Cotman, ministrica za delo, družino in socialne zadeve, od 18.12.2006

**Člani:** Alenka Bratušek, predstavnica Ministrstva za finance  
Ivana Košir Erman, predstavnica skupnosti centrov za socialno delo  
Nevenka Lekše, predstavnica sindikatov, reprezentativnih za območje države  
Romana Tomc Lampič, predstavnica organizacij delodajalcev, reprezentativnih za območje države

Nadzorni svet je obravnaval Poslovni in finančni načrt Sklada za leto 2006, ki ga je sprejel na korespondenčni seji. Obravnavana je bila tudi problematika določanja in izterjave preživnin oziroma nadomestil preživnin. Na osnovi sklepa nadzornega sveta so strokovne službe Sklada pripravile in poslale predloge za izboljšanje sistema določanja in izterjave preživnin in nadomestil preživnin na ustrezna ministrstva. Na tej seji so se predsednik in člani seznanili tudi s predlaganimi spremembami Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije. Spremembe so bile vezane na uskladitev slovenske zakonodaje z evropskimi predpisi.

Nadzorni svet je obravnaval revizorjevo poročilo o pregledu računovodskih izkazov Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije za leto 2005 in Letno poročilo Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije za leto 2005.

Na vsaki od sej so se predsednik in člani seznanili s tekočimi rezultati poslovanja Sklada. Razprava je tekla tudi o izterjavi na preživninskem skladu. Rezultat te razprave je bil sklep, s katerim so bile strokovne službe Sklada zadolžene, da pospešijo svoje delo na izterjavi.



## Poslanstvo

**Na jamstvenem skladu** pomagamo delavcem, da uveljavijo svojo temeljno pravico do plačila za delo, ko gre podjetje v stečajni postopek ali postopek prisilne poravnave. Na tem področju svetujemo delavcem in sindikatom, pa tudi stečajnim upraviteljem in upraviteljem prisilnih poravnav.

Iz sredstev **preživninskega sklada** pomagamo otrokom, da s pomočjo zakonitih zastopnikov uveljavijo svojo pravico do prejemanja nadomestila preživnine, in svetujemo pri odločitvah za uveljavljanje teh pravic. Preživninske zavezanke spodbujamo k plačevanju preživnine, oziroma ureditvi odnosov z otrokovim zakonitim zastopnikom.

**Izterjava dolžnikov na jamstvenem skladu** je stalna naloga in zagotavlja pomemben vir prihodkov za izplačila delavcem.

**Izterjava dolžnikov na preživninskem skladu** je ena od prednostnih nalog, ki se ne kaže samo v prihodkih, temveč tudi v spreminjanju miselnosti zavezancev za plačilo preživnine, ki se temu želijo izogniti.

Znanje, učinkovitost in strokovnost na Skladu utrjujemo **z mednarodnimi izkušnjami** in pripadnostjo vseh zaposlenih.

Pomembna sestavna dela poslanstva Sklada sta **obveščanje in vzpostavljanje dialoga** z vsemi, ki jim je temeljna dejavnost Sklada namenjena.

## Vizija

**Jamstveni sklad** želi biti prepoznan kot strokovna institucija, ki v slovenskem prostoru deluje kot pobudnik za uveljavljanje pravic delavcev do prejema plačila za delo, v primerih plačilne nesposobnosti delodajalca ali izbrisa delodajalca iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju podjetij.

**Preživninski sklad** želi dosegati prepoznavnost kot institucija, ki omogoča uveljavljanje pravice do prejemanja nadomestila preživnine. Dolgoročno želi, skupaj z drugimi družbenimi dejavniki, doseči ozaveščenost, da je pravica do preživnine temeljna pravica otrok razvezanih staršev. Sklad si bo s postopki izterjave prizadeval doseči čim večji delež tistih, ki se bodo zavedali, da se plačilo preživnine za otroka ne morejo izogniti.

Na Skladu želimo z učinkovito in strokovno komunikacijo utrjevati svojo vlogo pri posredovanju informacij, svetovanju in uveljavljanju pravic s področja svojega delovanja.

Skrbeli bomo za vsebino in organizacijo dela, tako da bo zgled za oblikovanje podobnih institucij tudi v evropskem prostoru, predvsem v tranzicijskih državah.

Zaposleni na Skladu bomo uresničevali poslanstvo in dosegali vizijo s strokovnim znanjem in odgovornim ravnanjem.

## Splošno o Skladu

**Ime:** Javni jamstveni in preživninski sklad Republike Slovenije  
**Sedež:** Kotnikova ulica 28, Ljubljana  
**Telefon:** 01 472 09 90  
**Faks:** 01 472 09 91  
**Elektronski naslov:** jpsklad@ess.gov.si  
**Spletni naslov:** <http://www.jps-rs.si>

### Brezplačni telefonski številki:

Jamstveni sklad: 080 11 21  
Preživninski sklad: 080 14 14

## Vodstvo Sklada

**Direktorica:** Ada Žerko, univ. dipl. oec.  
**Sekretarka:** Ajda Likar, univ. dipl. iur.  
**Vodja pravno upravnega sektorja:**  
Miriam Ravnikar Šurk, univ. dipl. iur.  
**Vodja finančno računovodskega sektorja:**  
Ana Šparemblek, univ. dipl. oec.  
**Vodja sektorja za organizacijo administracijo in kadre:**  
Aleš Marinček, univ. dipl. iur.

## Nadzorni svet

**Predsednik:** Mag. Janez Drobnič, minister za delo, družino in socialne zadeve,  
do 30.11.2006  
Marjeta Cotman, ministrica za delo, družino in socialne zadeve,  
od 18.12.2006  
**Člani:** Alenka Bratušek, predstavnik Ministrstva za finance  
Ivana Košir Erman, predstavnik Skupnosti centrov za socialno delo  
Nevenka Lekše, predstavnik sindikatov, reprezentativnih za območje  
države  
Romana Tomc Lampič, predstavnik organizacij delodajalcev,  
reprezentativnih za območje države

## Delovanje Sklada

**Pravna oblika:** javni sklad  
**Datum ustanovitve:** 9.5.1997  
**Ustanovitelj:** Republika Slovenija  
**Število zaposlenih:** 21

## Začetek delovanja:

**Jamstveni sklad:** 3.11.1997  
**Preživninski sklad:** 18.10.1999

## Zakonski okvir:

Zakon o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 78/2006 UPB-2)  
Zakon o javnih skladih (Ur. l. RS, št. 22/2000)

Dejavnost Javnega jamstvenega in preživninskega sklada Republike Slovenije zajema naslednja področja in vsebine dela:

**Jamstveni sklad:**

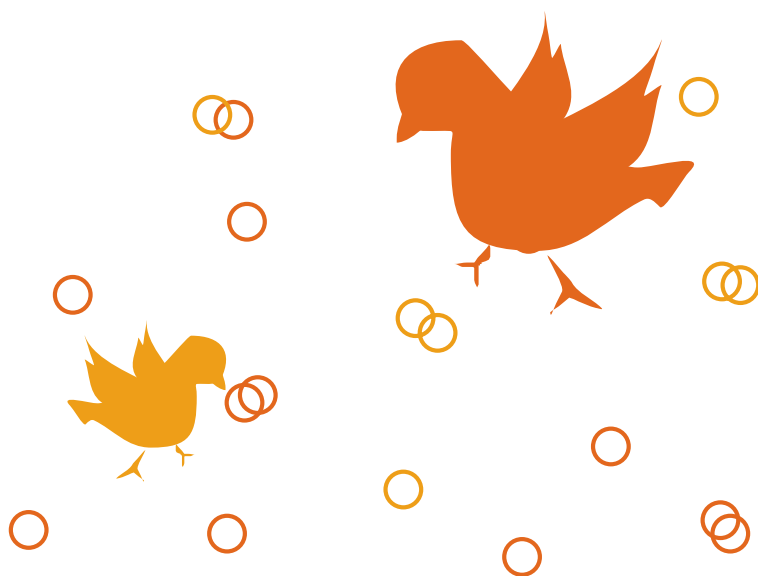
zagotavljanje **pravic delavcev**, ki jim je delovno razmerje prenehalo zaradi **insolventnosti delodajalca** (stečajni postopek, postopek insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora, ali prisilna poravnava) ali izbrisa družbe iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju podjetij.

**Preživninski sklad:**

zagotavljanje uveljavitve **pravice do nadomestila preživnine** tistim otrokom, ki jim je s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo določena preživnina, vendar je preživninski zavezanci ne plačujejo.

**Izterjava terjatev:**

**izterjava dolga stečajnih dolžnikov in družb**, ki so postale dolžnice na podlagi izplačil delavcem, ki so izgubili zaposlitev zaradi insolventnosti delodajalca, **in izterjava dolga preživninskih zavezancev**, ki je nastal na podlagi izplačil nadomestil preživnine upravičencem.



## Jamstveni sklad

Od 1. januarja do 31. decembra 2006 smo na jamstveni sklad prejeli 1.263 zahtev, ki so jih poslali zaposleni iz 91 gospodarskih družb.

Na podlagi zahtev smo izdali 1.426 odločb, od tega je bilo 1.270, oziroma 89,1 odstotkov pozitivnih.

Pozitivne odločbe o priznanju pravic iz naslova insolventnosti delodajalca so bile osnova za izplačilo 518.414.965 tolarjev. Izplačila je prejelo 1.276 upravičencev iz 81 podjetij.

Povprečno neto izplačilo je na upravičenca znašalo 236.311,46 tolarjev.

Od pričetka delovanja v letu 1997 do konca leta 2006 je Sklad izplačal 56.419 zahtev v skupni višini 10,1 milijard tolarjev.

## Preživninski sklad

V letu 2006 smo na preživninskem skladu prejeli 501 zahtevo za 633 otrok.

V tem obdobju smo izdali 506 odločb za 650 otrok. 580 otrokom je bila priznana pravica do nadomestila preživnine.

Povprečno izplačilo nadomestila preživnine je v decembru 2006 znašalo 16.494,73 tolarjev.

Iz preživninskega sklada smo v letu 2006 izplačali 631.772.201 tolarjev nadomestil preživnin. V decembru je nadomestilo preživnine prejelo 3.210 otrok.

V celotnem obdobju delovanja Sklada smo izplačevali preživnine 6.068 otrokom in izplačali skupno 3,2 milijarde tolarjev nadomestil preživnin.

## Izterjava

Na **jamstvenem skladu** smo v letu 2006 na podlagi subrogacij<sup>1</sup> prejeli 436.779.319 tolarjev vračil.

Od začetka delovanja jamstvenega sklada do konca leta 2006 so celotna vračila iz naslova subrogacij znašala 3.898.816.105 tolarjev, kar pomeni 38,7 odstotkov vseh izplačanih sredstev.

Sklad je imel na dan 31.12.2006 iz naslova subrogacij na jamstvenem skladu terjatve do 233 gospodarskih družb v skupnem znesku 2.299.731.295 tolarjev.

Na **preživninskem skladu** smo v letu 2006 izterjali 179.072.530 tolarjev, v šestih letih delovanja preživninskega sklada pa skupaj 507.644.019 tolarjev.

Na zadnji dan leta 2006 je višina sredstev, ki jih preživninskemu skladu dolgujejo preživninski zavezanci ali zakoniti zastopniki, znašala 4.304.180.309 tolarjev z vključenimi obrestmi v skladu z določili zakona.

<sup>1</sup> Z izvršitvijo odločb, ki jih izdamo na Skladu, preidejo terjatve delavca, oziroma otroka kot upnika na Sklad, in sicer do višine, ki smo jo izplačali.

# Pomembnejši dogodki v letu 2006 07

V letu 2006 so delo Javnega jamstvenega in preživninskega sklada RS zaznamovali naslednji večji dogodki:

**Januar:**

Na Skladu nastopi delo nova direktorica.

**Marec:**

Vlada RS je dala soglasje k Poslovnemu in finančnemu načrtu Sklada za leto 2006.

Ekspertni sestanek v Bruslju na temo uvajanja Direktive 80/987/EEC.

**April:**

Vlada RS je uskladila nadomestila preživnine z rastjo cen življenjskih potrebščin in plač; nadomestilo preživnine se je povišalo za 2,1 odstotka.

**Maj:**

Državni zbor je sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu RS (ZJSRS-E).

**Junij:**

Novinarska konferenca Sklada, na kateri smo predstavili delovanje Sklada v letu 2005 in v tekočih mesecih 2006.

**Julij:**

Okrogla miza s centri za socialno delo z območja Ljubljane.

**Avgust:**

Vlada RS je dala soglasje k revidiranemu Letnemu poročilu Sklada za leto 2005.

**September:**

Upravičencem jamstvenega sklada iz podjetja Lesna Pohištvo, d.o.o. je bilo izplačanih 76 milijonov tolarjev.

Okrogla miza s centri za socialno delo iz mariborskega območja.

**Oktober:**

Preživninski sklad deluje že sedem let.

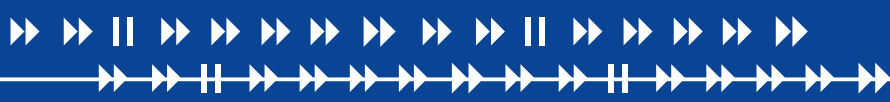
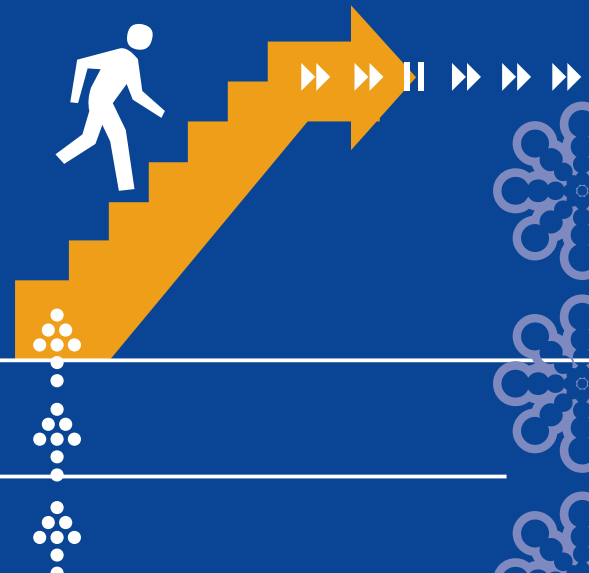
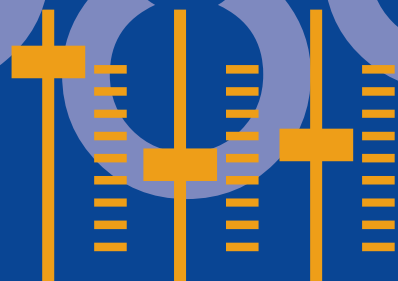
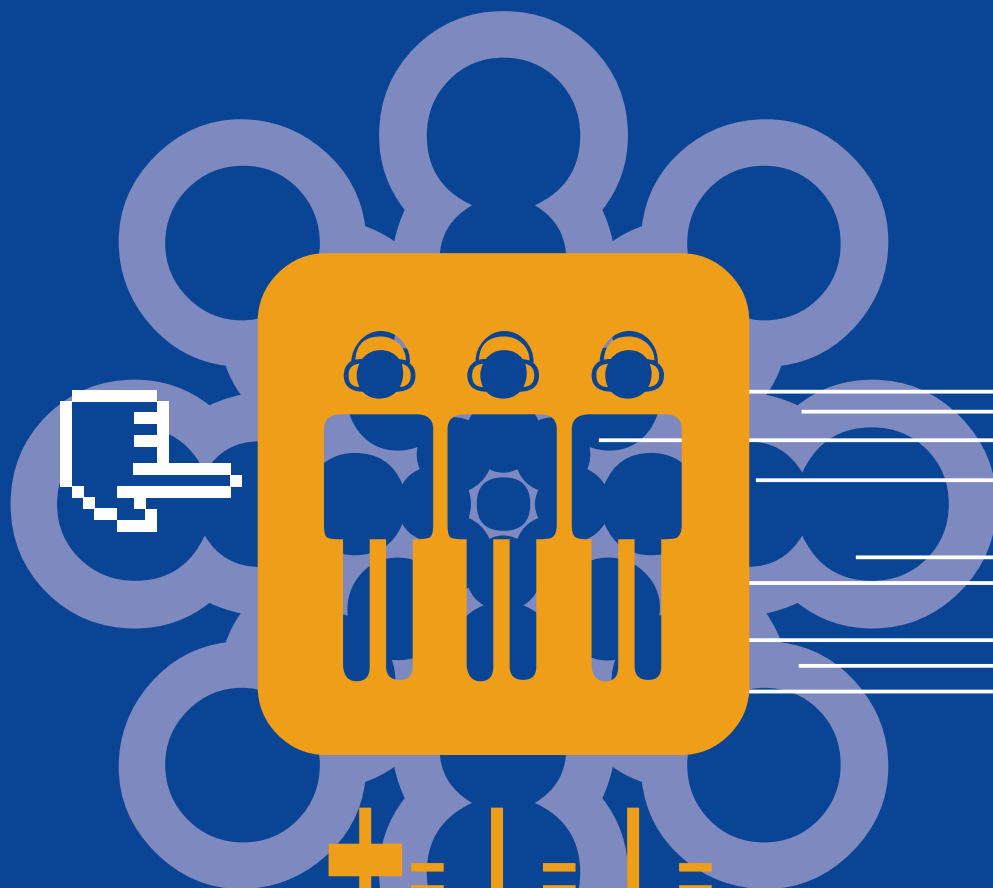
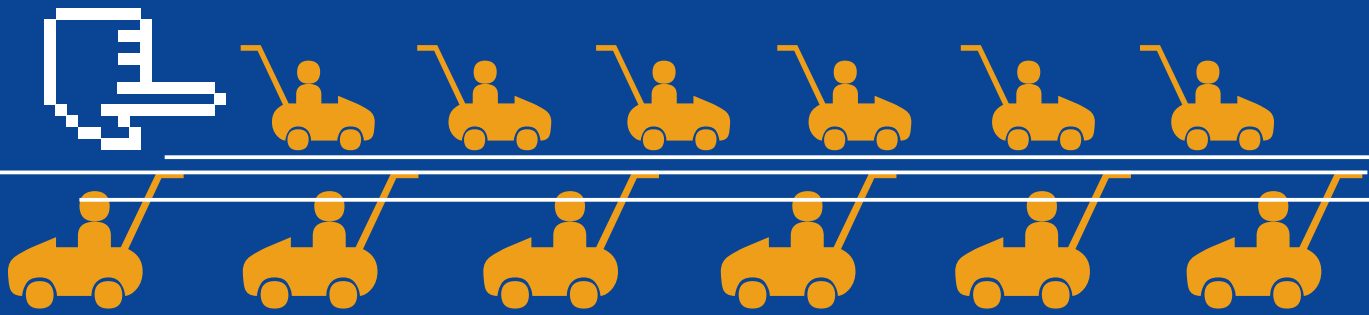
Okrogla miza s centri za socialno delo s ptujskega območja.

**November:**

Jamstveni sklad deluje že devet let.

**December:**

Zaključevanje projekta uvedbe evra.



## Splošno

Pravico do izplačila sredstev iz jamstvenega sklada imajo tisti delavci, ki so izgubili delo zaradi začetka stečajnega postopka, zaradi pravnomočnega sklepa o prisilni poravnavi s finančno reorganizacijo, zaradi postopka insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali Evropskega gospodarskega prostora (delo pa so opravljali ali ga običajno opravljali na ozemlju RS) ali zaradi izbrisa gospodarske družbe iz sodnega registra v skladu z določili Zakona o finančnem poslovanju podjetij. Poleg tega morajo delavci, ki želijo uveljavljati pravice iz Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (v nadaljevanju zakon), svoje terjatve prijaviti v rokih in na način, kot je določeno v Zakonu o prisilni poravnavi, stečaju in likvidaciji, oziroma zahtevati varstvo svojih pravic v rokih in na način, določen v predpisih, ki urejajo delovna razmerja.

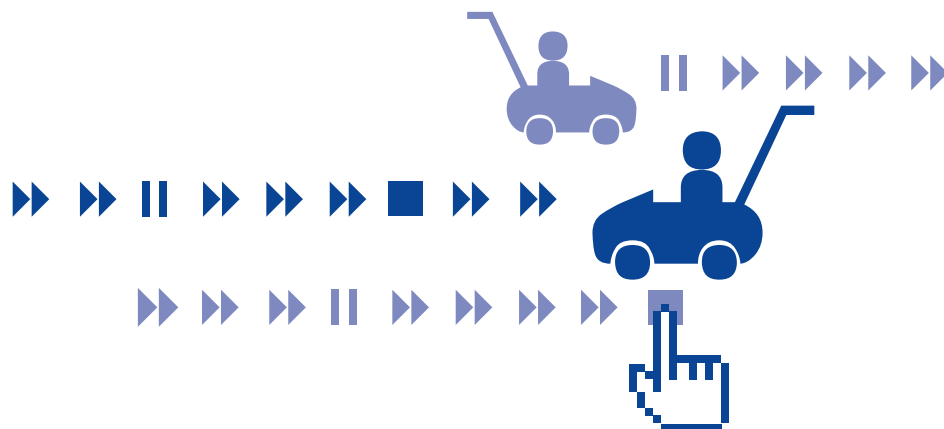
Postopek za uveljavitev pravic se vedno začne na zahtevo upravičenca, ki odda zahtevo za poravnavo obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca (v nadaljevanju zahteva) na območno službo Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje (v nadaljevanju Zavod). Rok za oddajo zahteve je 90 dni od datuma prenehanja delovnega razmerja.

Jamstveni sklad je v preteklem letu v celoti deloval v skladu z načrti in brez nepredvidljivih dogodkov. Kljub temu velja omeniti dva dejavnika, ki sta zaznamovala leto, ki je za nami. To sta sprememba Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu in zmanjševanje števila prejetih vlog na tem skladu.

### *Sprememba zakonodaje*

Sprejet je bil Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št.: 61/06), ki je v skladu z evropsko zakonodajo na področju pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca uredil področje jamčevanja v tako imenovanih mednarodnih situacijah.

Za mednarodno situacijo gre, ko podjetje, ki opravlja dejavnost na ozemlju vsaj dveh držav članic in v katerih zaposluje delavce, postane plačilno nesposobno v skladu z opredelitvijo



insolventnosti po direktivi. To so primeri, ko izgubijo delo delavci, ki so delali, oziroma delo običajno opravljali na ozemlju Republike Slovenije, insolventni delodajalec pa ima sedež v drugi državi članici in v tej državi tudi poteka postopek insolventnosti. Za pokrivanje neporavnanih terjatev delodajalca odgovarja ustanova v državi članici, na ozemlju katere delavci opravljajo delo ali ga običajno opravljajo. Skladno s prejšnjo zakonodajo, so imeli pravice iz naslova insolventnosti delodajalca le delavci, ki jim je delovno razmerje prenehalo pri delodajalcu s sedežem v Republiki Sloveniji. Vsi upravičenci so izenačeni glede višine pravic, za katere jamčimo iz naslova insolventnosti delodajalca.

#### **Zmanjševanje števila prejetih vlog za priznanje pravic iz naslova insolventnosti**

Od leta 2004 opažamo trend zmanjševanja števila vlog delavcev za poravnavo pravic iz naslova insolventnosti delodajalca. Tako smo v letu 2004 prejeli 2.437 vlog, v letu 2005 2.286 in v letu 2006 le še 1.263. Prav tako se od leta 2004 zmanjšuje število začetih stečajnih postopkov v Republiki Sloveniji; tako je bilo 2004 začetih 712 stečajnih postopkov, v letu 2005 687, v letu 2006 pa je ta številka znašala 552. Obstaja zveza med zmanjševanjem števila začetih stečajnih postopkov in manjšim številom vloženih zahtevkov na Sklad, vendar ocenjujemo, da je vsaj še en vzrok manjšemu številu vlog. V postopkih prisilnih poravnav so delavci v primeru odpovedi delovnega razmerja poplačani vsaj v višini, do katere so upravičeni tudi na podlagi zakona in zatorej na Sklad ne vlagajo zahtevkov. Temu pritrjuje tudi podatek, da v letu 2006 nismo prejeli nobene vloge za poravnavo pravic iz naslova insolventnosti delodajalca, nad katerim je bil pravnomočno uveden postopek prisilne poravnave. Tudi za stečajne postopke ocenjujemo, da v večini primerov delodajalec delavcem še pred začetkom stečajnega postopka plača iz naslova dolgovanih plač, odpravnin in odškodnin za letni dopust vsaj toliko, kolikor jim gre po zakonu. To pa je nenazadnje tudi eden od ciljev insolvenčne zakonodaje.

## Statistika

### **Vložene zahteve**

Od 1. januarja do 31. decembra 2006 smo na jamstvenem skladu prejeli 1.263 zahtev, ki so jih poslali zaposleni iz 91 gospodarskih družb.

Mesec	Vložene zahteve	Odstotek
januar	244	19,3
februar	103	8,2
marec	193	15,3
april	103	8,2
maj	29	2,3
junij	48	3,8
julij	249	19,7
avgust	157	12,4
september	43	3,4
oktober	22	1,7
november	40	3,2
december	32	2,5
<b>Skupaj</b>	<b>1.263</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 1:**  
Število vloženih zahtev v letu 2006 po mesecih



Na jamstvenem skladu smo v letu 2006 prejeli več kot sto zahtev iz treh gospodarskih družb:

- Lesna Pohištvo, d.o.o. – 202 zahtevi,
- Koncept Optimum, proizvodnja in storitve, d.o.o. – 167 zahtev, in
- Zvezda - Diana, podjetje za turizem, gostinstvo in trgovino, d.o.o. – 148 zahtev.

Statistika vloženih zahtev po območnih službah Zavoda kaže, da je lani največ zahtev prispelo iz murskosoboške območne službe. Ta, s 417 vloženimi zahtevami, predstavlja kar 33 odstotkov vseh vloženih zahtev. Sledita ji ljubljanska območna služba s 315 zahtevami, kar predstavlja 25 odstotkov, in velenjska območna služba z 206 vloženimi zahtevami (16,3 odstotka). Iz teh treh območnih služb smo na jamstveni sklad skupaj prejeli tri četrtine vseh vloženih zahtev v letu 2006. Najmanj zahtev smo prejeli iz območne službe Kranj (9 zahtev – 0,7 odstotka vseh zahtev) in iz območne službe Novo mesto, iz katere v letu 2006 nismo prejeli nobene zahteve.

Območna služba Zavoda	Vložene zahteve	Odstotek
Murska Sobota	417	33,0
Ljubljana	315	25,0
Velenje	206	16,3
Celje	125	9,9
Maribor	110	8,7
Nova Gorica	57	4,5
Koper	13	1,0
Sevnica	11	0,9
Kranj	9	0,7
Novo mesto	0	0,0
<b>Skupaj</b>	<b>1.263</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 2:**  
Število vloženih zahtev v  
letu 2006 po območnih  
službah Zavoda

Skupno število vloženih zahtev na jamstveni sklad se je v letu 2006, v primerjavi z letom prej, zmanjšalo za 44,8 odstotka. Število izdanih odločb se je zmanjšalo za 54,2 odstotka.

#### **Izdane odločbe**

Na jamstvenem skladu smo v letu 2006 na podlagi zahtev, ki so jih upravičenci vložili za uveljavljanje pravic zaradi insolventnosti delodajalca, izdali 1.426 odločb. 1.270 je bilo pozitivnih (kar predstavlja 89,1 odstotka), 156 odločb (10,9 odstotka) pa smo v celoti ali delno zavrnil. Negativne odločbe smo izdali zaradi neizpolnjevanja zakonskih pogojev ali zaradi tega, ker so delavci že prejeli poplačilo svojih terjatev. Število izdanih odločb je večje od števila prejetih zahtev, ker so bile nekatere zahteve posredovane na Sklad konec leta 2005 in smo o njih lahko odločali šele v letu 2006.

Večje število zavrnjenih odločb za vlagatelje zahtev iz območne enote Murska Sobota je posledica tega, da je kar 114 delavcev družbe Koncept Optimum, d.o.o. vložilo zahtevke na Sklad, čeprav niso izpolnjevali zakonskih pogojev za priznanje pravic iz naslova insolventnosti delodajalca. Ti delavci so še pred začetkom stečajnega postopka odpovedali pogodbo o zaposlitvi in jim torej delovno razmerje ni prenehalo zaradi insolventnosti delodajalca.

**Tabela 3:**  
Število vloženih zahtev,  
odločb in izplačil v letu  
2006 po območnih službah  
Zavoda

Območna služba Zavoda	Vložene zahteve	Pozitivne odločbe	Negativne odločbe	Odločene skupaj	Izplačane odločbe
Murska Sobota	417	300	117	417	299
Ljubljana	315	452	20	472	454
Velenje	206	205	0	206	206
Celje	125	124	3	127	126
Maribor	110	104	12	116	106
Nova Gorica	57	58	1	59	58
Koper	13	11	2	13	11
Sevnica	11	10	1	11	10
Kranj	9	6	0	6	6
Novo mesto	0	0	0	0	0
<b>Skupaj</b>	<b>1.263</b>	<b>1.270</b>	<b>156</b>	<b>1.426</b>	<b>1.276</b>

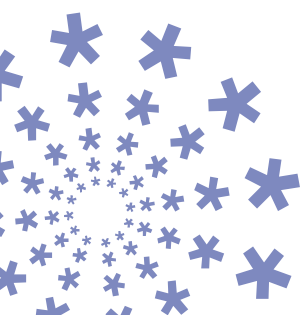
Pri posameznih območnih službah Zavoda se pojavlja večje število odločenih zahtev od vloženih, kar je posledica tega, da so bile nekatere zahteve poslane na Sklad konec leta 2005 in smo o njih lahko odločali šele v letu 2006. Večje število izplačil od števila odločenih zahtev pri posameznih območnih službah Zavoda je prav tako posledica tega, da so nekatere, decembra 2005 izdane odločbe, postale pravnomočne januarja 2006 in so upravičenci prejeli izplačilo šele v letu 2006.

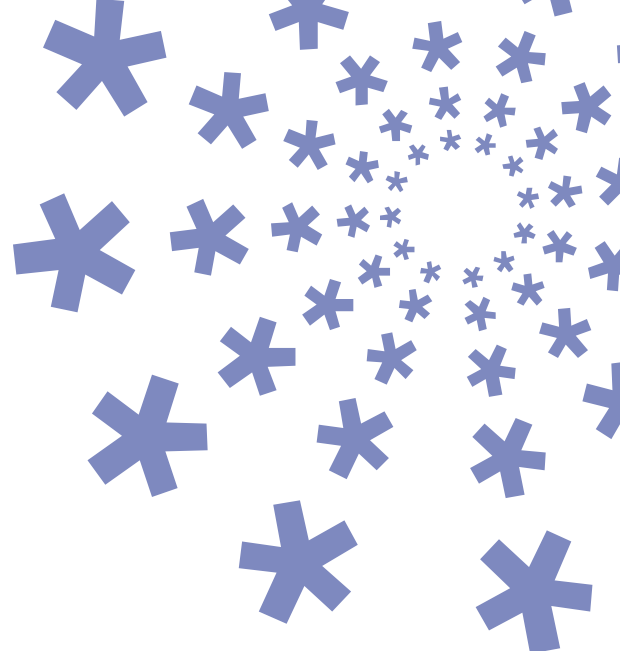
#### **Izplačila**

Izplačilo, ki ga upravičenci prejmejo na podlagi odločbe o priznanju pravic, lahko vključuje neizplačane plače, oziroma nadomestila plač za zadnje tri mesece pred datumom prenehanja delovnega razmerja. Ta znesek je lahko v višini največ treh minimalnih plač, določenih s posebnim predpisom na dan izdaje odločbe. Na Skladu izplačamo tudi nadomestilo plače za čas neizrabljenega letnega dopusta, do katerega je bil delavec upravičen v tekočem koledarskem letu. Ta znesek lahko doseže višino največ ene polovice minimalne plače. Izplačamo tudi odpravnino v višini in pod pogoji, ki jih za presežne delavce določajo predpisi o delovnih razmerjih. Višina odpravnine je omejena z zneskom ene minimalne plače.

Upravičenci lahko tako od jamstvenega sklada prejmejo sredstva v skupni višini največ 4,5 minimalne plače.

Sredstva za izplačila upravičencem jamstvenega sklada so bila zagotovljena iz proračuna (79,7 odstotkov izplačanih sredstev) in iz subrogacij (20,3 odstotkov celotne vrednosti sredstev).





Območna služba Zavoda	Število upravičencev	Odstotek
Ljubljana	454	35,6
Murska Sobota	299	23,4
Velenje	206	16,1
Celje	126	9,9
Maribor	106	8,3
Nova Gorica	58	4,5
Koper	11	0,9
Sevnica	10	0,8
Kranj	6	0,5
Novo mesto	0	0
<b>Skupaj</b>	<b>1.276</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 4:**  
Število upravičencev, ki so v letu 2006 prejeli izplačilo, po območnih službah Zavoda

Skupni znesek izplačil na jamstvenem skladu v letu 2006 je bil nižji od izplačil v letu 2005 za 50,8 odstotkov.

Prvih pet gospodarskih družb z najvišjimi skupnimi zneski izplačil:

- Lesna Pohišto, d.o.o. - 80.192.546 tolarjev,
- Trikon, proizvodnja oblačil, d.d. - 70.747.226 tolarjev,
- Zvezda – Diana, podjetje za turizem, gostinstvo in trgovino, d.o.o. - 48.834.954 tolarjev,
- VPA, proizvodnja, d.o.o. - 34.037.956 tolarjev,
- Ekogradnja, d.o.o. - 32.588.424 tolarjev.

Za upravičence navedenih petih podjetij je bilo izplačano več kot polovico vseh izplačanih sredstev v letu 2006 (51,4 odstotkov).

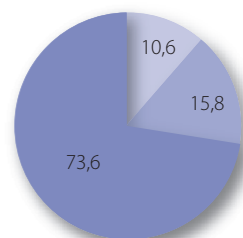
Mesec	Število upravičencev	Izplačilo v tolarjih
januar	15	5.136.293
februar	176	80.810.626
marec	193	82.292.736
april	95	27.129.960
maj	80	37.895.232
junij	105	35.161.306
julij	99	47.320.758
avgust	27	14.526.114
september	239	97.646.911
oktober	23	9.751.056
november	172	57.079.097
december	52	23.664.876
<b>Skupaj</b>	<b>1.276</b>	<b>518.414.965</b>

**Tabela 5:**  
Število upravičencev, ki so v letu 2006 prejeli izplačilo, in skupna izplačila po mesecih

Povprečno neto izplačilo iz naslova pravic v primeru insolventnosti delodajalca na upravičenca je v letu 2006 znašalo 236.311,46 tolarjev (v letu 2005 je znašalo 197.647,73 tolarjev).

**Tabela 6:**  
Deleži posameznih vrst  
izplačil v letu 2006

	Vrsta izplačila	Odstotek
plača	381.569.158	73,6
odpravnina	81.831.528	15,8
dopust	55.014.279	10,6



Lani so upravičenci največ sredstev (73,6 odstotkov) prejeli iz naslova neizplačanih plač in neizplačanih nadomestil plač za plačane odsotnosti z dela, 15,8 odstotkov vseh izplačil je obsegalo izplačilo za neizplačane odpravnine, 10,6 odstotkov izplačanih sredstev pa je jamstveni sklad izplačal iz naslova nadomestila plač za čas neizrabljenega letnega dopusta. V izplačilih se povečuje delež izplačil iz naslova neizplačanih plač in nadomestil plač za plačane odsotnosti z dela na račun ostalih dveh postavk.

#### Terjatve

V letu 2006 smo s subrogacijami (to pomeni, da z izvršitvijo odločb, ki jih je izdal jamstveni sklad, preidejo terjatve delavca na Sklad, do višine, ki jo je Sklad izplačal) prejeli 436.779.319,21 tolarjev sredstev. Najvišja zneska je Sklad prejel decembra (83.200.686 tolarjev) in aprila (77.592.874 tolarjev).

**Tabela 7:**  
Mesečna vračila v letu 2006  
po mesecih

Mesec	Vračila v tolarjih	Odstotek
januar	15.585.047	3,6
februar	20.091.192	4,5
marec	38.433.259	8,8
april	77.592.874	17,8
maj	8.619.628	2,0
junij	72.926.615	16,7
julij	12.552.813	2,9
avgust	2.974.024	0,7
september	45.975.966	10,5
oktober	56.701.639	13,0
november	2.125.576	0,5
december	83.200.686	19,0
<b>Skupaj</b>	<b>436.779.319</b>	<b>100,0</b>

Na dan 31. decembra 2006 v bilanci izkazujemo neodpisane terjatve do 233 gospodarskih družb v skupnem znesku 2.299.731.295 tolarjev.

# Jamstveni sklad od začetka delovanja do leta 2006

99

Jamstveni sklad deluje od 3. novembra 1997. V obdobju delovanja smo izplačali finančna sredstva 56.419 upravičencem v skupnem znesku 10,1 milijarde tolarjev.

Leto	Vložene zahteve	Pozitivne odločbe	Negativne odločbe	Odložene skupaj	Izplačane	Znesek izplačil v tolarjih
3.11.–31.12.1997	18.676	/	/	/	/	/
1998	18.621	32.075	3.229	35.304	31.364	3.771.876.065
1999	3.984	5.199	1.059	6.258	5.150	815.167.640
2000	4.336	3.995	853	4.848	4.533	735.519.699
2001	2.651	3.121	499	3.620	3.085	599.473.483
2002	2.893	2.827	299	3.126	2.799	819.880.208
2003	3.308	3.052	137	3.189	3.008	911.393.710
2004	2.437	2.040	145	2.185	2.180	836.996.830
2005	2.286	3.050	62	3.112	3.024	1.053.738.111
2006	1.263	1.270	156	1.426	1.276	518.414.965
<b>Skupaj</b>	<b>60.455</b>	<b>56.629</b>	<b>6.439</b>	<b>63.068</b>	<b>56.419</b>	<b>10.062.460.711</b>

Tabela 8: Število vložnih zahtev, izdanih in izplačanih odločb ter skupni znesek izplačil po letih

Leto	Plača	Dopust	Odpravnina	Skupaj
1998	1.816.150.459	707.339.780	1.248.385.826	3.771.876.065
1999	473.794.622	134.975.008	206.398.010	815.167.640
2000	426.020.307	96.031.965	213.467.427	735.519.699
2001	350.094.019	100.148.485	149.230.979	599.473.483
2002	537.349.204	114.054.204	168.476.800	819.880.208
2003	592.121.630	115.606.435	203.665.645	911.393.710
2004	606.966.223	83.615.994	146.414.613	836.996.830
2005	791.703.951	126.329.419	135.704.741	1.053.738.111
2006	381.569.158	55.014.279	81.831.528	518.414.965
<b>Skupaj</b>	<b>5.975.769.573</b>	<b>1.533.115.569</b>	<b>2.553.575.569</b>	<b>10.062.460.711</b>

Tabela 9: Izplačila po pravicah v posameznih letih, v tolarjih

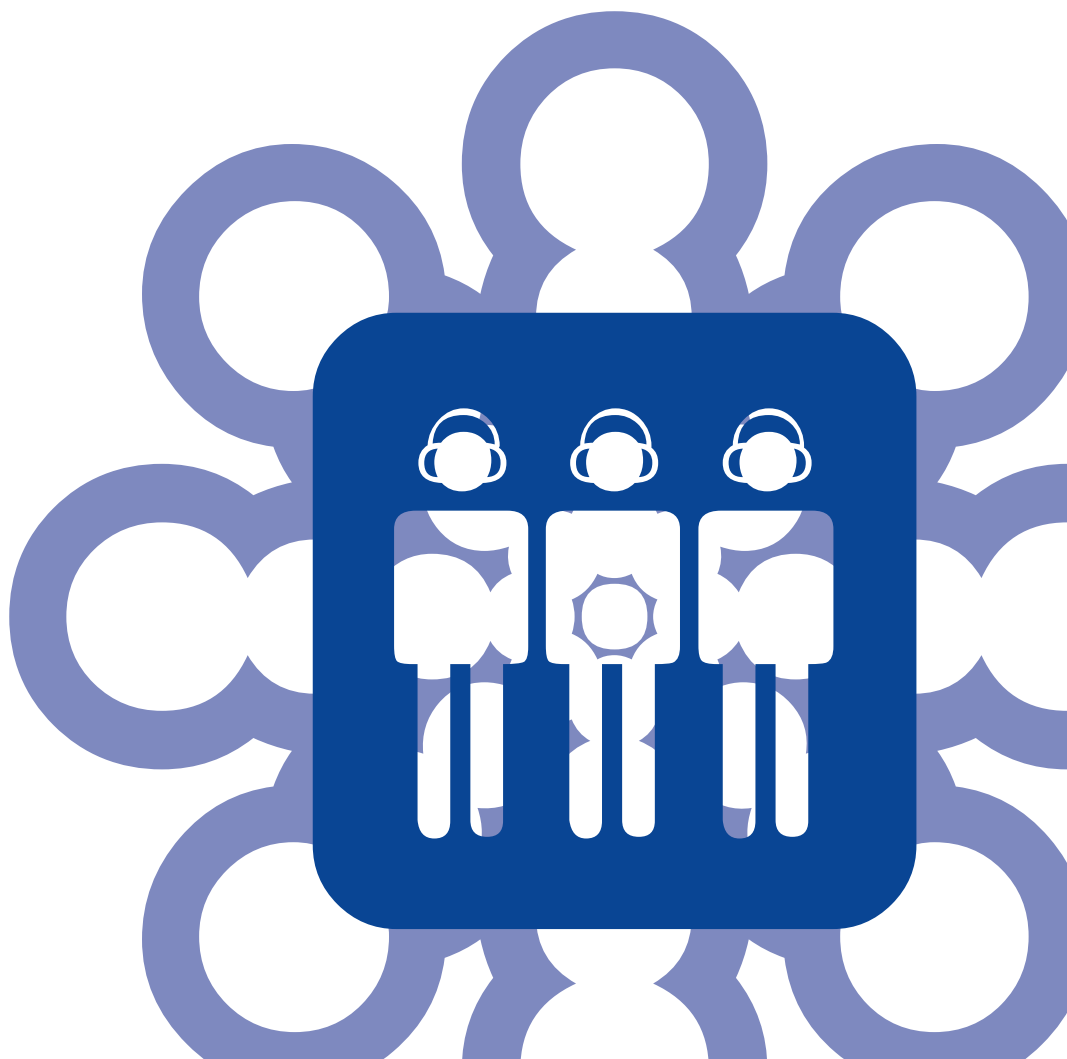
Za leto 1998 je značilno precejšnje odstopanje v višini skupnega zneska izplačil in posameznih pravic v primerjavi z drugimi leti. Vzrok za to je retroaktivna veljava zakonskih določil za delavce, ki jim je prenehalo delovno razmerje zaradi insolventnosti delodajalca v obdobju od 2. januarja 1994 do začetka poslovanja Sklada. Ti delavci so lahko vložili zahteve na jamstveni sklad v 90 dneh po začetku delovanja Sklada, plačila pa so bila izvedena v letu 1998.

Odpravnine in nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta so v letu 1998 predstavljali relativno visok delež (33, oziroma 18,7 odstotkov) v strukturi skupnega zneska izplačil. Razlog za to je veliko število zahtev, ki so jih delavci vložili na podlagi že omenjene retroaktivne veljave zakona in v katerih so uveljavljali predvsem pravici do odpravnine in nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta. Delež izplačil za navedeni pravici se je v naslednjih letih zmanjševal in je znašal v letu 2006 15,8 odstotka za odpravnine in 10,6 odstotka za nadomestila plače za čas neizrabljenega letnega dopusta.

Leto	Vračila v tolarjih
1998	50.955.218
1999	638.228.844
2000	467.126.216
2001	421.319.391
2002	409.786.665
2003	414.091.346
2004	478.222.011
2005	582.307.095
2006	436.779.319
<b>Skupaj</b>	<b>3.898.816.105</b>

**Tabela 10:**  
Znesek vračil na jamstveni sklad po letih

Na jamstvenem skladu smo od leta 1998, ko smo začeli izterjevati terjatve, uspešno pridobili sredstva v višini skoraj 3,9 milijarde tolarjev, kar pomeni 38,7 odstotka izplačanih sredstev. Ta znesek pomeni, da nam pri zagotavljanju zakonsko določenih jamstev v insolvenčnih postopkih, v takšni višini ni bilo potrebno obremeniti državnega proračuna. V celotnem obdobju delovanja jamstvenega sklada smo ob posameznih zaključkih stečajnih postopkov odpisali 40 odstotkov izplačanih sredstev. Konec leta 2006 so terjatve jamstvenega sklada znašale 2,3 milijarde tolarjev (233 dolžnikov).







Delovanje preživninskega sklada je namenjeno otrokom, ki jim s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo pripada določena preživnina, ki pa je preživninski zavezanci ne plačujejo.

V letu 2006 je preživninski sklad, poleg izvajanja svoje osnovne naloge, ki je zagotavljanje pravice do nadomestila preživnine, aktivno deloval tudi na področju izterjave dolgov preživninskih zavezancev. Tudi v letu 2006 se je povečal obseg prostovoljnih poplačil dolžnikov, kot tudi obseg izterjanih sredstev.

## Pravica do nadomestila preživnine

Upravičenec do nadomestila preživnine je otrok, ki je državljan Republike Slovenije in ima stalno prebivališče v Republiki Sloveniji, pa tudi otrok s tujim državljanstvom, ki ima stalno bivališče v Republiki Sloveniji, če je tako določeno z meddržavnim sporazumom ali ob pogoju vzajemnosti. Zakoniti zastopniki morajo razpolagati s pravnomočnim izvršilnim naslovom (pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo), s katerim je določena preživnina, ki je preživninski zavezanci ne plačujejo. Poleg tega je za uveljavitev te pravice nujno, da je zakoniti zastopnik že začel postopek izterjave, ki traja več kot tri mesece, oziroma je bil neuspešno zaključen. Pravica do izplačila nadomestila preživnine traja do otrokovega dopolnjenega 15. leta starosti, oziroma 18. leta starosti, če ni v delovnem razmerju.

Poleg ugotavljanja izpolnjevanja zakonskih pogojev ob sami vložitvi zahteve za priznanje pravice do nadomestila preživnine in izdaje odločb, smo na Skladu v času priznane pravice dolžni spremljati in upoštevati tudi okoliščine, na temelju katerih se spremeni samo upravičenje do nadomestila preživnine (npr. predodelitev otroka, zaposlitev otroka, dopolnitev 18. leta starosti). Spremeni se lahko tudi višina preživnine, kar posledično lahko pomeni spremembo nadomestila preživnine.

Spremljanje vloge, oziroma posameznega upravičenca v upravnem postopku, lahko traja tudi do 18 let. S prenehanjem pravice do nadomestila preživnine pa se delo na Skladu še ne zaključí. Izplačana nadomestila preživnine smo namreč v skladu z zakonom dolžni tudi izterjati.

## Širši vpliv preživninskega sklada

V obdobju od vzpostavitve preživninskega sklada smo opazili, da se je njegovo delovanje pozitivno odrazilo tudi v širšem družbenem okolju. Že sam obstoj Sklada kot institucije, ki finančno priskoči na pomoč v primeru, ko mladoletni otrok ne prejema preživnine, ki mu je bila določena, včasih zadostuje, da se zakoniti zastopnik in preživninski zavezanec dogovorita o načinu plačevanja tekoče preživnine, oziroma poplačilu že zapadlih mesečnih zneskov.

V celotnem obdobju delovanja Sklada je 768 preživninskih zavezancev pričelo plačevati svoje obveznosti po tem, ko je zakoniti zastopnik vložil na Sklad zahtevke za nadomestilo preživnine. Ta podatek je izjemno pomemben in vsekakor ni zanemarljiv prav zaradi kompleksnosti in dolgotrajnosti reševanja teh problemov.



Na Skladu nudimo podporo zakonitim zastopnikom, ki se lahko po (včasih) dolgoletnem neuspešnem trudu za sredstva, ki pripadajo otrokom za preživljanje in so velikokrat nujna za ohranitev minimalnega življenjskega standarda, s svojim zahtevkom obrnejo na državo in od nje pridobijo sredstva. Včasih jim nudimo tudi nasvet, kam naj se še obrnejo za pomoč.

## Vložene zahteve

Postopek za uveljavitev pravice do nadomestila preživnine začne zakoniti zastopnik z vložitvijo zahteve za uveljavitev pravice do nadomestila preživnine na posebej predpisanem obrazcu (gre za obrazec Državne založbe Slovenije, št. 8.42 – v nadaljevanju zahteva). Zahtevo mora, skupaj s prilogami, posredovati neposredno preživninskemu skladu po pošti ali osebno. Z eno zahtevo lahko zakoniti zastopnik uveljavlja nadomestilo preživnine za več otrok istega preživninskega zavezanca. Na Skladu spremljamo vsakega posameznega otroka kot samostojnega upravičenca. V letu 2006 smo prejeli 501 zahtevo za 633 otrok.

Mesec	Število otrok	Odstotek
januar	55	8,7
februar	55	8,7
marec	78	12,3
april	71	11,2
maj	51	8,0
junij	48	7,6
julij	46	7,3
avgust	56	8,8
september	52	8,2
oktober	37	5,9
november	47	7,4
december	37	5,9
<b>Skupaj</b>	<b>633</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 11:**  
Število otrok, za katere je bila v letu 2006 vložena zahteva, po mesecih

Največ zahtev smo na preživninskem skladu prejeli marca in aprila, najmanj zahtev pa oktobra in decembra.

Območje	Število otrok	Odstotek
Ljubljana	182	28,8
Maribor	134	21,1
Celje	78	12,3
Kranj	58	9,2
Murska Sobota	47	7,4
Velenje	43	6,8
Koper	28	4,4
Novo mesto	25	4,0
Sevnica	21	3,3
Nova Gorica	17	2,7
<b>Skupaj</b>	<b>633</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 12:**  
Število otrok, za katere je bila v letu 2006 vložena zahteva, po območjih

Največ zahtev je, tako kot v prejšnjih letih, v letu 2006 prispelo na preživninski sklad z območja Ljubljane in Maribora, najmanj pa z območja Nove Gorice in Sevnice.

Tudi v letu 2006 so zakoniti zastopniki z eno zahtevo uveljavljali nadomestilo preživnine za več otrok enega preživninskega zavezanca. Povprečno število otrok na zahtevo je znašalo 1,3. Največ zakonitih zastopnikov (75,3 odstotka) je vložilo zahtevo za enega otroka, 23,2 odstotka zahtev je bilo vloženih za dva otroka, 1,6 odstotka zakonitih zastopnikov je vložilo zahtevo za tri otroke. Zahtev za nadomestilo preživnine za več kot tri otroke v letu 2006 nismo prejeli.

## Izdane odločbe

Izdali smo 506 odločb za 650 otrok. Pravico do nadomestila preživnine smo priznali 580 otrokom. 33 otrok ni izpolnjevalo pogojev za pridobitev navedene pravice, najpogosteje zaradi preseganja starosti 18 let.

Največ odločb smo izdali za otroke iz ljubljanskega in mariborskega območja, najmanj pa za otroke iz novogoriškega območja.

Zakoniti zastopnik lahko še pred izdajo odločbe preživninskega sklada umakne zahtevo. Razlog za umik zahteve je v večini primerov dejstvo, da preživninski zavezanec začne sproti plačevati preživnino. V letu 2006 je bilo 11 umikov.

Nepopolne zahteve smo zavrgli za 26 otrok, ker jih zakoniti zastopniki kljub pozivom niso dopolnili.

Mesec	Število otrok	Odstotek
januar	58	10,0
februar	72	12,4
marec	35	6,0
april	4	0,7
maj	101	17,4
junij	46	7,9
julij	58	10,0
avgust	35	6,0
september	27	4,7
oktober	69	11,9
november	56	9,7
december	19	3,3
<b>Skupaj</b>	<b>580</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 13:**  
Število otrok, za katere je bila v letu 2006 izdana pozitivna odločba, po mesecih

Največ odločb smo izdali v maju, najmanj pa aprila. V posameznem mesecu smo povprečno izdali 48 odločb.

**Tabela 14:**  
Število otrok, za katere je bila v letu 2006 vložena zahteva, izdana odločba in izplačano nadomestilo preživnine, po območjih

Območje	Vložene zahteve	Pozitivne odločbe	Negativne odločbe	Zavržbe	Umiki pred odločbo	Odložene skupaj	Izplačane
Ljubljana	182	166	18	13	2	199	1.068
Maribor	134	140	7	4	0	151	854
Celje	78	66	1	4	1	72	382
Kranj	58	58	3	1	2	64	328
Murska Sobota	47	41	1	0	1	43	257
Velenje	43	29	1	0	4	34	291
Koper	28	26	0	2	1	29	246
Novo mesto	25	22	0	0	0	22	171
Sevnica	21	18	2	0	0	20	145
Nova Gorica	17	14	0	2	0	16	71
<b>Skupaj</b>	<b>633</b>	<b>580</b>	<b>33</b>	<b>26</b>	<b>11</b>	<b>650</b>	<b>3.813</b>

Razlika med vloženi in seštevkom odločenih vlog po posameznih območjih je posledica dejstva, da smo v letu 2006 odločali tudi o vlogah, ki smo jih na Sklad prejeli v letu 2005. Možna je tudi obratna situacija. Za nekatere vloge, prejete v letu 2006, bo odločba izdana v letu 2007.

## Izplačila

Višina nadomestila preživnine je odvisna od otrokove starosti in višine preživnine, določene s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom, sklenjenim pri centru za socialno delo. Vlada Republike Slovenije je 1. aprila 2006 uskladila nadomestilo preživnine z rastjo cen življenjskih potrebščin in plač. Nadomestila preživnine so se povežala za 2,1 odstotka. Nova višina nadomestila preživnine za otroka do 6. leta starosti je znašala 14.769 tolarjev, za otroka od 6. do 14. leta starosti 16.244 tolarjev, za otroka nad 14. letom starosti pa 19.198 tolarjev.

**Tabela 15:**  
Višina nadomestila preživnine po starostnih razredih

Starostni razred	Višina nadomestila v tolarjih
Do 6 leta	14.769
Od 6. do 14. leta	16.244
Od 14 do 18. leta	19.198

V primeru, da je preživnina določena nižje od zakonsko določenega nadomestila, otroku pripada nadomestilo v višini, določeni s sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom. Takšnih otrok je bilo približno 33 odstotkov vseh, ki so v letu 2006 prejeli nadomestilo preživnine. Delež se v primerjavi z letom 2005 ni spremenil. Povprečna višina določene preživnine je v Republiki Sloveniji v letu 2006 znašala 24.085 tolarjev (vir: internetna stran Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve).

Mesec	Število otrok	Znesek izplačil v tolarjih
januar	3.173	52.402.981
februar	3.184	51.736.100
marec	3.206	52.126.884
april	3.216	51.666.806
maj	3.212	52.934.927
junij	3.182	53.808.500
julij	3.198	52.960.809
avgust	3.193	52.895.919
september	3.175	52.157.873
oktober	3.167	52.846.935
november	3.172	53.286.371
december	3.210	52.948.096
<b>Skupaj</b>		<b>631.772.201</b>

**Tabela 16:**  
Število otrok, ki so v letu 2006 prejeli nadomestilo preživnine, ter skupna izplačila nadomestil preživnine po mesecih

V letu 2006 smo izplačali nadomestila preživnine v skupni višini 631.772.201 tolarjev. Decembra 2006 je Sklad izplačal nadomestilo preživnine 3.210 otrokom v skupni višini 52.948.096 tolarjev. Število otrok se lahko v posameznih mesecih tudi zniža, saj nekateri preživninski zavezanci občasno plačajo preživnino, nekaterim otrokom pa med letom preneha pravica do nadomestila preživnine.

Povprečna višina izplačila nadomestila preživnine v decembru je znašala 16.494,73 tolarjev. Višina povprečnega izplačila nadomestila preživnine je odvisna od višine preživnine, ki je določena, in od strukture upravičencev po starostnih razredih.

Višina mesečne vsote izplačil nadomestil preživnine je poleg naštetega odvisna tudi od morebitnega rednega plačevanja tekoče preživnine preživninskega zavezanca neposredno zakonitim zastopnikom. Vsako plačilo preživnine namreč pomeni, da na Skladu za isto obdobje ne izplačamo nadomestila preživnine, oziroma izplačamo le razliko do višine nadomestila preživnine. V letu 2006 je 258 preživninskih zavezancev redno ali občasno plačevalo preživnino.

Tekoče spremljanje dokazil o plačani preživnini je izrednega pomena za kasnejši postopek izterjave, ki teče zoper preživninskega zavezanca, saj se z upoštevanjem sporočenih podatkov zmanjša število pritožb in ugovorov dolžnika. Sodni postopki so zato krajši in učinkovitejši.

## Terjatve

Zelo pomembno področje dela na preživninskem skladu je izterjava dolga preživninskih zavezancev. Sklad izterjuje tudi dolg zakonitih zastopnikov, ki so neupravičeno prejeli sredstva iz preživninskega sklada. Izvršilne predloge vlagamo na izvršilne oddelke sodišč po vsej Sloveniji. Večina postopkov izterjave je zelo zahtevnih, kompleksnih in dolgotrajnih. Na uspešnost izterjave močno vpliva dejstvo, da je dolžnike Sklada večinoma zelo težko izterjati, saj ne razpolagajo s prihodki ali s premoženjem.

Sklad postane na dan izplačila nadomestila preživnine zakonitim zastopnikom upnik v razmerju do preživninskih zavezancev, in sicer do višine izplačanega nadomestila, povečanega za obračunane obresti in stroške. 31. decembra 2006 je preživninski sklad izkazoval terjatve do 4.271 preživninskih zavezancev in 263 zakonitih zastopnic.

Na Skladu smo v letu 2006 posvečali veliko pozornost pridobivanju podatkov o zaposlitvi in premoženju preživninskih zavezancev. Le izvršilni predlog, ki vsebuje potrebne podatke, je temelj za hitro pridobitev sklepa o dovolitvi izvršbe in hkrati ne povečuje dela na posameznih sodiščih.

Podatki, ki jih Sklad pridobiva od zunanjih institucij, so opredeljeni v matičnem zakonu, ki opredeljuje delovanje Sklada. Zbrani podatki se uporabljajo izključno z namenom poplačila dolga, ki je nastal zaradi izplačil preživninskim upravičencem – otrokom.

Z zagotavljanjem ažurnih podatkov lahko Sklad v postopku sodne izterjave doseže začetek poplačevanja dolga in morebitno končno poplačilo dolga v celoti. Nemalokrat se po začetku sodne izterjave tudi dolžniki – preživninski zavezanci začnejo zavedati svoje (finančne) obveznosti tako do Sklada, kot (včasih) tudi do otrok.

Sodna izterjava zato ne pomeni le poplačila dolga do Sklada, temveč pripomore k zavedanju dolžnikov, da se preživninski obveznosti ni mogoče izmakniti.

## Postopki in uspešnost izterjave

Postopke izterjave zoper preživninske zavezance izvajamo že od začetka delovanja Sklada samostojno in s pomočjo odvetnikov. Od leta 2006 na Skladu vodimo vse postopke samostojno.

V vseh postopkih pridobivanja podatkov, povezanih z vlaganjem izvršilnih predlogov in tožb, so nosilci zaposleni na Skladu. S številnimi poizvedbami in ustreznimi povezavami z zunanjimi institucijami (Centralni register prebivalstva pri Ministrstvu za notranje zadeve, Zavod za zdravstveno zavarovanje Republike Slovenije, Ministrstvo za notranje zadeve – register vozil, Klirinško depotna družba, Banka Slovenije) hitro in učinkovito pridobivamo podatke, potrebne za čim popolnejši izvršilni predlog.

Sodna izterjava je le del celotnega prizadevanja zaposlenih na Skladu, da bi pri preživninskih zavezancih dosegli poplačilo nastale obveznosti. Obsežna je namreč tudi dejavnost predhodne izterjave. Gre za aktivnosti pred začetkom sodne izterjave, kamor sodi obveščanje dolžnika o stanju dolga ter poskus dogovora o načinu in rokih vračila dolga.

Z možnostjo obročnega odplačila nastalega dolga je preživninskemu zavezancu dana možnost poplačila v obrokih v finančno sprejemljivi višini. Plačilo obveznosti lahko tudi odložimo za določen čas. Pogoji je, da preživninski zavezanec ni zaposlen in nima drugih prihodkov. Dogovarjanje o dinamiki plačila dolga terja veliko mero razumevanja razlogov za neplačevanje preživnine in presojo, ali gre za relativno trajno ali pa morebiti začasno plačilno nezmožnost dolžnika.

V letu 2006 smo, zaradi izterjave dolga preživninskih zavezancev, na sodišča vložili 824 izvršilnih predlogov (917 v letu 2005). V 705 primerih smo prejeli sklep o dovolitvi izvršbe (896 v letu 2005). Zaradi plačila obveznosti ali smrti preživninskega zavezanca smo predlog izvršbe umaknili. Sodišča so nam zato v letu 2006 izdala 239 sklepov o umiku (184 v letu 2005). V celotnem obdobju delovanja preživninskega sklada je bilo vloženi 3.910 izvršilnih predlogov.

Odstotek sredstev, ki smo jih uspeli izterjati v letu 2006, znaša 28,3 v primerjavi z izplačili v istem letu. Delež izterjanih sredstev je primerljiv z odstotki v drugih evropskih državah. V letu 2006 je Sklad izterjal 179 milijonov tolarjev, v šestih letih delovanja preživninskega sklada pa 507 milijonov tolarjev ali 16 odstotkov izplačanih sredstev.

# Preživninski sklad od začetka delovanja 11 do leta 2006

Preživninski sklad RS je začel delovati 18. oktobra 1999. V letih delovanja smo pridobili številne izkušnje pri uveljavljanju pravice do nadomestila preživnine in v postopkih izterjave izplačanih sredstev. Od začetka delovanja do konca leta 2006 je preživninski sklad prejel 5.992 zahtev za 7.744 otrok.

Leto	Število zahtev	Število otrok
1999 (od 18. 10. 1999)	1.156	1.534
2000	1.119	1.441
2001	638	811
2002	619	785
2003	766	1.000
2004	599	766
2005	594	774
2006	501	633
<b>Skupaj</b>	<b>5.992</b>	<b>7.744</b>

*Tabela 17: Število vloženih zahtev in število otrok po letih*

Z eno zahtevo lahko zakoniti zastopnik/zastopnica vloži zahtevo za nadomestilo preživnine za več otrok.

Največ zahtev smo na Sklad prejeli v prvih mesecih delovanja, torej konec leta 1999 in v začetku leta 2000. Število prejetih novih zahtev na preživninskem skladu ima tendenco padanja za razliko od števila otrok, ki so v posameznem letu prejeli nadomestilo preživnine, ki se v posameznih letih povečuje (tabela 18).

Leto	Izplačilo v tolarjih	Odstotek	Število otrok, ki so prejeli nadomestilo
2000	205.240.546	6,5	1.857
2001	308.832.296	9,8	2.330
2002	379.927.139	12,0	2.429
2003	476.770.155	15,1	2.856
2004	558.434.899	17,6	3.576
2005	606.160.014	19,1	3.741
2006	631.772.201	19,9	3.810
<b>Skupaj</b>	<b>3.167.137.250</b>	<b>100,0</b>	

*Tabela 18: Skupna izplačila nadomestil preživnine v tolarjih po letih*

Znesek izplačil se iz leta v leto povečuje. Takšna gibanja je mogoče pričakovati tudi v prihodnje, saj se povečujeta tako povprečna višina nadomestila preživnine, kot tudi število otrok, ki prejemajo nadomestilo.

Leto	Vračila v tolarjih	Odstotek
2000	6.459.408	1,3
2001	23.593.890	4,6
2002	27.997.276	5,5
2003	46.851.584	9,2
2004	80.083.443	15,8
2005	143.585.888	28,3
2006	179.072.530	35,3
<b>Skupaj</b>	<b>507.644.019</b>	<b>100,0</b>

**Tabela 19:**  
Vračila dolžnikov na  
preživninski sklad v tolarjih  
po letih

V sedmih letih delovanja preživninskega sklada smo s subrogacijami zbrali 507 milijonov tolarjev. Približno 25 odstotkov tega zneska so dolžniki poravnali preden smo na Skladu sprožili postopek prisilne izterjave.

Aktivna izterjava izplačanih nadomestil preživnine od tistih, ki so jo sicer zavezani plačevati, torej od preživninskih zavezancev, ima, poleg finančnega, še en pomemben učinek. Zaradi vstopa Sklada v razmerje zakoniti zastopnik – preživninski zavezanec, so slednji bolj pripravljeni na prostovoljno izpolnjevanje obveznosti plačevanja preživnine, ki jim ga nalaga bodisi sodba sodišča, bodisi dogovor, sklenjen pred centrom za socialno delo.





### Mednarodna dejavnost Sklada

V marcu 2006 se je direktorica Sklada udeležila ekspertnega sestanka v Bruslju, ki ga je organizirala Evropska komisija. Udeleženci so bili predstavniki pristojnih institucij Evropske Unije, ki pokrivajo področje varovanja zaposlenih v primeru insolventnosti njihovega delodajalca. Namen sestanka je bil vzpostavitev standardov in etike mednarodnega sodelovanja, pomoči in informiranja med pristojnimi institucijami.

V tem obdobju je bila sprejeta novela zakona, ki je jamčevanje za pravice delavcev v primeru insolventnosti delodajalca razširila na tako imenovane mednarodne primere, in sicer, ko je uveden postopek insolventnosti v državi članici, delavci pa so bili zaposleni v Sloveniji, kjer so tudi opravljali delo. Sklad bo v teh postopkih sodeloval s pristojnimi institucijami v drugih državah članicah in mednarodno sodelovanje bo postalo del našega rednega dela. Konec leta 2006 smo že dobili tudi prvo napoved priliva tovrstnih vlog, in sicer delavcev, ki so bili zaposleni v podjetju s sedežem in uvedenim postopkom insolventnosti v Republiki Avstriji. Pri komunikaciji in pridobivanju informacij v tem primeru so se ustrezne institucije v Avstriji pokazale za izjemno kooperativne in korektne, zato lahko ocenimo, da je bilo naše prvo tovrstno sodelovanje v mednarodnem prostoru uspešno.

Obratnega primera, da bi jamstvena institucija iz druge države članice zaprosila za našo pomoč, še nismo imeli. Pričakujemo, da bo do takšnih situacij v prihodnosti prišlo ter smo nanje pripravljeni.

Na področju preživninskega sklada je v letu 2006 Sklad okrepil dejavnost izterjave v tujini. Povezali smo se z večjim številom veleposlaništev iz držav, kjer se nahajajo naši dolžniki. Vzpostavili pa smo tudi sodelovanje z institucijo, ki ima izkušnje z izterjavo v tujini in ima razvejano mrežo sodelavcev po Evropski Uniji in drugod po svetu. Pričakujemo, da bomo na ta način pridobili več informacij o dejanski zmožnosti dolžnikov za vračila sredstev in izboljšali izterjavo tudi v primerih, kadar se dolžniki ne nahajajo v Sloveniji.

### Jamstveni sklad

Vloge za jamstveni sklad upravičenci skladno z zakonom vlagajo na pristojni službi Zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje. Ker je to tudi prva vstopna točka, kjer upravičenci dobijo informacije o pravicah iz jamstvenega sklada, je pomembno tesno sodelovanje med obema institucijama. Predstavnica Sklada se je zato udeležila sestanka koordinatorjev za področje socialne varnosti, kjer jih je seznanila o spremembah zakona. Na ta način je bil zagotovljen tekoč servis upravičencem in gladek prehod na uporabo novih določil zakona.

Sklad je v letu 2006 s svojim ekspertnim znanjem tudi aktivno sodeloval z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve. Vključeni smo bili v pripravo in postopek spremembe Zakona o Javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije. Kot institucija z izkušnjami iz prakse, smo doprinesli k oblikovanju dobre novele zakona, katere ustreznost se bo pokazala tudi v praksi.

### Preživninski sklad

Na našo pobudo so bili v letu 2006 organizirani sestanki s predstavniki Centrov za socialno delo z območja Maribora, Celja in Ljubljane. Namen tovrstnih srečanj je izmenjava izkušenj in informacij ter razrešitev dilem, ki se porajajo okrog posameznih strokovnih vprašanj. S sestanki smo želeli okrepiti sodelovanje med centri in Skladom.

Zaradi bogatih izkušenj na področju preživninske problematike, smo z ekspertnimi mnenji večkrat sodelovali z Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve. Menimo, da je eden od ključev za boljšo zakonodajo sodelovanje z institucijami, ki imajo izkušnje iz prakse. Zadovoljni smo, ker nam je bilo na obeh področjih delovanja Sklada omogočeno posredovati svoje znanje.

Nadzorni svet Sklada, ki ga vodi ministrica za delo družino in socialne zadeve, člani pa so še predstavnica Ministrstva za finance, predstavnica sindikata, reprezentativnega za območje države, in predstavnica organizacije delodajalcev, je sprejel Poslovni in finančni načrt Sklada za leto 2007, v katerem so opredeljeni in ovrednoteni vsi cilji, ki jih bomo v tem letu uresničevali.

Temeljni in osnovni cilj še vedno ostaja učinkovito izvajanje obeh programov Sklada. Zato bomo svoje delovanje organizirali tako, da bomo v optimalnem obsegu zagotavljali izvajanje nalog. Delo bomo opravljali strokovno in z upoštevanjem zakonskih določil ter hkrati vestno in zavzeto. Trudili se bomo, da bomo občutljivi za položaj strank, ki so upravičenci preživninskega ali jamstvenega sklada. Pomagali jim bomo, da bodo svoje pravice uveljavili na najbolj učinkovit način.

Predvideli smo, da bomo iz jamstvenega sklada izplačali sredstva 3.000 upravičencem v skupnem znesku 4,4 milijone evrov. V proračunu Republike Slovenije je za namen izplačil iz jamstvenega sklada rezervirano 2,6 milijona evrov, ostanek bomo pridobili s subrogacijami.

Število upravičencev do nadomestila iz preživninskega sklada se je v preteklih letih povečevalo. Delež tistih, ki so potrebovali nadomestilo preživnine v vseh določenih preživninah v Republiki Sloveniji, se je ustalil na 6 odstotkih. V Poslovnem in finančnem načrtu Sklada smo ocenili, da se bo razmerje ohranilo tudi v letu 2007. Predvideli smo, da bomo izplačali nadomestilo preživnine 4.200 otrokom ter da bo za ta namen porabljenih 2,8 milijona evrov. Obetamo si, da bo 26 odstotkov sredstev pridobljenih iz subrogacij, oziroma z vstopom Sklada v obveznost preživninskega zavezanca in z njeno izterjavo. Ostanek v višini 2,3 milijona evrov je zagotovljen v proračunu Republike Slovenije.

Kar tretjino vseh potrebnih sredstev na Skladu pridobimo iz naslova subrogacij, torej z izterjavo terjatev, ki so nastale z izplačili bodisi na jamstvenem ali pa na preživninskem skladu. Področje izterjave je zelo pomembno, saj z uspešno izterjavo zmanjšujemo obseg sredstev, ki jih potrebujemo iz proračuna Republike Slovenije. Še posebej je pomembna izterjava na preživninskem skladu, ki pa je hkrati veliko bolj zahtevna, kot tista na jamstvenem skladu. V letu 2007 zato načrtujemo, da bomo še okrepili aktivnosti v zvezi s pridobivanjem podatkov o dolžnikih, ki so osnova za kvalitetno predhodno in sodno izterjavo. Zaradi ciljev, ki smo si jih zadali za področje izterjave, bo potrebna posodobitev in dopolnitev informacijskega sistema.

Motivirani zaposleni in zaposleni z dovolj znanja so garancija za uspešno doseganje zastavljenih ciljev. Zaposlenim bomo zato tudi v letu 2007 omogočili izobraževanje na vseh tistih področjih, ki so povezana z njihovim delom. Uvedli bomo tudi sistem letnih razgovorov, s katerim želimo pozitivno vplivati na splošno klimo na Skladu ter pozitivno motivirati sodelavce za čim boljše delo.

Na Skladu razpolagamo z veliko znanja s področja našega delovanja. Zato bomo, v primeru zakonodajnih sprememb s področja delovanja Sklada in pri tekočem operativnem delu, še naprej sodelovali z inštitucijami iz okolja. Tu je predvsem pomembno sodelovanje z matičnim Ministrstvom za delo, družino in socialne zadeve, centri za socialno delo ter z Ministrstvom za finance.

## Bilanca stanja na dan 31.12.2006

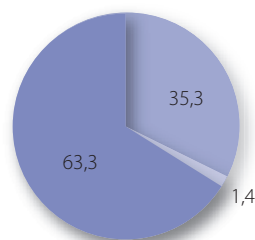
A. SREDSTVA	v 000 SIT
<b>1. DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU</b>	<b>18.819</b>
• neopredmetena dolgoročna sredstva	67.347
• popravek vrednosti neopredmetenih dolgoročnih sredstev	54.427
• oprema in druga opredmetena osnovna sredstva	45.253
• popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	39.654
• dolgoročne kapitalske naložbe	300
<b>2. KRATKOROČNA SREDSTVA, RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE</b>	<b>7.592.317</b>
• denarna sredstva v blagajni	3
• dobroimetje pri bankah in drugih finančnih institucijah	208.489
• kratkoročne terjatve do kupcev	5
• kratkoročne terjatve do EZR	764.000
• kratkoročne terjatve iz financiranja	2.424
• druge kratkoročne terjatve	6.603.934
• neplačani odhodki	13.462
<b>AKTIVA SKUPAJ</b>	<b>7.611.136</b>
B. OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	v 000 SIT
<b>3. KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE</b>	<b>6.619.826</b>
• kratkoročne obveznosti do zaposlenih	9.576
• kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	3.909
• druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	5.168.952
• neplačani prihodki	1.437.389
<b>4. LASTNI VIRI</b>	<b>991.310</b>
• splošni sklad	193.541
• sklad namenskega premoženja	797.769
<b>PASIVA SKUPAJ</b>	<b>7.611.136</b>

## Izkaz uspeha za leto 2006

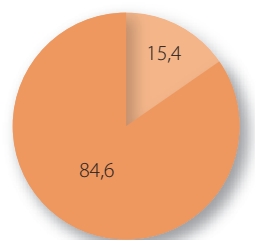
	v 000 SIT
Prihodki iz proračuna RS	1.105.686
Prihodki od subrogacij	616.378
Drugi prihodki	24.910
<b>PRIHODKI SKUPAJ</b>	<b>1.746.974</b>
Izplačila upravičencem	1.150.187
Dejavnost Sklada	209.721
<b>ODHODKI SKUPAJ</b>	<b>1.359.908</b>
<b>PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI</b>	<b>387.066</b>

## Prihodki in odhodki v letu 2006

PRIHODKI	delež v odstotkih
• prihodki iz proračuna RS	63,3
• prihodki od subrogacij	35,3
• drugi prihodki	1,4
<b>SKUPAJ</b>	<b>100,0</b>



ODHODKI	delež v odstotkih
• izplačila upravičencem	84,6
• dejavnost Sklada	15,4
<b>SKUPAJ</b>	<b>100,0</b>



Neodvisna revizijska hiša BDO EOS Revizija, d. o. o. iz Ljubljane je februarja 2007 revidirala poslovanje Sklada za poslovno leto 2006. V poročilu je predstavila mnenje, da je bila poraba sredstev Sklada zakonita, namenska, gospodarna in učinkovita.

V skladu z določilom Ustanovitvenega akta Javnega jamstvenega in preživninskega sklada vsako leto izvedemo tudi notranje revidiranje poslovanja. V letu 2006 je notranjo revizijo izvedel zunanji izvajalec Revida revizija in svetovanje, Gregor Korošec, s.p.. Opravljena je bila notranja revizija ustreznosti obstoječih postopkov ravnanja s tveganji na Skladu, njegovega obvladovanja in upravljanja, vrednotenje sistemov notranjih kontrol in postopkov poslovanja na Skladu za leto 2006. Na osnovi izvedene revizije je izvajalec dejavnost Sklada ocenil kot manj tvegano.

