



JAVNI JAMSTVENI,
PREŽIVNINSKI IN
INVALIDSKI SKLAD
REPUBLIKE SLOVENIJE

Dunajska 21, 1116 Ljubljana, T: 01 / 472 09 90, F: 01 / 472 09 91, W: www.jpi-sklad.si, E-pošta: jpsklad@jps-rs.si

LETNO POROČILO

JAVNEGA JAMSTVENEGA, PREŽIVNINSKEGA IN INVALIDSKEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

ZA LETO 2016

Ljubljana, 27. 2. 2017
Številka: 410-2/2017-1

1	UVOD	4
2	RAČUNOVODSKO POROČILO.....	5
2.1	PRAVNI OKVIR	5
2.1.1	Pravni okvir financiranja Sklada	5
2.1.2	Finančno računovodski predpisi.....	6
	Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	7
	Terjatve	8
	Obveznosti.....	8
	Izkazovanje prihodkov in odhodkov.....	9
	Davki	9
2.2	BILANCA STANJA.....	10
2.2.1	Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju	11
2.2.2	Kratkoročna sredstva	12
2.2.3	Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki.....	16
2.2.4	Lastni viri in dolgoročne obveznosti.....	17
2.3	REALIZACIJA PRIHODOV IN ODHODKOV TER PRIMERJAVA Z NAČRTOVANIM	
	PRIHODKI IN ODHODKI V LETU 2016	18
2.3.1	Prihodki.....	19
2.3.2	Odhodki	21
2.4	PROGRAMSKA SREDSTVA	25
2.4.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje programa	25
2.4.2	Skupna izplačila upravičencem.....	26
2.4.3	Sredstva za izvajanje programa na invalidskem skladu	28
3	POSLOVNO POROČILO	32
3.1	ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE	32
3.2	DOLGOROČNI CILJI SKLADA.....	32
3.3	CILJI SKLADA V LETU 2016.....	33
3.4	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV SKLADA V LETU 2016 ...	40
3.5	NASTANEK MOREBITNIH NEDOPUSTNIH ALI NEPRIČAKOVANIH POSLEDIC PRI	
	IZVAJANJU PROGRAMA DELA	43
3.6	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V PRIMERJAVI Z	
	DOSEŽENIMI CILJI IZ POROČIL PRETEKLIH LET.....	43
3.7	OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA	47
3.8	OCENA DELOVANJA SISTEMA NOTRANJEGA FINANČNEGA NADZORA SKLADA ..	47
3.9	POJASNILA NA PODROČJIH, KJER ZASTAVLJENI CILJI NISO BILI DOSEŽENI	48
3.10	OCENA UČINKOV POSLOVANJA SKLADA NA DRUGA PODROČJA (GOSPODARSTVO,	
	SOCIALA).....	48
3.11	DRUGA POJASNILA (ANALIZA KADROVANJA IN KADROVSKE POLITIKE, POROČILO O	
	INVESTICIJSKIH VLAGANJIH)	49
3.11.1	Analiza kadrovanja in kadrovske politike	49
3.12	Dogodki po datumu bilance stanja.....	49

4	POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA	
5	PRILOGE	53

1 UVOD

Letno poročilo Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Sklad) je sestavljeno v skladu z¹:

- 62. in 99. členom Zakona o javnih financah (Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617),
- 21. in 51. členom Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02 - ZJF-C in 114/06 -ZUE),
- 2. in 16. do 18. členom Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št.: 12/01, 10/06, 8/07, 102/10),
- 6. do 12. členom, 16. do 20. členom in 26. in 27. členom Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št.: 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., , 104/10, 104/11 in 86/16).

Letno poročilo sestavljata računovodsko poročilo in poslovno poročilo.

Računovodsko poročilo obsega:

- računovodski izkaz Bilanca stanja (priloga 1),
- računovodski izkaz Izkaz prihodkov in odhodkov - drugih uporabnikov (priloga 2) in
- pojasnila k obema izkazoma.

Obvezni prilogi k bilanci stanja sta:

- preglednica Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (priloga 1/A),
- preglednica Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil (priloga 1/B).

Sestavna dela obrazca Izkaz prihodkov in odhodkov – drugih uporabnikov sta obrazca:

- izkaz računa finančnih terjatev in naložb (priloga 2/A) ter
- izkaz računa financiranja (priloga 2/B).

K vsem izkazom so podana tudi ustrezna pojasnila. Priloženo je tudi Skupno poročilo o rednem letnem popisu na dan 31.12. 2016 (priloga 3) in Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ (priloga 4).

Poslovno poročilo obsega informacije o poslovanju in poročilo o doseženih ciljih in rezultatih Sklada v letu 2016, kot to določa Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskih proračunov ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna v 16. členu

¹ V Letno poslovnem poročilu Sklada za leto 2016 so upoštevani veljavni predpisi do 31.12.2016.

2 RAČUNOVODSKO POROČILO

2.1 PRAVNI OKVIR

2.1.1 Pravni okvir financiranja Sklada

Financiranje Sklada urejajo naslednji zakoni in podzakonski predpisi:

- Zakon o javnih skladih (ZJS – 1) (Uradni list RS, št. 77/2008 in 8/2010-ZSKZ-B),
- Ustanovitveni akt Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 23/13 in 84/16),
- Zakon o Javnem štipendijskem, razvojnem, invalidskem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 - uradno prečiščeno besedilo, 106/12 in 39/16),
- Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (ZZRZI) (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12 – ZPIZ-2 in 98/14),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 – ZfisP in 96/15 – ZIPRS1617),
- Proračunski priročnik 2016 - 2017,
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZJAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14 in 95/14, 24/2015 – odl. US in 90/15, v nadaljevanju ZUJF),
- Proračun Republike Slovenije za leto 2016 (DP2015) (Uradni list RS, št. 96/15),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617) (ZIPRS1 (Uradni list RS, št. 96/15, 46/16, in 80/16)

Financiranje Sklada urejata ZJSRS in ZZRZI.

Zakon v 13. členu (to je 13. člen temeljnega zakona oz. 5. člen ZJSRS) kot vire financiranja opredeljuje:

»Sredstva za kritje pravic delavcev v primeru insolventnosti zagotavljajo delodajalci, državni proračun in sklad z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona.

Sredstva za kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine pridobiva sklad iz državnega proračuna in z izterjavo terjatev iz 28. člena zakona.

Sredstva za delovanje sklada se zagotavljajo s povračilom stroškov dolžnika, iz prihodkov od financiranja in iz državnega proračuna.

Sredstva za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest invalidov se zagotavljajo na način, določen v 79. členu ZRZI.

»(1) Sklad pridobiva namenska denarna sredstva iz:

- plačil delodajalcev zaradi neizpolnjevanja predpisane kvote,
- sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, namenjenih pospeševanju zaposlovanja nezaposlenih delovnih invalidov,
- namenskih prihodkov proračuna Republike Slovenije iz naslova plačanih glob za storjene prekrške in odvzeto premoženjsko korist po tem zakonu,
- sredstev proračuna Republike Slovenije, namenjenih subvencioniranju plač invalidov,
- donacij in
- drugih virov.

(2) Sredstva za delo sklada se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

Sklad mora zagotavljati ločeno vodenje sredstev za namene, naštetih v prejšnjih odstavkih.

2.1.2 Finančno računovodski predpisi

Sklad je pravna oseba javnega prava. V letu 2016 je evidentiral poslovne dogodke in vodil poslovne knjige v skladu z naslednjimi zakonskimi in podzakonskimi akti, navedenimi v nadaljevanju:

- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02 - ZJF-C in 114/06 - ZUE),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13 in 55/15 – ZfisP in 96/15- ZIPRS1617),
- Zakon o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 - ZSKZ-B),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (ZIPRS1617)(Uradni list RS, št.: 96/15, 46/16 in 80/16)),
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 8/13, 25/13 - Odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 47/13 - ZOPRZUJF, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 63/13, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - Odl. US in 101/13 - ZDavNepr107/13 – odl. US, 85/14, 95/1424/15 – odl. US, 90/15 in 102/15),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15 in 84/16),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št.: 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12 in 100/15),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št.: 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10-popr., 104/10, 104/11 in 86/16),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 - ZIPRS1011, 3/13 in 81/16),
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 108/13),
- Pravilnik o davčnem obračunu davka od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 67/10, 77/12 in 109/13),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št.: 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15),
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št.: 12/01, 10/06, 8/07, 102/10),
- Pravilnik o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2016 (Uradni list RS, št.: in 55/16),
- Pravilnik o nalaganju prostih denarnih sredstev posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov ter ožjih delov občin, ki so pravne osebe (Uradni list RS, št. 62/14),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13),
- Navodilo o predložitvi letnih poročil pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št.: 109/10 in 86/16),
- Pravilnik o računovodstvu Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije,
- Pravilnik o blagajniškem poslovanju Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada RS,
- Slovenski računovodski standardi,
- drugi finančno računovodski predpisi, ki veljajo za proračun, proračunske uporabnike in osebe javnega prava.

Računovodska izkaza po zakonu sta bilanca stanja in izkaz prihodkov in odhodkov.

Bilanca stanja vsebuje podatke o stanju sredstev ter obveznosti do virov sredstev Sklada na zadnji dan obračunskega obdobja, to je 31. 12. 2016. Obvezni prilogi k bilanci stanja sta preglednica stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev in preglednica stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil.

Izkaz prihodkov in odhodkov vsebuje podatke o prihodkih in odhodkih, ki jih je Sklad dosegel v obračunskem obdobju. Prihodki in odhodki se priznavajo v skladu z računovodskim načelom denarnega toka (plačane

realizacije). Sestavni del izkaza prihodkov in odhodkov sta izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja.

Sklad je v letu 2016 posloval preko štirih transakcijskih računov:

- 01100-6544954268 - namenska sredstva jamstvenega sklada,
- 01100-6544955820 - namenska sredstva preživninskega sklada,
- 01100-6000042024 - namenska sredstva invalidskega sklada,
- 01100-6950264112 - sredstva za delo.

Računi so odprti pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila.

Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Neopredmetena sredstva (NS) in opredmetena osnovna sredstva (OOS) se vrednotijo po nabavni vrednosti oziroma z ocenitvijo, če nabavna vrednost ni znana, pri čemer se upoštevajo razpoložljivi podatki o tržnih cenah, pa tudi knjigovodski podatki primerljivih, enakih ali podobnih sredstev, ki so v lasti ustanovitelja Sklada. Sklad je v letu 2016 vse pridobitve osnovnih sredstev evidentiral po nabavni vrednosti na podlagi dobaviteljevega računa. Redni odpis oziroma popravke nabavne vrednosti za znesek amortizacije je Sklad obračunaval v skladu s pravilnikom, ki ureja način in stopnje rednega letnega odpisa NS in OOS. Osnovna sredstva Sklad odpisuje posamično z uporabo metode rednega časovnega amortiziranja. Zneski popravkov nabavne vrednosti se ne obravnavajo kot strošek amortizacije temveč zmanjšujejo obveznosti do virov sredstev, oblikovano ob pridobitvi teh sredstev. NAS in OOS se začne amortizirati prvi dan naslednjega meseca, potem ko je razpoložljivo za uporabo. Izredni odpis se opravi v primeru odtujitve sredstva, trajne izločitve iz uporabe in zaradi prevrednotenja zaradi oslabitve osnovnih sredstev.

Sklad v letu 2016 ni izvedel prevrednotenja osnovnih sredstev.

Opredmetena osnovna sredstva, katerih posamična nabavna vrednost po dobaviteljevem obračunu ne presega 500 EUR, Sklad izkazuje kot drobni inventar, pri čemer upošteva kriterij istovrstnosti sredstev tako da OOS lahko razvrsti med opremo ne glede na nabavno vrednost, ki je lahko večja ali manjša od 500 EUR. Drobni inventar se odpíše v celoti ob nabavi. Skladno s pravilnikom o računovodstvu se stvari drobnega inventarja, katerih posamična nabavna vrednost ne presega 100 EUR, lahko razporedijo med material in se štejejo kot strošek v obdobju, v katerem se pojavijo.

Neopredmetena sredstva, katerih posamična nabavna vrednost ne presega 500 EUR, se štejejo kot strošek v obdobju, v katerem se pojavijo.

Stopnje rednega odpisa NS in OOS v letu 2016 so naslednje:

NAZIV OSNOVNIH SREDSTEV	Letna stopnja
1. OPREMA ZA OPRAVLJANJE NEGOSPODARSKE DEJAVNOSTI	
a) pohištvo	12%
b) druga oprema	20%
2. PISARNIŠKA OPREMA	
a) oprema za ogrevanje, ventilacijo in vzdrževanje prostorov	20%
b) pohištvo	12%
c) ostala oprema	20%
3. RAČUNALNIŠKA OPREMA	
a) računalniki	50%
b) druga računalniška oprema	25%
4. NEOPREDMETENA SREDSTVA	
a) premoženjske pravice (programska oprema)	20%
b) premoženjske pravice (ostale pravice)	10%

Kasneje nastale stroške povezane z OOS Sklad evidentira na naslednje načine:

- če se povečujejo prihodnje koristi, se poveča nabavna vrednost,
- investicijski odhodki za investicijsko vzdrževanje in obnove,
- tekoči odhodki za redno tekoče vzdrževanje.

Terjatve

Sklad na podlagi ZJSRS in opravljenega postopka izplača sredstva upravičencem jamstvenega sklada. Z dnem izplačila vstopi Sklad v položaj delavca kot upnika zoper podjetje, in sicer do višine izplačanih sredstev.

Na preživninskem skladu se vzpostavi terjatev na podlagi izplačil nadomestil preživnine in z dnem izplačila Sklad vzpostavi terjatev zoper preživninskega zavezanca.

Terjatve na invalidskem skladu se pri začetnem pripoznavanju oblikujejo in izkazujejo v zneskih, ki so izračunani na podlagi podatkov pridobljenih iz uradnih evidenc, veljavne minimalne plače ter določil Uredbe o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov.

Invalidski sklad podatke iz uradnih evidenc elektronsko prejema od:

- Agencije Republike Slovenije za javno pravne evidence in storitve - AJPES (registrirana podjetja in njihova glavna dejavnost po SKD),
- Zavoda za zdravstveno zavarovanje Republike Slovenije - ZZZS (število vseh zaposlenih in število zaposlenih invalidov na zadnji dan v preteklem mesecu),

Obresti iz naslova nepravočasno poravnanih obveznosti s strani delodajalcev - zavezancev za kvoto, se obravnavajo kot samostojna terjatev. Obresti se pripoznajo kot prihodek ob njihovem plačilu. Sklad zamudne obresti, obračunava ob prejetem plačilu zavezanca - dolžnika, ki nepravočasno poravna svojo obveznost za prispevek. Skladno z določili ZDavP se s prejetimi plačili najprej zapirajo zamudne obresti, nato pa glavnica, glede na zapadlost. Sklad terjatve do delodajalcev v insolventnih postopkih v knjigovodskih analitičnih evidencah, označi kot sporne terjatve in jih konec leta v glavni knjigi preknjiži na konte spornih terjatev. Po pravnomočno zaključenih insolventnih postopkih Sklad konec leta, oziroma po stanju na dan 31. 12. s sklepom odpiše terjatve.

Obveznosti

Obveznosti se pri začetnem pripoznavanju izkazujejo v zneskih, ki izhajajo iz ustreznih listin ob njihovem nastanku.

Sklad obveznosti do upravičencev jamstvenega sklada in upravičencev preživninskega sklada evidentira na podlagi izdanih odločb upravičencev.

Invalidski sklad svoje obveznosti do upravičencev za finančne vzpodbude iz naslova pooblastil, danih z Zakonom o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov, v knjigovodskih evidencah evidentira na podlagi izdanih odločb oziroma zahtevkov upravičencev.

Vračila neupravičeno prejetih sredstev upravičencev iz naslova prejetih vzpodbud tekočega leta zmanjšujejo odhodke oziroma izdatke tekočega leta, druga vračila upravičencev (na primer vračila sredstev iz naslova javnih razpisov zaradi predčasno prekinjenih pogodb o zaposlitvi delodajalca z invalidom oziroma vračila ostalih vzpodbud prejetih v preteklih letih) pa se izkazujejo kot prihodki.

Sklad med obveznostmi izkazuje tudi prejeta preplačila delodajalcev. Ta preplačila niso prikazana kot prihodek Sklada in so predmet usklajevanja pravilnosti podatkov o številu zaposlenih in številu invalidov med uradnimi evidencami ZZS in podatki delodajalcev.

Zamudne obresti, zaračunane zaradi nepravočasnega plačila obveznosti, se obravnavajo kot odhodek tiste vrste, na katerega se nanašajo.

Izkazovanje prihodkov in odhodkov

Sklad v knjigovodskih evidencah, skladno z določili ZJSRS in ZZRZI, ločeno izkazuje prihodke in odhodke iz naslova izvajanja zakonov (namenska sredstva) in prihodke in odhodke iz naslova sredstev za tekoče poslovanje (sredstva za delovanje Sklada). Sklad ima v ta namen pri UJP odprte štiri podračune.

Javni skladi, ki upravljajo z namenskim premoženjem, morajo v svojih knjigah izkazovati podatke o prihodkih in odhodkih iz naslova upravljanja namenskega premoženja. Sklad ima v knjigovodskih evidencah poseben podkonto kjer evidentira namensko premoženje, prihodke, odhodke in rezultat poslovanja za namensko premoženje.

Sklad za zneske terjatev, ki se bodo priznali kot prihodki odobri ustrezni konto skupine 28 in za zneske izkazane obveznosti, ki se bodo priznali kot odhodki obremenjeni ustrezni konto skupine 18.

Davki

Sklad ni zavezanec za obračun davka na dodano vrednost na podlagi določil Zakona o davku na dodano vrednost ZDDV-1 (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14 in 90/15).

Sklad je zavezanec za davek od dohodkov pravnih oseb na podlagi določil Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb ZDDPO-2 (Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 76/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13, 50/14, 23/15, 82/15 in 68/16).

2.2 BILANCA STANJA

Sklad je na dan 31. 12. 2016 in na dan 31. 12. 2015 v bilanci stanja izkazoval naslednja sredstva in obveznosti do virov sredstev, ki so prikazana v spodnji tabeli.

Tabela št. 1: Bilanca stanja na dan 31. 12. 2016 in 31. 12. 2015

			v EUR
NAZIV SKUPINE KONTOV	2016	2015	INDEKS 16/15
A) DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	246.292	297.406	83
NEOPREDMETENA SREDSTVA IN DOLGOROČNE AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	959.900	906.004	106
POPRAVEK VREDNOSTI NEOPREDMETENIH SREDSTEV	745.143	646.183	115
OPREMA IN DRUGA OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA	223.077	220.695	101
POPRAVEK VREDNOSTI OPREME IN DRUGIH OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV	192.794	184.362	105
DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE	1.252	1.252	100
B) KRATKOROČNA SREDSTVA; RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	137.817.788	141.323.157	98
DENARNA SREDSTVA V BLAGAJNI IN TAKOJ UNOVČLJIVE VREDNOSTNICE	0	44	-
DOBROIMETJE PRI BANKAH IN DRUGIH FINANČNIH USTANOVAH	1.247.626	983.268	127
KRATKOROČNE TERJATVE DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA	36.241.313	30.760.200	118
DRUGE KRATKOROČNE TERJATVE	97.292.107	106.232.567	92
NEPLAČANI ODHODKI	3.036.742	3.347.078	91
I. AKTIVA SKUPAJ	138.064.080	141.620.563	97
D) KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	100.495.604	110.294.957	91
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI ZA PREJETE PREDUJME IN VARŠČINE	24.714	48.514	51
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO ZAPOSLENIH	66.741	61.019	109
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO DOBAVITELJEV	74.116	55.950	132
DRUGE KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ POSLOVANJA	2.891.199	3.224.617	90
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA	7.807	5.464	143
NEPLAČANI PRIHODKI	97.431.027	106.899.393	91
E) LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	37.568.476	31.325.606	120
SKLAD NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH	36.802.428	30.584.759	120
OBVEZNOSTI ZA NEOPREDMETENA SREDSTVA IN OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA	246.292	297.406	83
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	519.757	443.441	117
I. PASIVA SKUPAJ	138.064.080	141.620.563	97

Sredstva Sklada predstavljajo dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju ter kratkoročna sredstva. Najpomembnejša postavka med sredstvi so druge kratkoročne terjatve v skupni višini 97.292.107 EUR, od katerih so najpomembnejše naslednje postavke:

- terjatve do podjetij v stečaju oziroma prisilni poravnavi v višini 36.006.060 EUR,
- terjatve do dolžnikov preživninskega sklada v višini 50.168.996 EUR,
- terjatve do zavezancev za prispevek v gospodarstvu zaradi nedoseganja predpisane kvote v višini 11.107.833 EUR,
- terjatve do ZZS in ZPIZ za refundacije bolnih in invalidnih v višini 9.218 EUR.

Obveznosti do virov sredstev Sklada sestavljajo kratkoročne obveznosti ter lastni viri in dolgoročne obveznosti. Najvišja postavka so neplačani prihodki v višini 97.431.027 EUR (protipostavka terjatev do podjetij v stečaju, terjatev do dolžnikov preživninskega sklada, terjatve za stroške odvetnikov in izvršilne stroške, terjatve do dolžnikov invalidskega sklada v gospodarstvu in negospodarstvu).

Lasten vir in dolgoročne obveznosti sredstev v skupni višini 37.568.476 EUR sestavljajo:

- sklad namenskega premoženja v javnih skladih v višini 36.802.428 EUR,
- obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v višini 246.292 EUR,
- presežek prihodkov nad odhodki znesku 519.757 EUR.

V spodnji preglednici so prikazani podatki o stanju sredstev na dan 31. 12. 2016 po podračunih Sklada.

Tabela št.2: Stanja sredstev na podračunih Sklada na dan 31. 12. 2016

v EUR

POSTAVKA	DELOVANJE SKLADA	JAMSTVENI SKLAD	PREŽIVNINSKI SKLAD	INVALIDSKI SKLAD	SKUPAJ
Presežek odhodkov					
Presežek prihodkov	519.751	13.737.154	1.038.868	19.531.722	34.827.495
Namensko premoženje		306.000	594.000	1.594.684	2.494.684
Obv. za neop. in opr. OS	246.292				246.292
Parske izravnave	6	49	-50	0	5
SKUPAJ	766.049	14.043.203	1.632.818	21.126.406	37.568.476

2.2.1 Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju

Knjigovodsko stanje osnovnih sredstev Sklada na dan 31. 12. 2016 znaša 246.292 EUR. Opremo Sklada predstavlja običajna pisarniška oprema z računalniki in druga spremljajoča oprema. Neopredmetena sredstva predstavljajo naložbe v računalniške aplikacije Sklada.

V letu 2016 je Sklad nabavil nova osnovna sredstva v skupni vrednosti 63.997 EUR.

Vir sredstev za nabavo so bila načrtovana sredstva za investicije v Poslovno finančnem načrtu za leto 2016 in v proračunu RS na proračunski postavki za delovanje sklada.

Amortizacija dolgoročnih sredstev in sredstev v upravljanju ne predstavlja odhodka obdobja, temveč zmanjšuje vrednost obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva oziroma obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje.

Popravki vrednosti neopredmetenih osnovnih sredstev so konec leta 2016 predstavljali 78 odstotkov nabavne vrednosti neopredmetenih osnovnih sredstev (pretežno programska oprema). Popravki vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev so predstavljali 87 odstotkov njihove nabavne vrednosti.

Sklad je v letu 2016, na podlagi predloga popisne komisije in sklepa direktorja, knjigovodsko izločil iz uporabe osnovna sredstva. Skupna neodpisana nabavna vrednost izločenih osnovnih sredstev je na dan 31. 12. 2016 znašala 304 EUR pri čemer je stopnja odpisa 96 odstotna.

Vse ugotovitve popisne komisije so bile ustrezno evidentirane v knjigovodskih listinah.

Sklad vodi v registru osnovnih sredstev 246.292 EUR osnovnih sredstev po sedanji vrednosti. Osnovnih sredstev v uporabi brez sedanje vrednosti je 705.701 EUR. Stopnja odpisa osnovnih sredstev je 79 odstotna.

2.2.2 Kratkoročna sredstva

2.2.2.1 Dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah

Stanje denarnih sredstev na računih je bilo konec leta 1.247.625,89 EUR. Sklad posluje preko štirih podračunov odprtih pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, in sicer ločeno za tri namene poslovanja Sklada in za delovanje Sklada.

Stanja na podračunih pri UJP na dan 31. 12. 2016 so:

• 01100-6544954268 - namenska sredstva jamstvenega sklada	136.003,56	EUR
• 01100-6544955820 - namenska sredstva preživninskega sklada	24.836,15	EUR
• 01100-6000042024 - namenska sredstva invalidskega sklada	980.179,59	EUR
• 01100-6950264112 - sredstva za delovanje	106.606,68	EUR

Na invalidskem skladu so zaradi zapadlosti mesečnih terjatev za prispevek za kvoto na zadnji dan v mesecu, najvišja sredstva na podračunu ravno konec meseca, saj delodajalci praviloma pred tem datumom ne nakažejo svoje obveznosti.

2.2.2.2 Kratkoročne terjatve do uporabnikov EKN

Sklad v tej skupini izkazuje terjatve za denarne naložbe pri Zakladnici enotnega zakladniškega računa (EZR) države Ministrstva za finance, terjatve za obresti EZR terjatve do Proračuna Republike Slovenije ter terjatve invalidskega sklada do proračunskih uporabnikov (PU) iz naslova prispevka za kvoto v skupni višini 36.241.313. EUR.

Sklad je imel na dan 31. 12. 2016 naslednje odprte terjatve:

- za depozite na EZR – namenska sredstva 33.470.000 EUR,
- za depozite EZR – namensko premoženje 2.633.647 EUR,
- obresti od depozitov EZR – namenska sredstva 228 EUR,
- do proračuna RS za sredstva za delovanje Sklada za mesec december 2016 v višini 137.440 EUR.

Sredstva naložena v Zakladnico enotnega zakladniškega računa so bila konec leta obrestovana po obrestni meri od 0,0 do 0,02 odstotka glede na višino vezanih sredstev in ročnost. Sklad na dan 31.12.2016 izkazuje odprto terjatev za sorazmeren del obresti v depozitih.

Kratkoročne terjatve do proračunskih uporabnikov iz naslova prispevka za kvoto in zamudnih obresti na invalidskem skladu na dan 31. 12. 2016 so znašale 530.952 EUR.

Tabela št.3: Odprte in zapadle terjatve na dan 31. 12. 2016 in 31. 12. 2015

	Odprto	Odprto	IND	Zapadlo	Delež	Zapadlo	Delež
	31.12.2016	31.12.2015	16/15	31.12.2016	2015	31.12.2015	2016
NU državnega proračuna	61.159	61.894	101	20.472	33	20.488	33
NU občinskih proračunov	8.304	7.771	94	555	0	2	7
PU državnega proračuna	196.184	175.330	89	1.685	2	2.810	1
PU občinskih proračunov	265.305	266.547	100	572	1	3.396	0
Skupaj	530.952	511.542	96	23.284	5	26.697	4

Iz podatkov je razvidno, da so se pri proračunskih uporabnikih zvišale odprte terjatve za 4 odstotke. Zapadle terjatve konec leta 2106 so se v primerjavi z letom 2015 znižale za 13 odstotkov. Znižanje zapadlih terjatev kaže na vzpostavitev učinkovitega, sistematičnega tekočega izvajanja izterjave na Skladu, večjo uporabo SVZI.net pri zavezancih za kvoto, saj le-ta omogoča dnevni vpogled v zadnje stanje dolga in tudi na boljšo plačilno disciplino pri proračunskih uporabnikih. Delež zapadlih terjatev na dan 31. 12. 2016 je 4 odstotke, medtem ko je bil na zadnji dan predhodnega leta 5 odstoten.

Tabela št.4: Odprte terjatve po vrstah terjatev na dan 31. 12. 2016

v EUR

ODPRTE TERJATVE 31.12.2016	Zamudne						
	Kvota	Delež	NDM	Delež	obresti	Delež	Skupaj
Neposr. upor. državnega proračuna	57.967	95	0	0	3.192	5	61.159
Neposr. upor. občinskih proračunov	7.749	93	553	0,06	2	0	8.304
Posr. uporabniki državnega proračuna	135.275	69	60.886	69	23	0	196.184
Posr. uporabniki občinskih proračunov	232.087	87	33.209	87	9	0	265.305
Skupaj	433.078	82	94.648	18	3.226	0	530.952

Iz podatkov je razvidno, da je največji delež odprtih terjatev pri posrednih uporabnikih iz naslova prispevka za kvoto, kar 82 odstotkov in za nadomestno kvoto 18 odstotkov.

2.2.2.3 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve predstavljajo odprte terjatve jamstvenega sklada do podjetij, kjer Sklad vstopa kot upnik zoper stečajnega dolžnika do višine izplačanih sredstev, terjatve preživninskega sklada do dolžnikov preživninskega sklada in terjatve invalidskega sklada do zavezancev za prispevek zaradi nedoseganja predpisane kvote zaposlenih invalidov. Skupna višina terjatev Sklada je 97.292.107 EUR.

Terjatve na jamstvenem skladu

Na jamstvenem skladu se zagotavlja uveljavljanje pravic delavcev, ki jim je delovno razmerje prenehalo zaradi insolventnosti delodajalca (stečajni postopek, postopek insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali evropskega gospodarskega prostora, prisilna poravnava) ali izbriša družbe iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju. Z dnem izplačila vstopa Sklad v položaj delavca kot upnika zoper stečajnega dolžnika oziroma podjetje do višine izplačanih sredstev.

Delež izterjave se je v zadnjih letih povečeval, predvsem zaradi velikega povečevanja letnih izplačil iz velikih stečajev od leta 2009 dalje, ko je število insolventnih postopkov pričelo močno naraščati in posledično tudi pripad upravičencev in višine izplačil. Zaradi zelo visokih izplačil v zadnjih letih so bila posledično višja tudi vračila na jamstvenem skladu. V letu 2016 se je višina subrogacij glede na predhodno leto znižala za tretjino. Razlog je v nižjih izplačilih v zadnjih letih in posledično v nižjih poplačilih iz stečajev začelih v preteklih letih, kjer je prišlo do vnovčenja ali prodaje stečajnega dolžnika in s tem poplačila terjatev.

Na dan 31. 12. 2016 je Sklad izkazoval odprte terjatve v 451 podjetjih v skupnem znesku 36.006.060 EUR. Proti konto teh terjatev so neplačani prihodki na pasivni strani bilance stanja. Takšno evidentiranje ne vpliva na rezultat Sklada, povečuje pa tako aktivno kot pasivno stran bilance stanja. Na dan 31. 12. 2016 so bile na jamstvenem skladu odpisane neizterljive terjatve do 127 stečajnih dolžnikov iz stečajnih postopkov, ki so se pravnomočno zaključili v letu 2016 v višini 7.959.878 EUR.

Terjatve na preživninskem skladu

Z dnem izplačila nadomestila preživnine Sklad evidentira terjatve do preživninskih zavezancev. Terjatve se vzpostavijo tudi do zakonitih zastopnikov v primerih, ko zakoniti zastopnik neupravičeno prejme nadomestilo preživnine. Preživninski zavezanec je poleg izplačanih nadomestil preživnine dolžan povrniti Skladu tudi zakonite zamudne obresti in stroške postopka izterjave dolga, enako velja tudi za zakonite zastopnike, do katerih Sklad izkazuje terjatve in jih torej bremenijo poleg glavnice tudi zamudne obresti in stroški pravnih postopkov, posledično v primeru izvršbe po pravnomočni in izvršljivi sodbi tudi enake obveznosti kot preživninske zavezance. Po izvedenih izplačilih vstopi Sklad v terjatev otroka kot upnika do višine izplačanih sredstev ter prične z izterjavo dolga preživninskih dolžnikov, če jih le-ti ne vrnejo prostovoljno.

Sklad je na dan 31. 12. 2016 izkazoval terjatve do dolžnikov preživninskega sklada v skupni višini 50.168.996 EUR.

Stanje terjatev je sestavljeno iz izplačanih sredstev nadomestil preživnine, obresti in stroškov, njihovo gibanje po letih je razvidno iz tabele št. 5.

Tabela št. 5: Terjatve preživninskega sklada po letih

v EUR

Leto	Stanje terjatev	Terjana izplačila NP	Terjane obresti	Terjani stroški odvetnikov
2004	10.725.949	7.584.519	3.077.926	63.504
2005	14.307.317	9.766.843	4.477.296	63.178
2006	17.961.026	11.973.041	5.926.896	61.089
2007	21.324.625	14.016.341	7.251.845	56.439
2008	24.720.410	15.459.006	9.236.537	24.867
2009	25.205.635	17.487.059	7.695.094	23.482
2010	28.123.884	19.877.682	8.223.940	22.262
2011	31.578.995	22.400.298	9.157.865	20.832
2012	35.311.160	25.093.416	10.197.900	19.844
2013	41.076.744	28.107.574	12.950.233	18.937
2014	45.186.860	30.841.443	14.318.854	26.563
2015	48.819.555	32.866.407	15.925.437	27.711
2016	50.168.996	34.209.920	15.929.508	29.568

Na višino izterjanih sredstev od dolžnikov preživninskega sklada, kljub velikemu trudu in številnim aktivnostim Sklada v pred sodni in sodni izterjavi, vplivajo tudi slabe socialne razmere večine dolžnikov preživninskega sklada. Veliko dolžnikov je tudi že dalj časa nezaposlenih ali z izredno nizkimi, minimalnimi dohodki povečuje se število osebnih stečajev dolžnikov, zoper večino dolžnikov preživninskega sklada je v teku več izvršilnih postopkov, zaradi finančne izčrpanosti dolžnikov in ne nazadnje v večini primerov vrednostno nepomembnega premičnega premoženja se z vsakim novo začetim izvršilnim postopkom zmanjša možnost poplačila dolgov.

Sklad je iz knjigovodskih evidenc odpisal terjatve do pokojnih preživninskih zavezancev v višini 197.707 EUR in terjatve do zakonitih zastopnikov v višini 4.340 EUR po stanju na dan 31. 12. 2016.

Terjatve na invalidskem skladu

Na podlagi Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (v nadaljevanju ZZRI) Sklad nadzira izpolnjevanje kvote in vodi postopke zoper dolžnike iz naslova neplačanega prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov.

Zavezanca, ki mu obveznost plačila prispevka nastane na podlagi zakona, Sklad z opominom pozove k plačilu neplačanega prispevka. Če zavezanec po opominu ne plača dolga, Sklad izda odločbo o plačilu neplačanega prispevka, ki je izvršilni naslov, na podlagi katerega pristojni organ (Finančna uprava Republike Slovenije, v nadaljevanju FURS) začne postopek izvršbe.

Tabela št.6: Odprte terjatve do zavezancev za kvoto v gospodarstvu

v EUR

	Odprte terjatve	Odprte terjatve	INDEKS	Delež odprtih
	31.12.2015	31.12.2016	16/15	terjatev 2016
	1	2	3 (2/1)	4
Prispevek za kvoto	3.732.644	3.189.462	88	30
Nadomestna kvota	852.697	906.434	106	9
Zamudne obresti	473.359	427.492	90	4
Druge terjatve	633	1.475	233	0
Sporne terjatve	6.711.117	6.048.862	90	57
Skupaj	11.770.450	10.573.725	90	100

Iz podatkov je razvidno, da se je stanje odprtih terjatev na dan 31. 12. 2016 v primerjavi s prehodnim letom znižalo za 10 odstotkov zaradi:

- uspešnega, učinkovitega, sistematičnega in tekočega izvajanja izterjave in
- odpisa terjatev po zaključenih insolventnih postopkih.

Stanje odprtih terjatev konec leta 2016 do zavezancev iz gospodarstva je 10.573.725 EUR. Delež zapadlih terjatev je 8.765.980 EUR, od tega 6.048.861 EUR iz naslova terjatev v insolventnih postopkih. Višina terjatev v insolventnih postopkih je nižja kot na zadnji dan predhodnega leta zaradi odpisa le-teh na podlagi pravnomočnega sklepa v višini 1.513.310 EUR.

Tabela št.7: Število izdanih finančnih dokumentov v letu 2016 po vrstah

	Število finančnih dokumentov
Kvota	17.216
NDM	3.115
Zamudne obresti	15.972
Dobropisi-izterjava	5.109
Odločbe	1.036
Odločbe-zamudne obresti	1.799
Skupaj	44.247

Podatki iz uradnih evidenc ZZSZ in AJPES so podlaga za izračun mesečne obveznosti za posameznega delodajalca, ki ne dosega predpisane kvote zaposlenih invalidov. Sklad mesečno objavi na spletni strani SVZI.net za vsakega delodajalca podatke o številu zaposlenih, številu invalidov, višini mesečne obveznosti za prispevek za kvoto, prejeta plačila s strani zavezancev za kvoto, odprte postavke in morebitne zamudne obresti tudi v obliki saldakontne kartice. Delodajalci lahko dnevno spremljajo podatke iz knjigovodskih evidenc, ki jih Sklad uporabi za obračun kvote in jih v primeru razhajanj s svojimi podatki lahko usklajujejo do 15. v mesecu za pretekli mesec. Sklad zavezancem ne pošilja v potrditev izpisov odprtih postavk (IOP) terjatev.

2.2.2.4 Neplačani odhodki

Neplačani odhodki v višini 3.036.742 predstavljajo obveznosti Sklada do:

- dobaviteljev po prejetih računih za delovanje sklada v višini 74.116 EUR,
- obveznosti do zaposlenih iz naslova plač ter povračil stroškov za mesec december 2016 v višini 63.593 EUR,
- obveznosti do prejemnikov vzpodbud invalidskega sklada 2.891.226 EUR.
- dobaviteljev – uporabnikov proračuna po prejetih računih za delovanje Sklada v višini 3.471 EUR
- obveznosti do prejemnikov vzpodbud invalidskega sklada – proračunskih uporabnikov 4.336 EUR.

Prejeti računi dobaviteljev so plačani v roku do 30 dni od prejema računa.

Obveznosti iz naslova plač za mesec december 2016 so bile izplačane v mesecu januarju 2017.

Sklad izplačuje nagrade in subvencije plač invalidov v roku 30 dni od prejete in upravičenega zahtevka delodajalca.

2.2.3 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki

Tabela št. 8: Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki

v EUR

POSTAVKA	STANJE 31.12.2015	STANJE 31.12.2016	INDEKS 2016/2015
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme	48.514	24.714	51
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	61.019	66.741	109
Dobavitelji v državi	55.950	74.116	132
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja - vzpodbude	3.224.617	2.891.199	90
Obveznosti do neposr. in posred. PU - vzpodbude, delovanje	5.464	7.807	143
Neplačani prihodki Sklada	106.809.277	97.431.027	91
neplačani prihodki JS	45.728.489	36.006.060	79
neplačani prihodki PS	48.819.555	50.168.996	103
nedavčni prihodki kvota IS	12.117.687	11.118.303	92
obresti EZR	7.324	228	3
drugi neplačani prihodki - DS	136.222	137.440	101
SKUPAJ	110.204.842	100.495.604	91

Stanje kratkoročnih obveznosti za prejete predujme v višini 24.714 EUR so obveznosti do delodajalcev na invalidskem skladu.

Stanje predujmov na invalidskem skladu je nižje za polovico glede na preteklo leto in je rezultat stalnih aktivnosti in usklajevanja prejetih preplačil z delodajalci. Sklad je z Uredbo o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov v letu 2016 delodajalcem vrnil preplačila v skupni višini 581.836 EUR. Saldo preplačil na dan 31. 12. 2016 je tudi iz naslova ugotovljenih preplačil za delodajalce, ki imajo zaprt bančni račun.

Prilivi na podračun invalidskega sklada za namenska sredstva, ki jih ni mogoče razporediti na odprte terjatve so še vedno predvsem iz naslova nakazil zavezancev zaradi:

- neusklajenih podatkov o številu invalidov med uradnimi podatki ZZSZ in podatki delodajalcev,
- naknadno priznanih dobropisov za že plačane račune v postopku usklajevanja in izterjave,
- neusklajenosti med finančnimi in kadrovskimi službami pri delodajalcih (kljub temu da niso več zavezanci za kvoto, nakazujejo prispevek ali ga nakazujejo v napačni višini),
- nakazil delodajalcev, ki uveljavljajo NDM in predhodno nakažejo prispevek,
- nepravilnega izračuna prispevka za kvoto na strani delodajalcev.

Obveznosti do zaposlenih v višini 66.741 EUR predstavljajo obveznosti za plače in povračila stroškov zaposlenim za mesec december 2016, ki so bile izplačane v mesecu januarju 2017.

Obveznosti do dobaviteljev v višini 74.116 EUR, izkazane v bilanci stanja na dan 31. 12. 2016, so obveznosti plačane v mesecu januarju 2017 v okviru 30-dnevnega plačilnega roka.

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v višini 2.895.535 EUR so obveznosti invalidskega sklada iz naslova vzpodbud za zaposlovanje invalidov:

- subvencije plač zaposlenim invalidom v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih 691.089 EUR,
- nagrad delodajalcem 2.164.788 EUR,
- sredstev iz naslova vzpodbud za zaposlovanje invalidov na podlagi javnih razpisov v preteklih letih v višini 1.000 EUR,
- plačila stroškov podpornih storitev delodajalcev delavcem invalidom 18.897 EUR,
- plačila stroškov prilagoditve delovnih mest delavcem invalidom 11.066 EUR in
- plačila stroškov ZIMI v višini 8.695 EUR.

Izplačila so bila realizirana v mesecu januarju 2017 oziroma v roku 30 dni od odobrenega zahtevka. Zapadlih zadržanih obveznosti sklada do upravičencev iz naslova vzpodbud je 19.877 EUR, saj upravičenci Skladu dolgujejo prispevke za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov oziroma Sklad v knjigovodskih evidencah zoper upravičence izkazuje odprte terjatve iz drugega naslova (na primer prekinitve pogodbe za dodelitev vzpodbud za zaposlovanje invalidov na podlagi javnih razpisov v letih 2006, 2007 in 2008). S temi dolžniki je Sklad po sprejetju nove Uredbe o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov v letu 2014 pričel izvajati pobote terjatev in obveznosti. Sklad ne izvaja pobota pri dolžnikih nad katerimi že potekajo postopki zaradi insolventnosti ali so v postopkih statusnih spremembe oziroma imajo zaprt poslovni račun. S temi dolžniki Sklad ureja stanje obveznosti posamično.

Sklad med odprtimi obveznostmi na dan 31.12.2016 izkazuje tudi obveznosti za subvencije plač delavcev invalidov in nagrad za preseganje kvote zaposlenih do upravičencev v gospodarstvu, ki so zahtevke za izplačilo podali sicer v letu 2017, vendar se nanašajo na leto 2016. Obveznosti za izplačilo subvencij znašajo 48.931 EUR in za izplačilo nagrad za preseganje kvote zaposlenih invalidov 1.081.113 EUR.

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 3.471 EUR so iz naslova obveznosti:

- stroške plačilnega prometa in kvalificiranih digitalnih potrdil v višini 1.511 EUR,
- stroške storitev ZRSZZ v višini 1.960 EUR.

Sklad med odprtimi obveznostmi na dan 31. 12. 2016 izkazuje tudi obveznosti za subvencije in nagrade do neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna na invalidskem skladu za katere so bili zahtevki za izplačilo prejeti v letu 2017, vendar se nanašajo na leto 2016, v skupni višini 1.720 EUR.

2.2.4 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Sklad na dan 31. 12. 2016 izkazuje stanje lastnih virov in dolgoročnih obveznosti v skupni višini 37.568.476 EUR:

- sklad namenskega premoženja vpisanega v sodni register v višini 2.494.684 EUR,
- sredstva za upravljanje osnovnih sredstev v višini 246.292 EUR,
- presežek prihodkov nad odhodki znesku 34.827.495 EUR,
- parske izravnave v višini 5 EUR.

2.3 REALIZACIJA PRIHODOV IN ODHODKOV TER PRIMERJAVA Z NAČRTOVANIMI PRIHODKI IN ODHODKI V LETU 2016

Tabela št. 9: Izkaz prihodkov in odhodkov za leto 2016 in leto 2015

V EUR

NAZIV KONTA	ZNESEK		INDEKS
	2016	2015	2016/2015
I. SKUPAJ PRIHODKI	32.028.124	33.336.671	96
TEKOČI PRIHODKI	30.654.397	31.886.671	96
NEDAVČNI PRIHODKI	30.654.397	31.886.671	96
UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	426.813	282.400	151
Prihodki od obresti	426.813	282.400	151
DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	30.227.584	31.604.271	96
TRANSFERNI PRIHODKI	1.373.727	1.450.000	95
TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	1.373.727	1.450.000	95
Prejeta sredstva iz državnega proračuna	1.373.727	1.450.000	95
II. SKUPAJ ODHODKI	25.734.141	23.455.060	110
TEKOČI ODHODKI	13.537.679	13.431.166	101
PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	635.046	626.371	101
Plače in dodatki	530.023	562.720	94
Regres za letni dopust	15.964	9.487	168
Povračila in nadomestila	40.414	43.198	94
Sredstva za delovno uspešnost	47.346	9.464	500
Drugi izdatki zaposlenim	1.299	1.502	87
PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	93.969	93.243	101
Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	50.333	50.135	100
Prispevek za zdravstveno zavarovanje	41.311	40.486	102
Prispevek za zaposlovanje	332	410	81
Prispevek za starševsko varstvo	583	571	102
Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi ZKDPZJU	1.410	1.641	86
IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	12.808.664	12.711.552	101
Pisarniški in splošni material in storitve	113.020	141.783	80
Posebni material in storitve	12.296.797	12.121.892	101
Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	54.744	57.738	95
Izdatki za službena potovanja	1.565	1.263	124
Tekoče vzdrževanje	112.735	115.704	97
Poslovne najemnine in zakupnine	120.303	121.221	99
Drugi operativni odhodki	109.500	151.951	72
TEKOČI TRANSFERI	12.147.081	9.908.398	123
SUBVENCije	7.113.936	6.631.489	107
Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom	7.113.936	6.631.489	107
TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	5.033.145	3.276.909	154
Transferi za zagotavljanje socialne varnosti	2.703.947	1.536.982	176
Nadomestila plač	2.329.198	1.739.927	134
INVESTICIJSKI ODHODKI	49.381	115.496	43
NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	49.381	115.496	43
Nakup opreme	3.981	5.206	76
Nakup nematerialnega premoženja	45.400	109.508	41
III/1 PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	6.293.983	9.881.611	64
Povp. št. zaposlenih na podlagi delovnih ur v obrač. obdobju (celo število)	26	28	93
Število mesecev poslovanja	12	12	100

2.3.1 Prihodki

Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije kot vire financiranja določa, da:

- sredstva za kritje pravic delavcev v primeru insolventnosti zagotavljajo delodajalci, državni proračun in Sklad z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona;
- sredstva za kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine pridobiva Sklad iz državnega proračuna in z izterjavo terjatev iz 28. člena zakona;
- sredstva za delovanje Sklada se zagotavljajo s povračilom stroškov dolžnika, iz prihodkov od financiranja in iz državnega proračuna.

Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in vzpodbujanju zaposlovanja invalidov določa kot vire financiranja prejeta plačila delodajalcev zaradi neizpolnjevanja predpisane kvote.

Tabela št.10: Prihodki Sklada - realizacija 2015, FN 2016 in realizacija 2016

POSTAVKA	v EUR				
	REALIZACIJA 2015	FN 2016	REALIZACIJA 2016	INDEKS R 16/R 15	INDEKS R 16/FN 16
Obresti vezanih depozitov	282.400	12.200	12.512	4	103
Prihodki od obresti subrogacij	-	-	314.622	0	0
Zamudne obresti	-	100.000	99.679	0	100
Drugi nedavčni prihodki IS	22.430.345	23.110.000	23.356.991	104	101
Preseganje kvote	425	-	-	0	0
Subrogacije JS	7.184.153	5.000.000	4.656.730	65	93
Priznani vrnjeni stroški dolžnikov PS	7.627	9.000	7.081	93	79
Vračila PZ	1.826.481	2.200.000	2.099.678	115	95
Vračila ZZ	111.617	150.000	98.024	88	65
Vračila vzpodbud	-	30.000	5.027	0	17
Drugi izr. prih. - sodni stroški	898	-	3.262	363	0
Drugi izr. nedavčni. prih.	43.516	-	791	2	0
Izravnave	60	-	-	0	0
Prihodki proračuna za delovanje	1.450.000	1.570.780	1.373.727	95	87
PRIHODKI SKUPAJ	33.336.671	32.181.980	32.028.124	96	100

Prihodki jamstvenega sklada

v EUR

	2015	2016	INDEKS 2016/2015
Prihodki iz naslova subrogacij	7.184.153	4.656.729	65
Prihodki od obresti depozitov EZR	1.338	1.164	87
Prihodki od obresti - subrogacije	/	314.622	/
PRIHODKI SKUPAJ	7.185.491	4.972.515	69

Prihodki iz naslova subrogacij na jamstvenem skladu so bili v letu 2016 nižji za 35 odstotkov glede na leto 2015. Višina prejetih sredstev subrogacij je v celoti odvisna od obsega sredstev stečajnih mas in hitrosti zaključevanja stečajnih postopkov. Z aktivnostmi na Skladu Sklad teh izterjav ne more pospešiti oziroma izboljšati. Realizacija prihodkov od obresti je bila zaradi zelo nizkih obrestnih mer v letu 2016 in nižjega obsega sredstev likvidnostnih presežkov nižja kot v letu 2015 za 13 odstotkov. Prihodki od obresti subrogacij jamstvenega sklada v letu 2016 znašajo 314.622 EUR. V letu 2016 so te obresti evidentirane ločeno od sredstev subrogacij, v preteklih letih so se sredstva subrogacij in sredstva vrnjenih obresti evidentirala skupaj.

Prihodki preživninskega sklada

v EUR

	2015	2016	INDEKS 2016/2015
Prihodki iz vračil nadomestil preživnine dolžnikov sklada	1.938.098	2.197.702	113
Prihodki od obresti	450	223	50
PRIHODKI SKUPAJ	1.938.548	2.197.925	113

Prihodki iz naslova vračil dolžnikov preživninskega sklada v letu 2016 so višji za 13 odstotkov v primerjavi s predhodnim letom. Prihodki od obresti so bili zaradi zelo nizkih obrestnih mer v letu 2016 in nižjega obsega sredstev likvidnostnih presežkov nižji za polovico glede na predhodno leto.

Prihodki invalidskega sklada

v EUR

	2015	2016	INDEKS 2016/2015
Prihodki iz naslova prispevka VZI in vračila vzpodbud	22.474.393	23.366.071	104
Prihodki od obresti	280.584	110.796	39
PRIHODKI SKUPAJ	22.754.977	23.476.867	103

Drugi nedavčni prihodki predstavljajo vplačila delodajalcev, ki ne dosegajo predpisane kvote (prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, vračila sredstev iz javnih razpisov zaradi predčasne prekinitve pogodbe s strani delodajalcev - prejemnikov sredstev po razpisu, vračilo sodnih stroškov po izterjavi in vračilo nagrad iz preteklih let.

Prihodki delovanje Sklada

v EUR

	2015	2016	INDEKS 2016/2015
Prihodki iz proračuna	1.450.000	1.373.727	95
Prihodki iz naslova vračil obresti in stroškov zavezancev	7.627	7.081	93
Prihodki od obresti	28	8	29
PRIHODKI SKUPAJ	1.457.655	1.380.816	95

Prihodki iz proračuna za delovanje Sklada

Sklad je imel v proračunu za leto 2016 prvotno zagotovljena sredstva za delovanje Sklada v višini 1.680.122 EUR, zagotovljena proračunska sredstva so bila julija znižana na 1.570.780 EUR. Sklad je realiziral sredstva iz proračuna v višini 1.373.727 EUR. Razlogi za nižjo realizacijo od zagotovljene višine so v racionalni porabi sredstev za materialne stroške in storitve, nerealiziranih načrtovanih investicijah in nerealiziranih načrtovanih zaposlitvah v letu 2016 zaradi pozno sprejetega poslovno finančnega načrta za leto 2016 (podrobnejša obrazložitev v nadaljevanju).

2.3.2 Odhodki

Tabela št.11: Odhodki Sklada za izplačila upravičencev JS, PS in IS ter za delovanje Sklada

v EUR

POSTAVKA	REALIZACIJA 2015	FN 2016	REALIZACIJA 2016	INDEKS R 16/R 15	INDEKS R 16/FN 16
Izplačila upravičencem JS iz lastnih sredstev	1.739.927	5.396.407	2.329.198	134	43
Izplačila upravičencem PS iz lastnih sredstev	1.536.982	3.061.405	2.703.947	176	88
Izplačila upravičencem IS	18.747.092	21.180.000	19.396.494	103	92
IZPLAČILA UPRAVIČENCEM	22.024.001	29.637.812	24.429.639	111	82
Stroški za dejavnost Sklada	1.426.489	1.580.780	1.304.501	91	83
Stroški invalidskega sklada	3.710	-	-	-	-
Stroški jamstvenega sklada	11	-	-	-	-
Stroški preživninskega sklada	850	-	-	-	-
STROŠKI SKUPAJ	1.431.059	1.580.780	1.304.501	91	83
SKUPAJ ODHODKI	23.455.060	31.218.592	25.734.140	110	82
PROGRAMSKA SREDSTVA JS IN PS	3.598.861	1.642.188	5.033.145	-	306
SKUPAJ SREDSTVA	27.053.921	32.860.780	30.767.285	101	94

Odhodki jamstvenega sklada

v EUR

	2015	2016	INDEKS 2016/2015
Izplačila upravičencem JS	1.739.927	2.329.198	
Stroški	11	0	/
ODHODKI SKUPAJ	1.739.938	2.329.198	134

Odhodki preživninskega sklada

v EUR

	2015	2016	INDEKS 2016/2015
Izplačila upravičencem PS	1.536.982	2.703.947	176
Stroški	850	0	/
ODHODKI SKUPAJ	1.537.832	2.703.947	176

Odhodki invalidskega sklada

v EUR

	2015	2016	INDEKS 2016/2015
Izplačila upravičencem IS	18.750.091	19.396.494	103
Stroški	710	0	
ODHODKI SKUPAJ	18.750.801	19.396.494	103

Odhodki delovanje Sklada

v EUR

	2015	2016	INDEKS 2016/2015
Odhodki za delovanje Sklada	1.426.489	1.304.501	91
ODHODKI SKUPAJ	1.426.489	1.304.501	91

2.3.2.1 Odhodki za delovanje Sklada
Tabela št. 12: Odhodki za delovanje Sklada - realizacija 2015, FN 2016 in realizacija 2016

v EUR

KONTO MF	POSTAVKA	OPIS KONTA GK	REALIZACIJA 2015	FN 2016	REALIZACIJA 2016	INDEKS R16/FN16	INDEKS R 16/R15
40*	TEKOČI ODHODKI		1.310.993 /1.209.050/	1.430.780	1.255.120 /1.223.953/	88 /86/	96 /101/
400	PLAČE IN						
401	DRUGI IZD. ZAP.		719.614	842.350	729.013	87	101
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE		591.379	588.430	526.107	89	89
4020 4021	Pisarniški in splošni materialni stroški in storitve	pisarniški material, čiščenje, časopisi, strok. literatura, oglaševanje, računal. storitve, reprezentanca, račun. in revizijske storitve, inform. podpora, drugi spl. in mat. stroški	145.072	140.188	127.260	91	88
4022 4023	Energija, voda, komunalne storitve in Komunikacije	električna energija, ogrevanej, voda in komunalne storitve, telefon, pošta	57.541	59.200	54.744	92	95
4024	Izdatki za službena Potovanja	dnevnice, kilometrina,					

		cestnina, parkirnina						
		Nočitve	1.263	2.500	1.565	63	124	
4025	Tekoče Vzdrževanje	tekoče vzdrževanje poslovnih objektov, komunikacijske opr. licenčne prog. Opr., strojne in dr. opreme	115.705	112.745	112.735	100	97	
4026	Najemnine in Zakupnine	najemnine za poslov, prostore, strojno računalniško opr., računalniške in programske opreme	121.221	128.943	120.303	93	99	
4029 *	Drugi operativni stroški	sejnine, izobraž., sodni stroški, bančni st., st. plačilnega pr., storitve ZZRS	150.577 /48.634/	144.854	109.500 /78.333/	76 /54/	73 /161/	
420	NAKUP							
	INVESTICIJSKE OPREME		115.496	150.000	49.381	33	43	
40*	ODHODKI ZA DELOVANJE							
42	SKLADA		1.426.489 /1.324.546/	1.580.780	1.304.501 /1.273.334/	83 /96/	91 /81/	
40	Tekoči odhodki - vzpodbude IS		12.115.603	13.680.000	12.282.557	90	101	
40	Tekoči odhodki - stroški IS, JS, PS		4.571	-	-	-	-	
411	TEKOČI TRANSFERI		9.908.398	15.957.812	12.147.082	76	123	
	SKUPAJ ODHODKI		23.455.061	31.218.592	25.734.140	82	110	
	Programska Sredstva		3.598.861	1.642.188	1.642.188	100	46	
	SKUPAJ SREDSTVA		27.053.922	32.860.780	27.376.328	83	101	

* višina sredstev v oklepajih je višina brez upoštevanja vračila sredstev v proračun (101.943,12 EUR v letu 2015 in 31.167,23 EUR v letu 2016)

V letu 2016 je Sklad **realiziral skupne odhodke v višini 25.734.140 EUR**, od tega so bili realizirani:

- za delovanje Sklada odhodki v višini 1.304.501 EUR,
- odhodki za jamstveni sklad v višini 2.329.198 EUR,
- odhodki za preživitveni sklad v višini 2.703.947 EUR,
- odhodki za invalidski sklad v višini 19.396.494 EUR.

Odhodki za delovanje Sklada so bili za 10 odstotkov višji kot v preteklem letu in za 18 odstotkov nižji od načrtovanih. V tem znesku so vključeni tudi investicijski odhodki v višini 49.381 EUR.

Razlogi za nižjo realizacijo stroškov za delovanje Sklada v letu 2016 glede na načrtovano višino v finančnem načrtu so:

- stroški za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke so nižji od načrtovane višine za 13 odstotkov zaradi nerealiziranih načrtovanih zaposlitev, daljših bolniških odsotnosti javnih uslužbencev, prejetih refundacij ZPIZa in ZZZRS v letu 2016;
- sredstva za materialne stroške in storitve so se porabila skrbno racionalno in varčevalno, stroški so nižji za 11 odstotkov glede na načrtovano višino;

- stroški za nakup investicijske opreme so nižji glede na načrtovano višino v finančnem načrtu za 67 odstotkov, vse načrtovane investicije niso bile realizirane ali so bile realizirane le delno zaradi zelo pozno sprejetega finančnega načrta.

V letu 2016 je bilo za **plače in druge izdatke zaposlenih ter prispevke realizirano 729.013 EUR**. Na Skladu je bilo na dan 31. 12. 2016 zaposlenih 27 javnih uslužbencev, od tega 24 javnih uslužbencev za nedoločen čas za polni delovni čas, 2 javna uslužbenca za polovični delovni čas (polovično invalidsko upokojena) in direktor.

Stroški za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke so bili za 13 odstotkov nižji od načrtovane višine v finančnem načrtu. Razlogi za nižjo realizacijo sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke glede na načrtovano višino sredstev v finančnem načrtu za leto 2016 so:

- prejete refundacije plač iz ZZZRS (bolniške odsotnosti nad 30 dni, nega) in refundacije iz ZPIZ RS (za dva javna uslužbenca, ki sta upokojena za 4 ure dnevno) v skupni višini 55.985 EUR (od tega 36.065 EUR za leto 2016 in 19.920 EUR za leto 2015);
- načrtovane nove zaposlitve zaradi sprejetja finančnega načrta šele 27.9.2016 niso bile realizirane za vsa načrtovana delovna mesta, realizacija načrtovanih zaposlitev je bila le delna na koncu leta;
- stroški za povračilo prehrane so bili v letu 2016 nižji za 3 odstote zaradi daljših bolniških odsotnosti javnih uslužbencev in nerealizacije načrtovanih novih zaposlitev oziroma poznejše delne realizacije;
- stroški za povračilo stroškov prevoza so bili nižji za 7 odstotkov zaradi daljših bolniških odsotnosti javnih uslužbencev, eden javni uslužbenec dela na domu in nerealizacije načrtovanih novih zaposlitev oziroma poznejše delne realizacije.

V letu 2016 so bila javnim uslužbencem izplačana sredstva za regres za leto 2016 v višini 15.964 EUR.

Odhodki Sklada za blago in storitve so bili realizirani v višini **526.107 EUR**, kar je 11 odstotkov manj od načrtovane višine v finančnem načrtu. Sklad je v letu 2016 vrnil sredstva v proračun v višini 31.167,23 EUR, brez tega vračila je višina izdatkov za blago in storitve 494.940 EUR. Realizacija stroškov za blago in storitve je nižja od načrtovane višine za naslednje odhodke:

- pisarniški in splošni materialni stroški in storitve za 9 odstotkov,
- energija, voda, komunalne storitve in komunikacije za 8 odstotkov,
- službena potovanja za 37 odstotkov,
- najemnine in zakupnine za 7 odstotkov,
- drugi operativni stroški za 24 odstotkov (brez upoštevanja vračila v proračun).

Realizacija stroškov za blago in storitve je enaka načrtovani višini za stroške tekočega vzdrževanje, nobeni stroški za blago ali storitve niso presegli načrtovane višine.

Sklad je v letu 2016 za **nakup investicijske opreme** realiziral sredstva v višini 49.381 EUR, od tega za:

- nakup pisarniškega pohištva in opreme 573 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme in strežnikov 3.125 EUR,
- nakup telekomunikacijske opreme 284 EUR,
- nakup licenčne programske opreme 1.848 EUR in
- nakup druge nelicenčne programske opreme 43.552 EUR.

Načrtovane investicije na področju informacijske tehnologije v letu 2016 so bile realizirane le 33 odstotno saj je bil finančni načrt sprejet šele dne 27.9.2016.

PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI

Tabela št.13: Realizacija prihodkov in odhodkov po programih in za delovanje Sklada
z rezultati poslovanja v letu 2016

v EUR

POSTAVKA	PRIHODKI	ODHODKI	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI
Jamstveni sklad	4.972.515	2.329.198	2.643.317	
Preživninski sklad	2.197.925	2.703.947		- 506.022
Invalidski sklad	23.476.867	19.396.493	4.080.374	
Delovanje Sklada	1.380.816	1.304.501	76.315	
<i>PRIHODKI SKUPAJ</i>	<i>32.028.124</i>			
<i>ODHODKI SKUPAJ</i>		<i>25.734.139</i>		
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI			6.293.984	

Sklad je poslovno leto 2016 zaključili s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 6.293.984 EUR, in sicer:

- jamstveni sklad presežek prihodkov nad odhodki višini 2.643.317 EUR zaradi višjih prihodkov subrogacij glede na načrtovano višino in obresti,
- preživninski sklad presežek odhodkov nad prihodkov v višini 506.022 EUR zaradi višjih izplačil upravičencem preživninskega sklada od vračil dolžnikov preživninskega sklada,
- invalidski sklad presežek prihodkov nad odhodki v višini 4.080.374 EUR iz naslova izterjave neplačanih terjatev iz preteklih let (glavnica in zamudne obresti) in obresti iz vezave sredstev likvidnostnih presežkov,
- delovanje Sklada presežek prihodkov nad odhodki v višini 76.315 EUR zaradi nerealiziranih sredstev črpanih iz proračuna in prihodkov iz vračila obresti in stroškov, presežek prihodkov nad odhodki bo v letu 2017 vrnjen v Proračun Republike Slovenije.

Presežek prihodkov nad odhodki za namensko premoženje v letu 2016 znaša 534 EUR iz naslova obresti od vezave sredstev namenskega premoženja.

2.4 PROGRAMSKA SREDSTVA

2.4.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje programa

V tabeli št. 14 je prikazana realizacija sredstev iz državnega proračuna za izvajanje programa na jamstvenem skladu in programa na preživninskem skladu v letih 2015 in 2016. Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje obeh programov so evidentirana preko kontov terjatev do državnega proračuna in obveznosti, ki jih ima Sklad do upravičencev.

Tabela št. 14: Realizacija proračunskih sredstev za programa jamstvenega in preživninskega sklada

v EUR

POSTAVKA	REALIZACIJA 2015	FN 2016	REALIZACIJA 2016	INDEKS R 16/R 15	INDEKS R 16/FN 16
JAMSTVENI SKLAD PP 4117	1.286.000	603.593	603.593	47	100
PREŽIVNINSKI SKLAD PP 4119	2.312.861	1.038.595	1.038.595	45	100
SKUPAJ	3.598.861	1.642.188	1.642.188	46	100

V proračunu za leto 2016 so bila za izvajanje programa na jamstvenem skladu na proračunski postavki 4117 – Jamstveni in preživninski sklad – pravice brezposelnih prvotno zagotovljena sredstva v višini 1.500.000 EUR, zagotovljena višina sredstev je bila znižana na 603.593 EUR. Zagotovljena proračunska sredstva so bila realizirana v celotno zagotovljeni višini v mesecu maju.

V proračunu za leto 2016 in v poslovno finančnem načrtu so bila za izvajanje programa na preživninskem skladu na proračunski postavki 4119 – Jamstveni in preživninski sklad – nadomestila preživnin prvotno zagotovljena sredstva v višini 3.100.000 EUR, ki so bila znižana na višino 1.038.595,49 EUR. Zagotovljena višina sredstev je bila realizirana v celotno zagotovljeni višini v mesecu aprilu.

2.4.2 Skupna izplačila upravičencem

V tabeli št. 15 je prikazana skupna višina izplačanih sredstev upravičencem na obeh skladih. Iz primerjave s sredstvi pridobljenimi iz državnega proračuna je razvidno, da je bilo v letu 2016 zagotovljenih četrtnina vseh potrebnih sredstev iz Proračuna Republike Slovenije, kar tri četrtine potrebnih sredstev pa je bilo zagotovljeno iz sredstev izterjave na jamstvenem in preživninskem skladu.

Tabela št. 15: Skupna izplačila upravičencem za programa jamstvenega in preživninskega sklada

v EUR

POSTAVKA	REALIZACIJA 2015	FN 2016	REALIZACIJA 2016	INDEKS R 16/R 15	INDEKS R 16/FN 16
JAMSTVENI SKLAD	3.025.927	6.000.000	2.932.791	97	49
PREŽIVNINSKI SKLAD	3.849.524	4.100.000	3.742.637	97	91
SKUPAJ	6.875.451	10.100.000	6.675.428	97	66

Izplačila upravičencem jamstvenega sklada

V letu 2016 je bilo upravičencem jamstvenega sklada iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca izplačano 2.932.791 EUR. Sredstva za izplačila upravičencem jamstvenega sklada so bila realizirana iz proračuna v višini 603.593 EUR (21 odstotkov vseh izplačil) in 2.329.198 EUR iz sredstev subrogacij.

Sredstva so bila izplačana 1.142 upravičencem iz 110 podjetij. Povprečno neto izplačilo na upravičenca je v letu 2016 znašalo 1.492,63UR, povprečno bruto izplačilo pa 2.567,55 EUR.

Mesečna dinamika izplačil upravičencem na jamstvenem skladu v letu 2016 je razvidna iz tabele št. 16.

Tabela št.16: Višina izplačil in število upravičencev na programu jamstvenega sklada po mesecih v letu 2016

v EUR

MESEC	ŠTEVILO UPRAVIČENCEV	IZPLAČILO SKUPAJ	PRORAČUNSKA SREDSTVA	LASTNA SREDSTVA
JANUAR	10	29.929	-	29.929
FEBRUAR	218	431.690	-	431.690
MAREC	312	958.266	-	958.266
APRIL	104	282.774	282.774	-
MAJ	131	322.148	320.819	1.329
JUNIJ	24	56.703	-	56.703
JULIJ	90	223.145	-	223.145
AVGUST	48	120.999	-	120.999
SEPTEMBER	37	98.916	-	98.916
OKTOBER	16	44.970	-	44.970
NOVEMBER	6	14.226	-	14.226
DECEMBER	146	349.026	-	349.025
SKUPAJ	1142	2.932.791	603.593	2.329.198

Izplačila upravičencem preživninskega sklada

V letu 2016 so bila zakonitim zastopnikom izplačana nadomestila preživnine v skupni višini 3.742.637 EUR. Sredstva za izplačila upravičencem preživninskega sklada so bila realizirana iz proračuna v višini 1.038.595 EUR (28 odstotkov vseh izplačil), preostala sredstva v višini 2.704.042 EUR so bila zagotovljena iz sredstev izterjave dolga dolžnikov preživninskega sklada. V letu 2016 je nadomestilo preživnine mesečno v povprečju prejelo 3.795 otrok. Decembra 2016 je bilo na preživninskem skladu izplačano nadomestilo preživnine za 3.769 otrok v povprečni višini 83,36 EUR na otroka. Za leto 2016 je bilo izplačanih skupaj 4.389 otrok .

V finančnem načrtu je bilo načrtovano, da bo v povprečju prejelo nadomestilo preživnine 4.000 otrok. Na Skladu ugotavljamo, da je povprečno število otrok nižje iz naslednjih razlogov:

- umiki vlog, ki so že prispele na Sklad, zato ker preživninski zavezanci pričnejo redno plačevati preživnino pred izdajo odločbe, saj že sama vložitev vloge na Sklad s strani zakonitega zastopnika povzroči, da preživninski zavezanec prične plačevati preživnino,
- narašča število vlog, pri katerih preživninski zavezanci pričnejo plačevati preživnino po izdaji odločbe Sklada, zato se izplačevanje nadomestila preživnine ustavi.

Gibanje mesečnih izplačil nadomestila preživnine po virih sredstev ter števila otrok je razvidno iz spodnje tabele.

Tabela št. 17: Višina izplačil in število otrok, katerim je bilo izplačano nadomestilo preživnine na programu preživninskega sklada po mesecih v letu 2016

v EUR

MESEC	ŠTEVILO OTROK	IZPLAČILO SKUPAJ	PRORAČUNSKA SREDSTVA	LASTNA SREDSTVA
JANUAR	3.838	312.490	312.490	-
FEBRUAR	3.830	316.786	316.786	-
MAREC	3.831	315.556	98.353	217.202
APRIL	3.816	310.967	310.967	-
MAJ	3.818	315.766	-	315.766
JUNIJ	3.823	320.245	-	320.245
JULIJ	3.814	310.431	-	310.431
AVGUST	3.785	308.966	-	308.966
SEPTEMBER	3.752	304.716	-	304.716
OKTOBER	3.730	304.472	-	304.472
NOVEMBER	3.734	308.061	-	308.061
DECEMBER	3.769	314.182	-	314.182
SKUPAJ		3.742.637	1.038.595	2.704.042

2.4.3 Sredstva za izvajanje programa na invalidskem skladu

Invalidski sklad sredstva za izvajanje programov realizira s pobranimi prispevki delodajalcev, ki ne dosegajo predpisane kvote zaposlenih invalidov.

Kvotni sistem določa predpisano število invalidov, ki jih mora zaposliti delodajalec glede na glavno dejavnost, ki jo opravlja in skupno število zaposlenih. Zavezanec, ki ne zaposluje zadostnega števila invalidov in nima sklenjene pogodbe o poslovnem sodelovanju, s katero namerava nadomestno izpolniti kvote, mora v Sklad plačevati prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, v višini 70 odstotkov minimalne plače za vsakega invalida, ki bi ga bili dolžni zaposliti za izpolnitev predpisane kvote.

Za spremljanje izpolnjevanja kvote zaposlenih invalidov pri zavezancih za kvoto je Sklad dolžan voditi evidence, ki jih pripravlja in vzdržuje na podlagi pridobivanja podatkov od:

- Zavoda za zdravstveno zavarovanje Republike Slovenije (ZZZS) – število vseh zaposlenih in zaposlenih invalidih pri delodajalcih vsakega petega delovnega dne v mesecu s presečnim datumom o stanju vseh zaposlenih na zadnji dan v preteklem mesecu,
- Agencije Republike Slovenije za javno pravne evidence in storitev (AJ PES) - podatki o vseh registriranih pravnih osebah v Sloveniji in o njihovi registrirani glavni dejavnosti,

Na podlagi podatkov iz uradnih evidenc upravljavcev podatkov Sklad mesečno obračuna kvoto pri vseh zavezancih in nadzira izpolnjevanje kvote, oziroma preseganje le-te. Za delodajalce, ki kvote ne dosegajo, Sklad mesečno obračuna prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in na tej podlagi nadzira plačilo prispevkov. Za delodajalce, ki uveljavljajo pravice do vzpodbud po ZZRI, Sklad na podlagi podatkov iz uradnih evidenc ZZZS in AJ PES odloča o priznanju pravice do nagrade za preseganje kvote in o pravici do oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Obračun kvote na podlagi uradnih evidenc je tudi podlaga za mesečni obračun višine nagrade za preseganje kvote, za katero upravičenci, ki jim je Sklad z odločbo pravico priznal, vlagajo mesečne zahtevke za izplačilo nagrade.

Tabela št. 18: Prispevek zaradi nedoseganja kvote v 2016

v EUR

Mesec	Število plačnikov	Oblikovane terjatve	Nerealizirana nadomestna kvota	Skupaj terjatve
Januar	1.744	1.390.417	631.001	2.021.418
Februar	1.723	1.383.775	608.307	1.992.082
Marec	1.710	1.384.882	610.521	1.995.403
April	1.704	1.364.402	619.377	1.983.779
Maj	1.687	1.358.867	597.790	1.956.657
Junij	1.679	1.352.778	609.968	1.962.746
Julij	1.669	1.330.638	611.628	1.942.266
Avgust	1.679	1.346.689	620.484	1.967.173
September	1.687	1.373.811	599.451	1.973.262
Oktober	1.689	1.428.609	600.004	2.028.613
November	1.683	1.391.524	581.185	1.972.709
December	1.645	1.363.848	567.901	1.931.749
Skupaj		16.470.240	7.257.617	23.727.857

Nadomestna izpolnitev kvote

Sklad od 1. 1. 2012 uveljavljanje nadomestne izpolnitve kvote spremlja izključno preko elektronske povezave oddaje vnosa in odobritve vloge ter obveščanja o odobritvi, zavrnitvi ali dopolnitvi vlog. Zaradi izključno elektronskega poslovanja se je skrajšal rok obdelave vlog in povečala odzivnost, zato Sklad lahko hitreje obvešča zavezanca o prejemu in obdelavi vlog, napakah in dopolnitvah vlog, s čimer so se pomembno skrajšali postopki napovedi nadomestne izpolnitve kvote, evidentiranje zavezanca za pravilno finančno spremljanje in obravnavo zavezanca za čas uveljavljanja nadomestne kvote.

Za leto 2016 je Sklad prejel 1.378 vlog in pogodb za nadomestno izpolnjevanje kvote, s katerimi so delodajalci uveljavljali nadomestno izpolnitev kvote in izdal 1.240 pozitivnih potrdil in 37 negativnih. Od vseh vlog je bilo 101 vlog preklicanih in tako brezpredmetnih. Pri obravnavi vlog in mesečnih poročil o nadomestni izpolnitvi kvote so bila striktno izvajana veljavna zakonska določila, ki so bila vgrajena v informacijsko podporo elektronskega poslovanja, tako so bile neustrezne in nepravočasne vloge zavrnjene, obravnavane so bile le popolne in pravočasne vloge izključno za mesece, v katerih so bile vloge oddane in pri realizaciji nadomestne kvote so bila upoštevana izključno pravočasno oddana in s strani invalidskega podjetja ali zaposlitvenega centra potrjena mesečna poročila.

Tabela št. 19: Skupna izplačila upravičencem za izvajanje programov invalidskega sklada

v EUR

POSTAVKA	REALIZACIJA	FN	REALIZACIJA	INDEKS	INDEKS
	2015	2016	2016	R 16/R 15	R 16/FN 16
Izplačilo nagrad	11.859.398	13.330.000	12.162.286	103	91
Izplačilo subvencij	6.631.489	7.500.000	7.113.936	107	95
Izplačilo PZ	19.203	50.000	69.173	358	138
Izplačilo PDM	45.088	50.000	5.928	13	12
Izplačilo javnih razpisov	3.000	0	0		

Izplačilo ZIMI	191.914	250.000	45.171	24	18
SKUPAJ IZPLAČILA	18.750.092	21.130.000	19.396.494	92	103

Nagrade za preseganje kvote

Sklad je načrtoval postopno povečevanje vlaganja vlog za priznanje pravice do nagrade za preseganje kvote, tako da bi konec leta nagrado uveljavljala velika večina upravičencev. Pravica do nagrade za preseganje kvote je ta trenutek ena od ključnih vzpodbud delodajalcem, ki zagotavljajo zaposlitev in ohranjajo delovna mesta za invalide, vendar se kljub temu vsi delodajalci ne odločijo za uveljavljanje nagrad. Sklad je v 2016 izdal 4.444 odločb o nagradi za preseganje kvote, od tega je bilo 4.394 pozitivnih in 50 zavrženih odločb.

Tabela št. 20: Izdane odločbe za nagrado v 2016

Mesec	Odobrene odločbe	Zavrjene odločbe	Skupaj
Januar	248	2	250
Februar	386	4	390
Marec	310	1	311
April	358	4	362
Maj	378	6	384
Junij	384	2	386
Julij	322	5	327
Avgust	372	3	375
September	391	9	400
Oktober	403	4	407
November	417	2	419
December	425	8	433
Skupaj	4.394	50	4.444

Tabela št. 21: Zahteve za izplačilo nagrade v 2016

Mesec	Število invalidov nad kvoto	Znesek v EUR	Vložene zahteve
Januar	6.295	987.646	3.557
Februar	6.229	979.106	3.552
Marec	6.348	995.712	3.610
April	6.424	1.010.736	3.676
Maj	6.467	1.015.955	3.683
Junij	6.469	1.016.588	3.725
Julij	6.489	1.019.909	3.794
Avgust	6.564	1.031.770	3.850
September	6.633	1.042.682	3.910
Oktober	6.709	1.054.544	3.948
November	6.444	1.069.884	4.044
December	6.330	1.064.349	4.067
Skupaj	77.401	12.288.881	45.416

V 2016 so upravičenci do nagrade za preseganje kvote oddali 45.416 zahtevkov za nagrado za preseganje kvote v skupni višini 12.288.881 EUR.

Oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov

Oprostitev plačila je tesno povezana z uveljavljanjem nagrade za preseganje kvote, zato so bili tudi ukrepi na tem področju tesno povezani z nagrado za preseganje kvote. Število vlagateljev za uveljavljanje te vzpodbude se ni povečalo, saj so že izdane odločbe veljavne za ves čas preseganja kvote in ne le za 12 mesecev, kot to velja za nagrado za preseganje kvote, zato se število vlagateljev vlog za priznanje te pravice pričakovano ne povečuje. Sklad je v letu 2016 izdal 952 odločb o oprostitvi plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega je bilo 942 pozitivnih odločb in 10 zavrženih odločb.

Prilagoditev delovnega mesta

V letu 2016 je Sklad prejel 9 vlog delodajalca za prilagoditev delovnega mesta in vsem vlogam je bilo ugodeno. Sklad je v letu 2016 izplačal sredstva za 4 prilagoditve delovnega mesta.

Podporna zaposlitev

Sklad je v letu 2016 prejel 48 vlog za plačilo stroškov storitev v podpornem zaposlovanju in vse odobril ter izplačeval stroške podpornih storitev na podlagi izdanih odločb v višini 69.173 EUR kar predstavlja 138 odstotkov načrtovanih odhodkov. Razlog za razhajanja med načrtovanimi in realiziranimi odhodkih je v vse večjem interesu za uveljavljanje podpornih storitev pri invalidskem skladu. Večina podpornih storitev se nanaša na psihosocialno podporo, ki pa jo v okviru mreže zagotavljajo koncesionarji zaposlitvene rehabilitacije, financira pa ministrstvo pristojno za invalidsko varstvo.

Subvencije plač invalidov

Sklad je v letu 2016 prejel 397 vlog, izdal 398 odločb o priznanju pravice do subvencije plače, od tega je eno zavrnil. Med izdanimi odločbami za subvencijo plače je bilo 57 odločb za invalide zaposljive v podporni zaposlitvi v običajnem delovnem okolju, od teh so bile vse odobrene.

V letu 2016 je Sklad izplačal 7.113.936 EUR subvencij plač invalidom, kar je 5 odstotkov manj od načrtovane višine.

Izplačila iz naslova prilagoditve vozil po Zakonu o izenačevanju možnosti invalidov

Zakon o izenačevanju možnosti invalidov, namen katerega je preprečevanje in odpravljanje diskriminacije invalidk in invalidov in ustvarjanje enakih možnosti za invalide na vseh področjih življenja, določa, da Sklad, ki sicer ne vodi postopka in ne odloča o pravici do prilagoditve vozila, to je pristojnost upravnih enot, zagotavlja sredstva za prilagoditev vozila za zaposlenega ali samozaposlenega invalida. Tako ima Sklad vlogo subjekta, ki ob prejemu ustrezne dokumentacije, ki predstavlja podlago za ugotovitev priznane pravice in obveznosti Sklada, sredstva le izplača in sočasno vodi evidence, ki jih zakon nalaga.

Sklad je v letu 2016 prejel 34 vlog za izplačilo sredstev za prilagoditev vozil, po katerih skladno z ZIMI sredstva izplača Sklad. V istem obdobju je izplačal sredstva na podlagi 37 vlog, in sicer 3 vloge prejete v 2015 in za 34 vlog prejetih v letu 2016. Skupna višina izplačanih sredstev znaša 45.171 EUR. Število prejetih vlog v letu 2016 je bistveno presegló število vlog v letu 2015.

3 POSLOVNO POROČILO

POROČILO O DOSEŽENIH CILJIH IN REZULTATIH JAVNEGA JAMSTVENEGA, PREŽIVNINSKEGA IN INVALIDSKEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE V LETU 2016

3.1 ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE

Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (ZJSRS-F) Ur. l. RS št. 106/2012, je bil Sklad za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov RS pripojen k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu Republike Slovenije. Z dnem vpisa v sodni register dne 1.2.2013 je Javni jamstveni in preživninski sklad RS prevzel od SVZI vse pravice in obveznosti, torej je Sklad v pravnem prometu univerzalni pravni naslednik (7. člen ZJSRS-F).

Pravni okvirji delovanja Sklada so:

1. Zakon o Javnem štipendijskem, razvojnem, invalidskem in preživninskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 - uradno prečiščeno besedilo, 106/12 in 39/16),
2. Ustanovitveni akt Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 23/13 in 84/16),
3. Zakon o javnih skladih (ZJS – 1) (Uradni list RS, št. 77/2008 in 8/10-ZSKZ-B),
4. Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 - uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12, 98/14 - ZZRZI-D),
5. Uredba o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov (Uradni list RS, št. 21/14),
6. Navodilo za izpolnjevanje obrazca prijave v zavarovanje za invalide (Uradni list RS, št. 10/05 in 43/05, 53/12),
7. Pravilnik o merilih in postopku za določitev višine subvencije plače za invalide (Uradni list RS, št. 117/05 in 40/08), Zakon o minimalni plači (ZMinP) (Uradni list RS, št. 13/10),
8. Zakon o minimalni plači (ZMinP) (Uradni list RS, št. 13/10 in 92/15),
9. Znesek minimalne plače (Ur. l. RS, št. 6/16),
10. Uredba Evropske Komisije (ES), št. 800/08,
11. Uredba Evropske Komisije (ES), št. 1998/06,
12. Zakon o izenačevanju možnosti invalidov (ZIMI) (Uradni list RS, št.: 94/10 in 50/14),
13. Akcijski program za invalide 2014 – 2021 (sprejet na 40. seji Vlade RS dne 9. 1. 2014),
14. Zakon o ratifikaciji Konvencije o pravicah invalidov in Izbirnega protokola h Konvenciji o pravicah invalidov (Uradni list RS, št. 37/08),
15. Evropska strategija o invalidnosti za obdobje 2010–2020: obnovljena zaveza za Evropo brez ovir (European Disability Strategy 2010-2020: A Renewed Commitment to a Barrier-Free Europe): <http://eur-x.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0636:FIN:SL:HTML>.

3.2 DOLGOROČNI CILJI SKLADA

Temeljni cilj Sklada je učinkovito izvajanje programov jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada ter tekoče zagotavljanje pravic na podlagi področne zakonodaje.

Jamstveni sklad je bil ustanovljen z namenom poravnave obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca.

Preživninski sklad je namenjen upravičencem – otrokom, ki jim je s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo določena preživnina, a je preživninski zavezanec ne plačuje oziroma jo plačuje neredno.

Invalidski sklad je bil ustanovljen z namenom vzpodbujanja razvoja zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest za invalide, odločanje o pravicah in obveznostih invalidov in delodajalcev v skladu z ZZRZI. Z učinkovitim izvajanjem pooblastil zakonodajalca Sklad pomaga ohranяти zaposlitev invalidov in vzpodbuja delodajalce k zaposlovanju novih invalidov.

Izterjava dolžnikov je na Skladu pomembna naloga:

- zaradi subrogacij kot enega od virov financiranja je pomemben dolgoročen cilj tudi učinkovita izterjava izplačanih sredstev. Sklad je v celoti izpolnil zastavljene cilje in poleg tekočega vlaganja izvršilnih

predlogov s predhodnim pridobivanjem podatkov o dohodkih in premoženju dolžnikov skrajšal tudi čas med vložitvijo predloga in izdajo sklepa o dovolitvi izvršbe,

- zagotavlja pomemben vir prihodkov za izplačila finančnih vzpodbud in podpira finančno vzdržnost Sklada in kvotnega sistema zaposlovanja invalidov.

Dolgoročni cilj Sklada je zagotavljanje gospodarnega in učinkovitega ravnanje z javnimi sredstvi. Izjemnega pomena je, da so upravičenci seznanjeni, katere pravice lahko uveljavljajo iz Sklada, na kakšen način in kdaj.

3.3 CILJI SKLADA V LETU 2016

Cilji jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada v letu 2016 so bili:

- učinkovito izvajanje programa jamstvenega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem jamstvenega sklada,
- učinkovito izvajanje programa preživninskega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem preživninskega sklada,
- učinkovito izvajanje programa invalidskega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem invalidskega sklada,
- učinkovita izterjava dolžnikov jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada,
- zagotovitev finančne vzdržnosti invalidskega sklada.

Glavni cilji Sklada, to je učinkovito izvajanje programov dela na jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu, zagotavljanje izplačila sredstev upravičencem vseh treh skladov v zakonskih rokih in v višini določeni z zakonom, je bil v celoti realiziran. Odločbe so bile izdane v zakonskih rokih in zagotovljena so bila pravočasna izplačila na vseh treh skladih. Potencialne upravičence jamstvenega in preživninskega sklada smo obveščali o pravicah in načinu uveljavljanja teh pravic ter s tem dvignili zavest družbe, da država skrbi za delavce, ki so izgubili službo zaradi stečaja podjetja in za otroke, ki jim je določena preživnina, pa le-te ne prejemajo ali jo prejemajo neredno.

Prav tako je bil v celoti realiziran in občutno presežen cilj sklada učinkovita izterjava dolžnikov jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada.

Prav tako je bil v letu 2016 v celoti dosežen zelo pomemben cilj Sklada finančna vzdržnost invalidskega sklada.

Tabela 22 : Finančni in fizični podatki za jamstveni sklad

v EUR

POSTAVKA	REALIZACIJA 2015	FN 2016	REALIZACIJA 2016	INDEKS R 16/R 15	INDEKS R 16/FN 16
IZPLAČILA	3.025.927	6.000.000	2.932.791	97	49
proračunska sredstva	1.286.000	603.593	603.593	47	100
lastna sredstva	1.739.927	5.396.407	2.329.198	134	43
ŠTEVILO UPRAVIČENCEV	1.133	2.250	1.142	101	51
proračunska sredstva	528	225	225	43	100
lastna sredstva	605	2.025	917	152	45
ŠTEVILO	128	215	128	795	60
Stečajev	127	210	121	95	58
izbrisov prisilnih poravnav	1	5	7	700	140
SUBROGACIJE	7.184.153	5.000.000	4.656.730	65	93
število podjetij	138	120	138	100	115

Za izvajanje programa dela na jamstvenem skladu so bila v finančnem načrtu načrtovana izplačila za 2.250 upravičencev v višini 6.000.000 EUR, od tega iz proračuna 603.593 EUR. Skupaj je bilo izplačano 2.932.791 EUR

nadomestil za 1.142 upravičencev iz 110 podjetij. V letu 2016 je bilo vrnjeno 4.656.730 EUR subrogacij iz 138 podjetij.

Tabela št.23: Finančni in fizični podatki za preživninski sklad

v EUR

POSTAVKA	REALIZACIJA	FN	REALIZACIJA	INDEKS	INDEKS
	2015	2016	2016	R 16/FN 16	R 16/R 15
IZPLAČILA	3.849.524	4.100.000	3.742.637	91	97
proračunska sredstva	2.312.860	1.038.595	1.038.595	100	45
lastna sredstva	1.536.664	3.061.405	2.704.042	88	176
ŠTEVILO UPRAVIČENCEV *	3.880	5.000	3.795	76	98
proračunska sredstva	2.300	1.250	1.250	100	54
lastna sredstva	1.580	3.750	2.545	68	161
VRAČILA	1.945.725	2.350.000	2.204.783	94	113
preživninski zavezanci	1.834.108	2.200.000	2.106.150	96	115
zakoniti zastopniki	111.617	150.000	98.634	66	88

* povprečno mesečno število otrok, ki so prejeli NP

Za izvajanje programa dela na preživninskem skladu so bila načrtovana izplačila 5.000 upravičencem v višini 4.100.000 EUR, od tega iz proračuna v višini 1.038.595 EUR. Skupaj je bilo izplačano 3.742.637 EUR nadomestil preživnine. V letu 2016 je bilo od dolžnikov preživninskega sklada (preživninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov) vrnjeno skupaj 2.204.783 EUR.

Tabela 24: Finančni in fizični podatki za Invalidski sklad

					v EUR
POSTAVKA	REALIZACIJA	FN	REALIZACIJA	INDEKS	INDEKS
	2015	2016	2016	R 16/FN 16	R 16/R 15
število zavezancev in upravičencev glede nadomestne izpolnitve kvote	2.010	2.010	2.430	121	121
izplačilo nagrad za preseganje kvote	11.859.398	13.330.000	12.162.286	91	103
število upravičencev do nagrade za preseganje kvote	5.170	5.170	5.170	100	100
plačilo prilagoditve delovnih mest za invalide	45.088	50.000	5.928	12	13
izdane odločbe za prilagoditev delovnih mest	5	6	5	83	100
plačilo podpornih storitev	19.203	50.000	69.173	138	360
izdane odločbe za podpornih storitev	10	15	32	213	320
plačilo subvencij plač invalidov	6.631.489	7.500.000	7.113.936	95	107
število upravičencev za subvencije plač invalidov	4.140	4.300	4.310	100	104
plačilo ZIMI	191.914	250.000	45.171	18	24
Število prejemnikov izplačil po ZIMI	32	35	34	97	106

Za izvajanje programa dela na invalidskem skladu so bila načrtovana izplačila upravičencem v višini 21.180.000 EUR v celoti iz naslova pobranih prispevkov delodajalcev, ki ne dosegaajo predpisanega števila zaposlenih invalidov.

Ostali cilji in naloge

Za delovanje Sklada so bila načrtovana sredstva v višini 1.580.780 EUR, od tega iz proračuna v višini 1.570.780 EUR in 10.000 EUR iz lastnih sredstev.

Iz rezultatov dela Sklada za leto 2016 nesporno izhaja, da je Sklad z obstoječo notranjo organizacijo dela izjemno uspešen in učinkovit, saj je vse cilje dosegel in jih celo občutno presegel na področju izterjave zavezancev Sklada. Vse to dokazuje, da je v avgustu leta 2013 vzpostavljena nova organizacija Sklada za zakonito, nemoteno, pravočasno in učinkovito delovanje in poslovanje ter dosego in realizacijo izvajanja programov in ciljev zakonita, pravilna, optimalna in učinkovita. To nesporno dokazujejo rezultati in uspehi dela Sklada tudi v letu 2016 še posebej na področju sistemske, dosledne in učinkovite izterjave.

Tudi v letu 2016 je bila prioriteta Sklada redno sistemsko izvajanje zakonsko določenih nalog na področju sodne izterjave preživninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov, izterjava neplačanih prispevkov zaradi neizpolnjevanja kvote, nadzora nad izpolnjevanjem kvote ter nadzora nad izpolnitvijo pogodb o poslovnem sodelovanju zaradi nadomestne izpolnitve kvote po ZZRZI po modelu učinkovitega upravljanja s terjatvami. Kljub temu, da Sklad ni mogel realizirati nujno potrebnih novih zaposlitev, iz razlogov, ki so navedeni v tem poročilu, je bil zaradi dosledne, sistematične in zelo učinkovite izterjave finančno vzdržan tudi na invalidskem skladu. Ob tem je potrebno nujno izpostaviti, da se v postopkih izterjave občutno povečuje število sodnih postopkov v postopkih izterjave, kjer mora Sklad sam opravljati vsa dejanja v zvezi z navedenimi postopki pred sodišči (ker Državno pravobranilstvo ni zakoniti zastopnik Sklada, aktivna vloga Sklada pa se ne glede na status stranke v teh postopkih zahteva in pričakuje).

Na Skladu je bila v letu 2016 izvedena notranja revizija za izbrana področja delovanja Sklada. Glede na obseg poslovanja Sklad nima lastne notranje revizijske službe, notranjo revizijo je izvajala Služba za notranjo revizijo Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. V letu 2016 so bile revidirane notranje kontrole na naslednjih izbranih področjih delovanja Sklada:

- delovanje notranjih kontrol na področju jamstvenega sklada - vzpostavljenost in delovanje notranjih kontrol pri uveljavljanju pravic delavcev, ki jim je prenehalo delovno razmerje zaradi insolventnosti delodajalca in izbrisa družbe iz sodnega registra,
- delovanje notranjih kontrol pri nabavi osnovnih sredstev.

Poslovanje Sklada v letu 2016 je revidirano s strani neodvisne revizijske hiše ABC d.o.o., ki je podala mnenje o ustreznosti prikazov v računovodskih izkazih in njihovo skladnost z zakonom o računovodstvu in v skladu z zakonodajo, ki opredeljuje delovanje Sklada ter skladnosti poslovnega poročila z revidiranimi računovodskimi izkazi.

Sklad je posvečal pozornost tudi odnosom z javnostmi in informativni dejavnosti z obveščanjem javnosti o svojem poslanstvu in delovanju z brezplačnimi telefonskimi linijami, sprotne posodabljanju spletne strani, sodelovanjem v tiskanih medijih, informativnih radijskih in televizijskih oddajah ter z obvestili in sporočili za javnost.

Sklad je nadaljeval s sodelovanjem z institucijami iz okolja. Predvsem je tu pomembno sodelovanje z resornim Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Centri za socialno delo, Ministrstvom za finance, Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Agencijo Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, Finančno upravo Republike Slovenije in Zavodom Republike Slovenije za zaposlovanje. Sodelovanje nam omogoča bolj učinkovito delo ter medsebojno izmenjavo podatkov, izkušenj in znanj.

Javnim uslužbencem Sklada je bilo omogočeno izobraževanje na področjih, kjer je potrebno zaradi njihovega uspešnejšega dela in interdisciplinarne usposobljenosti. Javni uslužbenci so bili redno seznanjeni s spremembami zakonodaje, s področjem upravnega prava, izvršilnega postopka in javnih financ ter drugimi področji v odvisnosti od del in nalog, ki jih opravljajo.

Zaradi pozno sprejetega Poslovno finančnega načrta Sklada za leto 2016 šele konec septembra 2016 niso bili realizirani načrtovani večji projekti oziroma investicije. Zagotovljena so bila sredstva za izvedbo nujnih ukrepov za zagotovitev stabilnega in zakonitega poslovanja in delovanja Sklada ter za vzdrževanje opreme.

V letu 2016 so bila realizirana sredstva za investicije v skupni višini 49.381 EUR, od tega za:

- nakup pisarniškega pohištva in opreme 573 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme in strežnikov 3.124 EUR,
- nakup telekomunikacijske opreme 284 EUR,
- nakup licenčne programske opreme 1.848 EUR in
- nakup druge nelicenčne programske opreme 43.552 EUR.

Izterjava na Skladu

Izterjava dolžnikov preživninskega sklada

V letu 2016 je bila izterjava dolžnikov preživninskega Sklada izjemno uspešna, saj je Sklad realiziral sredstva iz naslova izterjave dolžnikov preživninskega sklada v rekordno visokem znesku 2.204.783 EUR, kar je v primerjavi tudi z zelo uspešnim letom 2015 (1.945.725 EUR) za 13 odstotkov več. Prav tako se je delež vračil glede na izplačila na preživninskem skladu v primerjavi s predhodnim letom povečal iz 51 odstotkov na 59 odstotkov v letu 2016. Razlog za dodatno povečanje uspešnosti in učinkovitosti izterjave dolžnikov preživninskega sklada je že v letu 2014

uvredena predhodna opominska izterjava, ki se izvaja v finančno računovodskem sektorju, ter povečanje uspešnosti in učinkovitosti sodne izterjave v sektorju za izterjavo, nadzor in analitiko z dosledno uporabo vseh zakonsko določenih izvršilnih sredstev (tudi izvršba na nepremičnine) ter dosledno redno priglašanjem stroškov postopka. To dokazuje, da je Sklad tudi v letu 2016 imel aktivno in zelo učinkovito upravljanje s terjatvami ter optimalno notranjo organizacijo za zakonito in pravočasno izvajanje vseh zakonskih nalog.

Izterjava dolžnikov preživninskega sklada v finančno računovodskem sektorju

Izterjava dolžnikov preživninskega sklada (preživninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov) se na Skladu prične v finančno računovodskem sektorju z dnem prvega izplačila nadomestila preživnine ko se preživninskemu zavezancu pošlje prvi poziv na vračilo sredstev. Že v letu 2014 uvedena predhodna opominska izterjava se je tudi v letu 2016 (enako kot v letu 2015) izkazala za zelo učinkovito, racionalno, optimalno in uspešno. Do vložitve prvega izvršilnega predloga se preživninskemu zavezancu, če ne poravnava svojega dolga, pošlje poziv na vračilo dolga ter več opominov za plačilo. Prav tako se aktivno spremlja in poziva na vračilo dolga zakonite zastopnike od dneva nastanka dolga dalje.

Z uvedbo predhodne opominske izterjave je Sklad povečal obseg izterjanih sredstev pred sodno izterjavo, kar je eden od ukrepov aktivnega in učinkovitega upravljanja s terjatvami, ne nazadnje tudi spoštovanje načela ekonomičnosti in skrbi, da je izterjava za dolžnika čim manj neugodna in istočasno čimbolj uspešna in učinkovita.

Izterjava dolžnikov preživninskega sklada v sektorju za izterjavo, nadzor in analitiko

V letu 2016 je na področju sodne izterjave preživninskih dolžnikov potekala intenzivna izterjava z vsemi izvršilnimi sredstvi (tudi izterjava na nepremičninah dolžnikov) ter dosledno redno priglašanje stroškov postopka.

V letu 2016 je bilo zaključenih 22.956 vhodnih dokumentov (poročila sodnega izvršitelja, obvestila o naroku, sklepi sodišča, sklepi o postavitvi sodnega izvršitelja, obvestila bank, poziv sodišč, obvestila delodajalcev, dopisi dolžnikov) ter 7.190 izhodnih dokumentov (predlogi za ponovni rubež, predlog za odlog izvršilnega sredstva, umik izvršilnega predloga ali posameznega izvršilnega sredstva, obvestilo o poplačilu izvršbe, odgovor na ugovor dolžnika, odgovori na poizvedbe sodišč, odgovori dolžnikom, pravna sredstva in drugo). Sklad je v letu 2016 nadaljeval z v letu 2014 začetim priglašanjem stroškov v izvršilnem in pravnem postopku. Sodišča so v letu 2016 Skladu priznala izvršilne stroške v višini 6.617 EUR.

Sklad je v letu 2016 vložil 1.111 novih izvršilnih predlogov zoper dolžnike preživninskega sklada. Umikov izvršilnega sredstva zaradi poplačila dolga v celoti je bilo v navedenem letu 471.

Sklad je v letu 2016 vložil 37 tožb zoper zakonite zastopnike, po pravnomočnih in izvršljivih sodbah vložil 30 izvršilnih predlogov zoper zakonite zastopnike in priglasi terjatve v 13 postopkih osebnih stečajev dolžnikov iz naslova nadomestila preživnine, pri čemer je število slednjih odvisno od števila začetih osebnih stečajev.

Tabela 25: Število dokumentov izterjave dolžnikov preživninskega sklada v letu 2016 in 2015

ŠTEVILO DOKUMENTOV	LETO 2015	LETO 2016	INDEKS 16/15
IZTERJAVA PREŽIVNINSKIH ZAVEZANCEV			
Sodna izterjava			
vloženi izvršilni predlogi	1.056	1.111	105
vhodni dokumenti	25.166	22.956	91
izhodni dokumenti	7.771	7.190	93
poplačane zadeve v celoti	432	471	
Skupaj	34.425	31.728	92
IZTERJAVA ZAKONITIH ZASTOPNIKOV			
Sodna izterjava			
vložene tožbe	24	37	154
vložene prijave v osebni stečaj	35	13	37
Skupaj	59	50	85
SKUPAJ IZTERJAVA PZ IN ZZ	34.484	31.778	92

Sklad še vedno ugotavlja nesporno dejstvo, da je sodna izterjava v sodnih izvršilnih postopkih zelo dolgotrajna, manj učinkovita od drugih oblik izterjave in zelo močno obremenjuje zaposlene na Skladu (finančno in predvsem administrativno z izjemno velikim številom vhodnih in izhodnih dokumentov). Prav tako kadrovske in stroškovne zelo obremenjuje tudi sodišča (ker morajo sodišča plačevati stroške sodnih izvršiteljev, učinek premičninske izterjave na poplačilo dolga pa je zanemarljiv), na kar Sklad opozarjajo okrajna sodišča in tudi Vrhovno sodišče Republike Slovenije. Povprečno ima posamezni izvršilni spis več kot 60 vhodnih in izhodnih dokumentov (celo 178 dokumentov v enem izvršilnem spisu). Zato Sklad še vedno zastopa stališče, da bi bilo najbolj smiselno, racionalno in učinkovito, da bi izterjavo preživninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov sistemsko s spremembo zakonodaje spremenili v tako imenovano upravno izterjavo, ki jo izvaja Finančna uprava RS in je izjemno hitra, preprosta, enostavna, učinkovita in dosega uspešnost več kot 50 odstotkov; ne nazadnje tudi v izogib tveganju pobude za spremembo zakona v smislu prenosa bremena izvršilnih stroškov, torej stroškov izvršiteljev in cenilcev, v delu založitve predujmov, spremljanja, knjigovodskega vodenja, kontrole, plačila in tudi izterjave le-teh na Sklad.

Na vprašanje smiselnosti, tudi stroškovne, ohranjanja izterjave dolga iz naslova nadomestila preživnine po sodni poti in potrebo preučitve drugih možnosti (izterjava preko Finančne uprave RS) je že v preteklosti v dopisu v letu 2015, sicer naslovljenem na Ministrstvo za pravosodje, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, opozorila tudi Služba za razvoj sodne uprave Vrhovnega sodišča RS.

Sicer pa je, upošteva tudi načelo ekonomičnosti, samo politiko ureditve zavarovanja terjatev smiselno večplastno ponovno preučiti, slednje pa ni (zgolj) v pristojnosti Sklada.

Poleg navedenega Sklad ugotavlja, da so potrebne določene spremembe izvajanja politike Sklada in zakonske spremembe, s predlogom slednjih je seznanil tudi resorno ministrstvo, na podlagi katerih bi se posamezna vprašanja, zaznana tekom izvajanja ZJRSR, uredila drugače ali bolj natančno in s tem zagotovilo, celovito gledano, še bolj učinkovitejše izvajanje nalog.

Izterjava na jamstvenem skladu

Sklad na podlagi ZJRSR in opravljenega postopka izplača sredstva upravičencem. Z dnem izplačila vstopi Sklad v položaj delavca kot upnika zoper podjetje, in sicer do višine izplačanih sredstev. Stečajni upravitelj oziroma upravitelj prisilne poravnave je obveščen o izplačilih in vstopu Sklada v terjatev, s specifikacijo izplačil po upravičencih in razvrstitvi po zakonskih pravicah (neizplačane plače oziroma nadomestila plač, nadomestila za neizkoriščen dopust in odpravnine).

Na višino izterjanih sredstev na programu jamstvenega sklada Sklad nima vpliva. Višina izterjanih sredstev je odvisna od hitrosti poteka stečajnih postopkov oziroma od višine stečajne mase dolžnika. Stečajni postopek je generalna izvršba nad dolžnikom, ki jo izvede s strani sodišča imenovan stečajni upravitelj. Sklad po izplačilu vstopi v že prijavljene terjatve delavcev v postopku, ki so razen odpravnine privilegirane in se poplačujejo prednostno. Prodajo stečajne mase in poplačilo obveznosti izvede stečajni upravitelj ob nadzoru sodišča. V letu 2016 smo iz naslova subrogacij prejeli sredstva v višini 4.656.730 EUR, kar je za 35odstotkov manj od realizacije subrogacij v letu 2015 (7.184.153 EUR). Razlog je v nižjih izplačilih v zadnjih letih in posledično nižja poplačila iz stečajev začetih v preteklih letih, kjer je prišlo do vnovčenja ali prodaje stečajnega dolžnika in s tem poplačila terjatev.

Izterjava na invalidskem skladu v sektorju za izterjavo, nadzor in analitiko

Sklad je v letu 2016 nadaljeval z redno mesečno izterjavo po 65. členu ZZRZI. Skladno z ZZRZI je bilo neplačnikom prispevka za kvoto, posredovano 4.987 pisnih opominov v višini 3.655.724 EUR, 2.060 izdanih odločb o obveznosti iz naslova prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov v skupni višini 1.713.018 EUR, od katerih jih je Sklad v izterjavo na FURS predal skupaj 944 v skupni višini 1.075.189 EUR. V letu 2016 so bila iz FURS nakazana sredstva v višini 670.424 EUR.

V primeru začetka postopka zaradi insolventnosti, prisilnega prenehanja (prisilna likvidacija in izbris iz sodnega registra) ali redne likvidacije, dolžnika invalidskega sklada iz naslova neplačanega prispevka, nerealizirane nadomestne izpolnitve kvote ali neupravičeno prejetih vzpodbud, Sklad ukrepa skladno z ZZRZI, Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (v nadaljevanju: ZFPPIPP) in upošteva Zakon o gospodarskih družbah (v nadaljevanju: ZGD). Sklad torej prijavi terjatve v navedene postopke finančne sanacije in likvidacije dolžnikov kot nalagajo omenjeni zakoni in spremlja postopke do njihovega zaključka.

Sklad je na področju izterjave prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov izvršil še naslednje aktivnosti:

- izdanih je bilo 4.987 pisnih opominov v višini 3.655.724 EUR, 2.060 odločb o obveznosti iz naslova prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov v skupni višini 1.713.018 EUR, od katerih jih je Sklad v izterjavo na FURS predal skupaj 944 izvršilnih naslovov, v skupni višini 1.075.189 EUR,
- prejetih in obravnavanih je bilo 34 ugovorov v zvezi z izdanimi opomini o obveznosti plačila in 45 pritožb zoper odločbe o obveznosti plačila,
- zoper zavezanca za plačilo prispevka in upravičence do vzpodbud po ZZRZI, je bilo v letu 2016 pričetih 184 insolventnih postopkov, skupna višina dolga le-teh do Sklada znaša 1.501.660 EUR, od tega 102 stečajev, zoper 5 zavezancev je bil uveden postopek prisilne poravnave, zoper 11 zavezancev postopek poenostavljene prisilne poravnave in zoper 1 zavezanca likvidacija družbe. V postopkih izbrisa poslovnih subjektov (ne glede na razlog izbrisa) ima Sklad evidentiranih 224 zavezancev, do katerih ima Sklad terjatve v skupni višini 1.411.136 EUR. V letu 2016 je Sklad zoper začetek postopka za izbris poslovnega subjekta (ne glede na razlog izbrisa) podal 99 ugovorov,
- predanih je bilo 19 predlogov na FURS za uvedbo prekrškovnega postopka zaradi neplačevanja obveznosti po ZZRZI.

Zaradi gospodarske krize tudi v letu 2016 zaznavamo porast pričetih postopkov zaradi insolventnosti in izbrisov poslovnih subjektov zavezancev za kvoto. Gospodarska situacija povzroča zmanjšano zmožnost oziroma nezmožnost plačevanja prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov.

Ker zakonske podlage ni, je Sklad v letu 2016 izdal 5 sklepov o zavrženju vloge za obročno plačilo oziroma odlog plačila oziroma odpis dolga. Sklad nima evidentirane nobene tožbe zoper sklep o zavrženju tovrstne vloge zavezancev, zoper odločbe Sklada pa ima sklad evidentiranih 17 tožb.

Zaradi posledic gospodarske krize se je tudi v letu 2016 povečalo število zavezancev, ki so v postopku izbrisa iz poslovnega registra (so prenehali poslovati in nimajo premoženja), v postopku prisilne poravnave oziroma stečaja.

Sklad (pravni prednik bivši Sklad za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, v nadaljevanju SVZI) je v letih od 2006 do 2009 z javnimi razpisi podeljeval finančne vzpodbude. Prejemnik finančne vzpodbude iz naslova javnega razpisa, ki je predčasno prekinil zaposlitev invalida in s tem kršil razpisne pogoje javnega razpisa oziroma Pogodbo o financiranju vzpodbujanja zaposlovanja invalidov, je moral skladu vrniti delež sredstev, ki jih je prejel. Če zavezanec ni vrnil sredstev, je Sklad zoper njega začel postopek izvršbe.

Del izterjave v primeru nastopa zakonskih pogojev za uvedbo postopka je tudi izterjava iz naslova odobrenih vzpodbud in na tej podlagi opravljenih plačil v primeru ugotovitve drugačnega dejanskega stanja, zaradi katerega je bilo izplačilo vzpodbud neutemeljeno.

Sklad je vse zainteresirane javnosti glede izterjave tekoče obveščal preko spletne strani, ki je bila redno tekoče osvežena z vsemi pomembnimi informacijami in obvestili o delovanju Sklada.

S proaktivno vlogo v vseh postopkih predsodne in sodne izterjave dolžnikov je Sklad zagotavljal gospodarno, uspešno in učinkovito upravljanje s terjatvami sklada.

Nadzor nadomestne izpolnitve kvote

V letu 2016 je bilo izvedenih 10 nadzorov nad zavezanci, ki so nadomestno izpolnili kvoto. Glede na dejstvo, da se nadzor nadomestne izpolnitve kvote po vsebini in učinkih zaporedno povezuje z delom na več področjih, je bilo tudi poročilo o nadzorih le-tem dostavljeno.

Za poenostavljen in učinkovit nadzor nad izpolnjevanjem obveznosti iz naslova kvote ter nadzor nad izpolnitvijo pogodb o poslovnem sodelovanju zaradi nadomestne izpolnitve kvote po 82. členu ZZRZI, so, sicer, kot je že navedeno pri obstoječi pravni ureditvi v ZZRZI, nujne še nekatere zakonske spremembe, s katerimi bi bolj jasno določili vrsto, način, obseg kontrol in posamezna vprašanja posledic oziroma ukrepanja v primeru ugotovljenih kršitev.

Vendar Sklad predvsem meni, da se, tudi pravno, zastavlja več vprašanj, med njimi, poleg ustreznosti zakonske ureditve še vprašanje smiselnosti nadzora nadomestne izpolnitve kvote, saj je bila izpolnitev pogojev za upoštevanje nadomestne izpolnitve kvote že predmet preverjanja tekom njenega uveljavljanja. Sklad je resornemu ministrstvu predlagal ukinitve nadzora nadomestne izpolnitve kvote iz zakona. Za nadzor in ukrepe nad pravnimi subjekti, s katerimi delodajalci sklenejo pogodbo o poslovnem sodelovanju je pristojno ministrstvo za

delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Za nadzor nadomestne izpolnitve kvote pri zavezancih za kvoto z ustreznim strokovnim znanjem razpolagajo revizorji.

3.4 OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV SKLADA V LETU 2016

Jamstveni sklad

Na Sklad je bilo v letu 2016 vloženih 1.253 zahtev, ki so jih vložili zaposleni iz 128 podjetij (v letu 2015 so prejeli 1.272 zahtev iz 138 podjetij). Največ zahtev (24 odstotkov) so prejeli iz Območne službe zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje Ljubljana (298 zahtev), 224 zahtev iz Območne službe Maribor, 157 zahtev iz Območne službe Celje. Najmanj zahtev so prejeli iz Območne službe Novo Mesto (6 zahtev).

Razlog prenehanja delovnega razmerja je v večini primerov prenehanje zaradi stečaja podjetja (121) in le v nekaj primerih zaradi izbrisa podjetja iz sodnega registra ali prisilne poravnave (1). V letu 2016 nismo prejeli zahtev za mednarodnim elementom. Pet delavcev, ki jim je delovno razmerje prenehalo v podjetju Grafit, podjetje za gradbeništvo in trgovino d.o.o., je vložilo zahtevo zaradi prenehanja delovnega razmerja iz razloga prisilne poravnave, vendar pa jim je terjatve že poravnalo podjetje in so bile zahteve zavržene. Izplačila je prejelo 1.142 upravičencev iz 110 podjetij v višini 2.932.791 EUR, kar je za polovico manj od načrtovane višine v finančnem načrtu za leto 2016. Povprečno bruto izplačilo na upravičenca je znašalo 2.567,55 EUR, povprečno je bilo posameznemu upravičencu izplačano 1.492,63 EUR neto.

Najvišja izplačila so bila izplačana upravičencem, ki so bili zaposleni v naslednjih desetih podjetjih:

1. Peko, tovarna obutve d.d. – 478.426 EUR za 152 upravičencev,
2. Stavbar IGM, d.o.o. – 246.476 EUR za 93 upravičencev,
3. Lesna TIP tovarna ivernih plošč Otiški vrh, d.o.o. – 181.767 EUR za 84 upravičencev,
4. Beki plus, čistilni servis, d.o.o. – 178.372 EUR za 75 upravičencev,
5. Sec, proizvodnja in trgovina, d.o.o. – 170.911 EUR za 50 upravičencev,
6. Sttim, d.o.o. – 128.560 EUR za 45 upravičencev,
7. AAA-ing, d.o.o. – 93.191 EUR za 30 upravičencev,
8. Transglob mednarodna špedicija, d.o.o. – 87.853 EUR za 30 upravičencev,
9. Motvoz, d.o.o. - 76.704 EUR za 28 upravičencev
10. Filbo. d.o.o. – 93.254 EUR za 30 upravičencev.

Izplačila prvih desetih podjetij predstavljajo kar 59 odstotkov vseh izplačil v letu 2016. Iz teh desetih podjetij je bilo 17 odstotkov vseh upravičencev, ki so v letu 2016 prejeli izplačilo.

Vse popolne vloge upravičencev jamstvenega sklada so bile odločene v zakonskih rokih in vse izvršljive odločbe so bile izplačane. Na dan 31. 12. 2016 je bilo v postopkih odločanja 226 vlog upravičencev. Povprečen čas od prejema vloge do izdaje odločbe na jamstvenem skladu v letu 2016 je bil 17 dni. Sklad najdalj čaka na dopolnitve vlog s prijavo terjatev delavcev v povezavi s finančnimi podatki, saj je rok za prijavo delavcev tri mesece od objave oklica o začetku stečaja. Vse vloge so rešene v zakonskem roku. Na področju jamstvenega Sklada ni zaostankov.

Preživninski sklad

Na preživninskem skladu je bilo v letu 2016 vloženih 481 zahtev za 677 otrok (v letu 2015 je bilo vloženih 599 zahtev za 817 otrok). Pozitivno je bilo odločenih 337 zahtev za 478 otrok, 114 zahtev za 166 otrok je bilo odločenih negativno, 10 zahtev je bilo odločeno mešano, 47 zahtev za 68 otrok je bilo zavrženih, za 11 zahtev za 16 otrok je bil podan umik, 17 zahtev je bilo konec leta še v postopku odločanja. Meseca decembra je bilo nadomestilo preživnine izplačano 3.734 otrokom v povprečni višini 83,36 EUR. Sklad je v letu 2016 izplačal nadomestila preživnine v skupni višini 3.742.637 EUR. Sklad je od dolžnikov (preživninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov) v letu 2016 izterjal sredstva v skupni višini 2.197.702 EUR (13 odstotkov več kot v letu 2015) oziroma v višini 59 odstotkov vseh izplačil v letu 2016.

Na preživninskem skladu so bile vse popolne vloge odločene v zakonskih rokih, vse izvršljive odločbe so bile tudi pravočasno izplačane. Vse vloge pa smo med letom tudi aktivno spremljali. V letu 2016 je bil povprečen čas od prejema vloge do izdaje odločbe na preživninskem skladu 45 dni. Zakoniti zastopniki pogosto istočasno vložijo tako predlog za izterjavo na sodišče kot tudi vlogo za nadomestilo preživnine na Sklad. Taka vloga je popolna šele tri mesece od začetka izvršilnega postopka, ko Sklad preveri, ali postopek še teče oziroma ali je prišlo do morebitnega poplačila. Ko je vloga popolna, Sklad reši zadeve v zakonskem roku. Na področju preživninskega Sklada ni zaostankov.

Tabela št.26: Število prejetih, odločenih in izplačanih vlog na preživninskem skladu po mesecih v letu 2016

MESEC	VLOŽENIH	ODLOČENIH	IZPLAČANIH
JANUAR	43	56	3.057
FEBRUAR	54	27	3.048
MAREC	42	40	3.052
APRIL	26	29	3.037
MAJ	31	75	3.039
JUNIJ	37	52	3.044
JULIJ	32	39	3.033
AVGUST	37	30	3.013
SEPTEMBER	50	58	2.984
OKTOBER	39	50	2.967
NOVEMBER	45	32	2.961
DECEMBER	45	28	2.982
SKUPAJ	481	516	

V letu 2016 je prenehala pravica iz naslova nadomestila preživnine 713 otrokom. Največ prenehanj, 399, je bilo iz razloga, ker je otrok dopolnil starost 18 let, kar je zakonski maksimum za prejemanje nadomestila preživnine. V 182 primerih je bilo ugotovljeno, da niso več izpolnjeni vsi pogoji za priznanje pravice in sicer gre pretežno za primere, ko preživninski zavezanec redno plačuje preživnino. V 82 primerih je zahteval prenehanje zakoniti zastopnik. Razlog, da prenehanje zahteva zakoniti zastopnik, je najpogosteje prejemanje preživnine od preživninskega zavezanca. Ostali razlogi se nanašajo na druge pogoje za priznanje pravice po zakonu in so razvidni iz spodnje tabele.

Tabela št.27: Razlogi za prenehanje pravice iz naslova nadomestila preživnine

RAZLOGI PRENEHANJA	LETO 2016
Zahteva zakonitega zastopnika	82
Otrok nameščen v rejništvo	3
Skupno gospodinjstvo s PZ	14
Smrt preživninskega zavezanca	19
Smrt zakonitega zastopnika	6
Starost otroka 18 let	399
Otrok nameščen v zavod	6
Drugo	184
SKUPAJ	713

Invalidski sklad

Kvotni sistem in zaposleni invalidi

Na podlagi podatkov iz uradnih evidenc upravljavcev podatkov Sklad mesečno obračuna kvoto pri vseh zavezanecih in nadzira izpolnjevanje kvote, oziroma preseganje le-te. Za delodajalce, ki kvote ne dosegajo, Sklad mesečno obračuna prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in na tej podlagi nadzira plačilo prispevkov. Za delodajalce, ki uveljavljajo pravice do vzpodbud po ZZRZI, Sklad na podlagi podatkov iz uradnih evidenc ZZS in AJPES odloča o priznanju pravice do nagrade za preseganje kvote in o pravici do oprostitve plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Obračun kvote na podlagi uradnih evidenc je tudi podlaga za mesečni obračun višine nagrade za preseganje kvote, za katero upravičenci, ki jim je Sklad z odločbo pravico priznal, vlagajo mesečne zahtevke za izplačilo nagrade.

Tabela št. 28: Delodajalci in delež zaposlenih invalidov v letu 2016

Mesec	Število vseh delodajalcev	Število vseh zaposlenih	Število zaposlenih invalidov	Delež zaposlenih invalidov
	(vir: ZZS)	(vir: ZZS)	(vir: ZZS)	
Januar	130.729	805.026	30.513	3,79
Februar	131.080	809.303	30.942	3,80
Marec	131.567	816.693	31.057	3,81
April	132.111	822.167	31.389	3,82
Maj	132.298	825.775	31.591	3,83
Junij	132.333	828.140	31.816	3,84
Julij	132.434	817.349	31.786	3,39
Avgust	132.689	828.280	31.833	3,84
September	133.234	833.807	32.066	3,84
Oktober	133.747	838.064	32.144	3,84
November	133.913	839.903	32.300	3,85
December	133.764	833.570	32.143	3,86

Podatki AJ PES in ZZS prikazujejo, da se je konec leta 2016 število delodajalcev zmanjšalo, tako kot tudi število vseh zaposlenih in število zaposlenih invalidov, vendar pa je delež zaposlenih rahlo porasel. To kaže, da se število oziroma delež delovnih mest za invalide ne zmanjšuje, kar je mogoče pripisati tudi kvotnemu sistemu, ki zagotovo prispeva k ohranjanju delovnih mest za invalide.

Subvencije plač invalidov v letu 2016

Konec leta 2016 je imelo v Sloveniji status invalidskega podjetja 146 podjetij in 46 status zaposlitvenega centra, skupaj invalidska podjetja in zaposlitveni centri zaposlujejo 12.032 zaposlenih, od tega 6.272 invalidov, kar predstavlja 52 odstotkov vseh zaposlenih.

Tabela št. 29: Število zaposlenih v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih

Mesec	Zaposlitveni center		Invalidsko podjetje		Skupaj IP in ZC		Delež invalidov v %
	ZC		IP		Vsi zaposleni	Invalidi	
	Vsi zaposleni	Invalidi	Vsi zaposleni	Invalidi			
Januar	584	463	10.665	5.379	11.249	5.842	52
Februar	593	469	10.756	5.420	11.349	5.889	52
Marec	615	484	10.837	5.463	11.452	5.947	52
April	633	500	10.890	5.510	11.523	6.010	52
Maj	638	502	10.988	5.572	11.626	6.074	52
Junij	653	513	11.028	5.595	11.681	6.108	52
Julij	668	526	11.145	5.675	11.813	6.201	52
Avgust	668	527	11.163	5.701	11.831	6.228	53
September	680	528	11.221	5.718	11.901	6.246	52
Oktober	694	532	11.306	5.751	12.000	6.283	52
November	697	534	11.387	5.762	12.084	6.296	52
December	702	537	11.330	5.735	12.032	6.272	52

Invalidska podjetja in zaposlitveni centri, Vir: podatki ZZS

Investicije na Skladu

Sklad je v letu 2016 za **nakup investicijske opreme** realiziral sredstva v višini 49.381 EUR, od tega za:

- nakup pisarniškega pohištva in opreme 573 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme in strežnikov 3.125 EUR,
- nakup telekomunikacijske opreme 284 EUR,
- nakup licenčne programske opreme 1.848 EUR in
- nakup druge nelicenčne programske opreme 43.552 EUR.

Prispevek Nadzornega sveta Sklada k delovanju Sklada v letu 2016

Nadzorni svet se je v letu 2016 sestal na šestih sejah. Najpomembnejše teme sej nadzornega sveta so bile naslednje:

- na 19. seji, dne 04.04.2016 je nadzorni svet dal pozitivno mnenje k revidiranemu Letnemu poročilu Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije za leto 2015, Vladi Republike Slovenije je predlagal, da presežek prihodkov nad odhodki ugotovljen v bilanci stanja Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije na dan 31. 12. 2015 za podračun preživninskega sklada in podračun invalidskega sklada v skupni višini 9.850.443,72 EUR ostane nerazporejen, presežek prihodkov nad odhodki za podračun delovanja Sklada v višini 31.167,23 EUR se vrne v Proračun RS,
- na 20. seji, dne 23.08.2016 je nadzorni svet podal pozitivno mnenje k Poslovno finančnem načrtu Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije za leto 2016 in se seznanil s Polletnim poročilom Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije za obdobje od 1.1.2016 do 30.6.2016,
- na 21. seji, dne 28.10.2016, je podal soglasje k spremembi Pravilnika o spremembah pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem Skladu Republike Slovenije ter se seznanil z aktivnostmi ob pripojitvi Javnega sklada RS za razvoj kadrov in štipendij;
- na 22. seji dne 17.11.2016 je imenoval komisijo za izbor direktorja ter se seznanil o tekočih aktivnostih ob pripojitvi,
- na 23. seji dne 09.12.2016 je ocenil delo direktorja in se seznanil o tekočih aktivnostih ob pripojitvi,
- na sejah je redno spremljal finančno poslovanje Sklada s seznanitvijo s četrletnimi poročili.

3.5 NASTANEK MOREBITNIH NEDOPUSTNIH ALI NEPRIČAKOVANIH POSLEDIC PRI IZVAJANJU PROGRAMA DELA

V letu 2016 se Sklad ni soočal z morebitnimi nedopustnimi ali nepričakovanimi posledicami pri izvajanju programa dela. Program dela na preživninskem skladu in na jamstvenem skladu se je izvajal skladno z načrtovanim poslovanjem kljub zastarelosti programske aplikacije. Program dela na invalidskem skladu in v Sektorju za izterjavo, nadzor in analitiko je bil tudi v letu 2016 obsežen, vendar so se vse aktivnosti izvajale tekoče kljub bolniškimi odsotnostim, nezasedenosti delovnih mest in nemožnosti novih zaposlitev zaradi pozno sprejetega poslovno finančnega načrta.

Na invalidskem skladu je potrebno še vedno izpostaviti problematiko finančnega tveganja poslovanja. Sredstva, ki se zberejo z vplačili prispevka za zaposlovanje invalidov, ne zadostujejo za izplačila vzpodbud, če bi se za uveljavljanje odločili vsi upravičenci. Obseg z zakonom zagotovljenih pravic še vedno presega zagotovljene vire financiranja.

3.6 OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V PRIMERJAVI Z DOSEŽENIMI CILJI IZ POROČIL PRETEKLIH LET

Jamstveni sklad

uspešno deluje že dvajseto leto. Od začetka delovanja, to je od 3. 11. 1997 do 31. 12. 2016, je izplačal sredstva 88.104 upravičencem v skupnem znesku 126.790.942 EUR. Zaradi retrogradne veljavnosti zakona o jamstvenem skladu je bilo največ sredstev izplačanih v prvih dveh letih, naslednji dve leti se je višina izplačanih sredstev

nekoliko znižala, nato pa je ponovno prišlo do povečevanja višine izplačanih sredstev. V letu 2007 je sledilo znižanje, leta 2008 pa rahlo povišanje. Zaradi poslabšanja gospodarske situacije in gospodarske krize se je od leta 2009 dalje pripad zahtev upravičencev jamstvenega sklada pričel povečevati. Leta 2011 je bilo doseženo rekordno letno izplačilo v višini 20.617.799 EUR za 7.205 upravičencev, to je najvišje izplačilo upravičencem jamstvenega sklada od začetka delovanja jamstvenega sklada leta 1997. Leta 2015 je bilo skupaj izplačano 3.025.927 EUR za 1.133 upravičencev iz 128 podjetij (v letu 2014 je bilo izplačano 9.605.442 EUR za 3.586 upravičencev iz 156 podjetij, kar je le tretjina izplačil glede na predhodno leto). Tudi v letu 2015 in 2016 se je pokazalo, da je vse več stečajev manjših podjetij, kjer stečajni upravitelji le s težavo ugotovijo, kaj stečajni dolжник sploh dolguje delavcem.

Preživninski sklad

je pričel delovati oktobra 1999, prva izplačila nadomestil preživnine so bila izplačana januarja 2000. V sedemnajstih letih so bila izplačana nadomestila preživnine 12.283 otrokom v skupni višini 46.483.411 EUR. Za velik uspeh delovanja preživninskega sklada ocenjujemo tudi dejstvo, da se prav zaradi obstoja preživninskega sklada čedalje več preživninskih zavezancev zaveda obveznosti plačevanja preživnine in začnejo preživnino za otroke plačevati redno. Otrokom, ki preživnine ne prejemajo, pa je z izplačevanjem nadomestila preživnine zagotovljena vsaj minimalna socialna varnost.

Invalidski sklad

Invalidski sklad je bil ustanovljen konec leta 2004, kvotni sistem pa je bil uvedena s 1. 1. 2006. Sklad je dolžan izvajati nadzor nad izpolnjevanjem kvote, zato mesečno obdeluje podatke ZZS o številu vseh zaposlenih in številu zaposlenih invalidov pri delodajalcih in izpolnjevanje obveznega deleža zaposlenih invalidov na podlagi registrirane glavne dejavnosti po podatkih AJPEŠ.

Kvotni sistem in zaposleni invalidi

Tabela št. 30: Gibanje deleža zaposlenih invalidov v letih 2006–2016

Leto	Število vseh zaposlenih	Število zaposlenih invalidov	Delež invalidov
2006	819.519	32.682	3,99
2007	849.416	33.058	3,89
2008	866.710	33.891	3,91
2009	829.551	32.236	3,89
2010	809.357	30.399	3,76
2011	805.723	30.545	3,79
2012	784.829	29.968	3,82
2013	783.343	30.327	3,87
2014	795.601	30.507	3,83
2015	807.962	30.830	3,82
2016	833.570	32.143	3,86

Podatki iz uradnih evidenc ZZS kažejo na razmeroma konstantno razmerje med številom vseh zaposlenih in številom zaposlenih invalidov, vendar pa je gospodarska kriza močno vplivala tako na število delodajalcev kot na število vseh zaposlenih in posledično na število zaposlenih invalidov. Delež zaposlenih invalidov je ob uvedbi kvotnega sistema 2006 dosegal 4 odstotke, število zaposlenih invalidov pa je v letih 2007 in 2008 naraščalo ter tako doseglo v letu 2008 kar 33.891 zaposlenih invalidov. V letu 2012 je bilo zaposlenih 29.986 invalidov, kar je najmanj od uvedbe kvotnega sistema. Od leta 2013 dalje se število zaposlenih invalidov vsako leto povečuje, največji porast je bil ravno v letu 2016, ko se je število zaposlenih invalidov glede na leto 2015 povečalo za 4,3 odstotka.

Nadomestna izpolnitev kvote

Načrtovana nadomestna izpolnitev kvote s strani zavezancev velikokrat ni realizirana v celoti in je do uveljavitve novele ZZRZI v posameznih primerih služila kot legalen instrument za odlog plačila prispevka. Dopolnjen ZZRZI je s 1. 1. 2012 prinesel bistvene spremembe pri evidentiranju in pri spremljanju realizacije nadomestne izpolnitve kvote na mesečnem in ne več na letnem nivoju ter s tem hitrejšim in preglednejšim postopkom oblikovanja terjatev za plačilo prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov zaradi nižje realizacije nadomestne kvote kot

bi to zadostovalo za izpolnitev kvote. S tem je tako izenačen položaj vseh zavezancev pred zakonom, ne glede na način izpolnjevanja kvote. V letu 2016 je 1.277 delodajalcev uveljavljalo nadomestno izpolnitev kvote.

Tabela št. 31: Izdane odločbe oz. potrdila o nadomestni izpolnitvi kvote v letih 2006–2016

Leto	Potrdila NDM
2006	816
2007	833
2008	856
2009	963
2010	977
2011	832
2012	1.030
2013	1.113
2014	1.085
2015	1.256
2016	1.277
Skupaj	9.761

Oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov in nagrada za preseganje kvote

ZZRZI za oprostitev plačila prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v 74. členu in za nagrado za preseganje kvote v 75. členu opredeljuje dovoljen namen porabe sredstev in hkrati nadzor nad to porabo, ki ga mora izvajati posebna komisija imenovana s strani resornega ministrstva. Ker gre iz naslova oprostitve plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za večje zneske (poleg tega je zaradi novosti omenjene zakonske možnosti nepoznavanje namenske porabe teh sredstev s strani delodajalcev veliko), je nadzor nad porabo teh sredstev potrebno skladno z zakonodajo še pooprstiti in uskladiti merila za koriščenje javnih sredstev, ki veljajo za koriščenje sredstev pod pogoji, opredeljenimi v Uredbi Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. 8. 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe (UL L št. 214 z dne 9.8.2008, str. 3; v nadaljnjem besedilu: Uredba o splošnih skupinskih izjemah), predvsem v 1., 2., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 41. in 42. členu.

Tabela št. 32: Izdane odločbe za oprostitev plačila prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov po letih 2006-2016

Leto	Odobrene odločbe	Zavrjene odločbe	Skupaj
2006	1.272	175	1.447
2007	552	338	890
2008	597	314	911
2009	560	193	753
2010	539	198	737
2011	667	219	886
2012	600	244	844
2013	860	342	1.202
2014	808	187	995
2015	657	56	713
2016	971	18	989
Skupaj	8.083	2.284	10.367

Tabela št. 33: Izdane odločbe za nagrado za preseganje kvote po letih 2006-2016

Leto	Odobrene odločbe	Zavrnjene odločbe	Skupaj
2006	2.305	223	2.528
2007	2.236	598	2.834
2008	2.551	485	3.036
2009	2.203	213	2.416
2010	2.471	227	2.698
2011	2.790	260	3.050
2012	2.912	304	3.216
2013	3.482	213	3.695
2014	3.617	238	3.855
2015	3.926	73	3.999
2016	4.497	134	4.631
Skupaj	32.990	6.968	35.958

Tabela št. 34: Zahtevki za izplačilo nagrade v letih 2006–2016

Leto	Vloženi zahtevki	Znesek v EUR
2006	11.581	5.623.365
2007	12.552	7.592.505
2008	17.395	10.568.156
2009	22.605	12.563.279
2010	24.929	14.613.902
2011	27.719	14.152.765
2012	29.915	13.812.512
2013	33.299	14.352.701
2014	38.100	12.620.030
2015	41.407	11.923.717
2016	45.378	12.288.881
Skupaj	304.880	130.111.813

V letu 2016 je opaziti trend naraščanja števila vloženih zahtevkov za izplačilo nagrade za 10 odstotkov glede na predhodno leto, znesek izplačil pa je tudi višji kot v preteklem letu. Razlog za navedeno je v večjem številu podjetij z manjšim številom zaposlenih invalidov nad kvoto.

Subvencije plač invalidov

Število vlog za priznanje pravice do subvencije plače se je v letu 2016 povečalo. Vzrok za ta porast je tudi v nekaj novoustanovljenih invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih. Opaziti je trend naraščanja vlog za priznanje te pravice invalidom zaposlenim na zaščitene delovnih mestih tako v zaposlitvenih centrih kot tudi v invalidskih podjetjih. Obenem je tudi vse več vlagateljev, ki so zaposleni v običajnem delovnem okolju, kjer jim je nudena podpora v skladu z odločbo o podporni zaposlitvi. Število izdanih odločb subvencije plač invalidom je v letu 2016 v primerjavi z 2015 višje za 25 odstotkov.

Tabela št. 35: Izdane odločbe za subvencijo plače v letih 2006-2016

Leto	Odobrene odločbe	Zavrnjene odločbe	Skupaj
2006	162	0	162
2007	427	0	427
2008	500	0	500
2009	306	1	307
2010	348	4	352
2011	637	122	759
2012	194	16	210
2013	173	17	190
2014	286	12	298
2015	319	1	319
2016	397	1	398
Skupaj	3.749	174	3.923

3.7 OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA

Sklad je tudi v letu 2016 posloval po načelih, ki zagotavljajo, da je bila poraba sredstev Sklada zakonita, namenska, gospodarna in učinkovita.

3.8 OCENA DELOVANJA SISTEMA NOTRANJEGA FINANČNEGA NADZORA SKLADA

Finančni nadzor Sklada se izvaja preko sistema notranjih kontrol in notranje revizije. Na Skladu je vzpostavljen sistem notranjih kontrol kot celoten sistem računovodskih in drugih kontrol, vključno z organizacijo dela, metodami in postopki, ki zagotavljajo gospodarno, učinkovito in uspešno izvajanje poslovanja Sklada. Vzpostavljen sistem notranjih kontrol zagotavlja poslovanje po zakonskih in podzakonskih določilih, zagotavlja učinkovito in zakonito poslovanje, razvija in ohranja zanesljivost računovodskih in drugih podatkov ter pravilno prikazuje podatke v računovodskih izkazih in poročilih. Sistem notranjih kontrol je organiziran kot sistem postopkov in odgovornosti zaposlenih na Skladu. Notranja revizija je naknadna računovodsko finančna revizija in revizija učinkovitosti, gospodarnosti in uspešnosti.

V letu 2016 je bila na Skladu izvedena notranja revizija s strani Skupne službe za notranjo revizijo Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. V letu 2016 so bile revidirane notranje kontrole na naslednjih izbranih področjih delovanja Sklada:

- delovanje notranjih kontrol na področju jamstvenega sklada (vzpostavljenost in delovanje notranjih kontrol pri uveljavljanju pravic delavcev, ki jim je prenehalo delovno razmerje zaradi insolventnosti delodajalca in izbrisa družbe iz sodnega registra,
- delovanje notranjih kontrol pri nabavi osnovnih sredstev.

Notranja revizija je ugotovila:

- na področju poslovanja jamstvenega sklada je zaznanih več pomembnih tveganj: prekinitve pogodbe z vzdrževalcem informacijskega sistema za področje jamstvenega sklada, informacijski sistem v celoti nima vgrajenih notranjih kontrol, večkratni vnos istih podatkov v različne računalniške module, ročno knjiženje vračil. Sklad je pripravil popis procesov na področju jamstvenega sklada in pridobil mnenje revizorja informacijskih sistemov glede predvidene integracije aplikacije jamstveni sklad (Adrianet) in aplikacije ponudnika SAOP, Sklad ima med vračili iz naslova subrogacij knjižene izredne prihodke, katerih višina presega terjatev oziroma višino izplačane pravice uporabniku (napake v knjiženju, plačilo obresti...). Sklad je opravi preknjižbe že v teku revizijskega postopka,
- Sklad ne vodi evidence o pravicah iz naslova insolventnosti delodajalca po 27. b členu Zakona o jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu RS,
- Sklad je predložil dokazila o nakupu osnovnih sredstev, knjiženju le-teh v računovodske evidence in v register osnovnih sredstev, plačilu, datumu pričetka uporabe in datumu začetka amortiziranja. V

dokumentaciji za posamezno informacijsko opremo vedno ni jasno razvidno ali gre za nakup nove opreme, nadgradnjo obstoječe, ali zgolj za vzdrževanje programske opreme,

- Sklad je poenotil sistem oštevilčenja osnovnih sredstev, osnovna sredstva je povezal z mestom njihovega nahajališča.

Notranja revizija je podala priporočila, da:

- Sklad prenovi informacijski sistem za celotno področje delovanja jamstvenega sklada in pazi na vzpostavitev notranjih kontrol in zagotavljanje revizijske sledi,
- pred letnim popisom uskladi morebitna odstopanja odprtih terjatev iz naslova subrogacij,
- vzpostavi evidenco o pravicah iz naslova insolventnosti delodajalca,
- pri nakupu informacijske opreme in programov mora biti razvidno iz naročil in dobaviteljeve dokumentacije ali gre za nakup osnovnih sredstev, nadgradnjo obstoječih ali za vzdrževalna dela.

3.9 POJASNILA NA PODROČJIH, KJER ZASTAVLJENI CILJI NISO BILI DOSEŽENI

Sklad v letu 2016 ni imel področij, kjer načrtovani programski cilji ne bi bili doseženi.

Na področju investicij v informacijsko tehnologijo ostali cilji in naloge s področja prenove aplikacij niso bili v celoti realizirani zaradi poznega soglasja Vlade Republike Slovenije k Poslovno finančnemu načrtu Sklada za leto 2016 (dne 27. 9. 2016). Prav tako niso bile v celoti realizirane oziroma so bile delno realizirane pozno zelo nujno potrebne nove zaposlitve v okviru dovoljenega kadrovskega načrta Sklada zaradi prepozno sprejetega Poslovno finančnega načrta Sklada na Vladi Republike Slovenije.

3.10 OCENA UČINKOV POSLOVANJA SKLADA NA DRUGA PODROČJA (GOSPODARSTVO, SOCIALA)

Na področju izvajanja programa **jamstvenega sklada** Sklad ugotavlja, da je v času delovanja prišlo do večje informiranosti delavcev glede pravic iz jamstvenega sklada. Delavci, ki jim je prenehalo delovno razmerje zaradi stečaja podjetja, z izplačilom pravic ublažijo posledice izpada dohodka zaradi prenehanja delovnega razmerja oziroma zaradi izpada dohodka v času insolventnosti delodajalca.

Na področju delovanja **preživninskega sklada** Sklad ugotavlja, da se z izplačevanjem nadomestil preživnine povečujemo socialno varnost otrok. Ker je izterjava prek sodišč zelo dolgotrajna in za mnoge tudi predraga, je eno od pomembnejših poslanstev Sklada spodbujati preživninske zavezanca, da pričnejo plačevati preživnino, oziroma spodbujati zakonite zastopnike otrok, da skušajo izterjati neplačano preživnino, saj so v vmesnem času, ko poteka postopek izterjave preživninskega dolga, deležni izplačila nadomestila preživnine. Prav tako želi Sklad spodbuditi oziroma ohraniti ter okrepiti odgovornost preživninskega zavezanca, čeprav le-ta ne živi z otrokom, ter tako povečati socialno varnost otrok, ki živijo v enoroditeljskih družinah.

Invalidski sklad je na podlagi novele ZZRZI dolžan mesečno na spletnem mestu Sklada za delodajalca, zavezanca h kvoti, ki kvote ne izpolni, objaviti obveznost plačila mesečnega prispevka. Sklad vsakega delodajalca, ki na novo postane zavezanec za plačilo prispevka, tudi pisno pozove in seznanja z obveznostjo ter kvotnim sistemom. Prav tako je elektronsko podprto tudi odločanje o vzpodbudah ter odločanje in obveščanje o nadomestni izpolnitvi kvote. Hitro in učinkovito odločanje o pravicah iz naslova vzpodbud in možnosti uveljavljanja kvote s pogodbami o poslovnem sodelovanju z IP in ZC (NDM) brez nepotrebnih administrativnih ovir in zaostankov ter tekoče in redno izplačilo vzpodbud v predpisanih rokih so eden izmed pomembnih elementov pri odločanju delodajalca o zaposlitvi invalida.

3.11 DRUGA POJASNILA (ANALIZA KADROVANJA IN KADROVSKE POLITIKE, POROČILO O INVESTICIJSKIH VLAGANJIH)

3.11.1 Analiza kadrovanja in kadrovske politike in tožbe

Ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dr. Anja Kopač Mrak je dne 29.3.2016 izdala sklep št. 1002-2/2015/33 s katerim se določi dovoljeno število zaposlenih na Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu v letu 2016 v višini 32 zaposlenih. Na dan 1.1.2016 je bilo na Skladu zaposlenih 26 javnih uslužbencev, od tega 23 javnih uslužbencev za nedoločen čas za polni delovni čas, 2 javna uslužbenca za polovični delovni čas (polovično invalidsko upokojena) in direktor.

V letu 2016 sta delovno razmerje sklenili dve javni uslužbenki, obe za nedoločen čas, ena javna uslužbenka je prekinila delovno razmerje. Na dan 31.12.2016 je bilo na Skladu zaposlenih 26 javnih uslužbencev za nedoločen čas in direktor.

Sklad je imel na dan 31.12.2016 na Delovnem in socialnem sodišču v Ljubljani odprtih 5 sodnih postopkov, in sicer v 2 primerih kot tožeča stranka in v 3 primerih kot tožena stranka. V letu 2016 se je zaključil 1 sodni postopek pred Delovnim in socialnim sodiščem v Ljubljani.

3.11.2 Poročilo o investicijskih vlaganjih

Sklad je v letu 2016 za **nakup investicijske opreme** realiziral sredstva v višini 49.381 EUR, od tega za:

- nakup pisarniškega pohištva in opreme 573 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme in strežnikov 3.125 EUR,
- nakup telekomunikacijske opreme 284 EUR,
- nakup licenčne programske opreme 1.848 EUR in
- nakup druge nelicenčne programske opreme 43.552 EUR.

3.12 Dogodki po datumu bilance stanja

Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem Skladu Republike Slovenije (Ur. l. RS št. 39/16) se je dne 1.1.2017 Javni sklad Republike Slovenije za razvoj kadrov in štipendije pripojil k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije. Združen sklad se je preimenoval v Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije.

4 POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA

mag. Robert Marolt

direktor

Številka: 410-2/2017-1
Datum: 27. 2. 2017

5 PRILOGE

- Priloga 1: Bilanca stanja na dan 31.12.2016
- Priloga 1/A: Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev
- Priloga 1/B: Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil
- Priloga 2: Izkaz prihodkov in odhodkov - drugih uporabnikov
- Priloga 2/A: Izkaz računa finančnih terjatev in naložb
- Priloga 2/B: Izkaz računa financiranja
- Priloga 3: Skupno poročilo o rednem letnem popisu na dan 31.12.2016
- Priloga 4: Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ

POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA

Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije
Dunajska cesta 21, 1000 Ljubljana

Mnenje

Revidirali smo računovodske izkaze Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, ki vključujejo bilanco stanja na dan 31. decembra 2016, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz računa finančnih terjatev in naložb in izkaz računa financiranja s prilogami za tedaj končano leto ter povzetek bistvenih računovodskih usmeritev in druge pojasnjevalne informacije. Pregledali smo tudi poslovno poročilo.

Po našem mnenju so priloženi računovodski izkazi Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije za leto, končano 31. decembra 2016, v vseh pomembnih pogledih pripravljeni v skladu z Zakonom o računovodstvu in v skladu z zakonodajo, ki opredeljuje delovanje sklada.

Podlaga za mnenje

Revizijo smo opravili v skladu z Mednarodnimi standardi revidiranja (MSR). Naše odgovornosti na podlagi teh pravil so opisane v tem poročilu v odstavku *Revizorjeva odgovornost za revizijo računovodskih izkazov*. V skladu s Kodeksom etike za računovodske strokovnjake, ki ga je izdal Odbor za mednarodne standarde etike za računovodske strokovnjake (Kodeks IESBA) ter etičnimi zahtevami, ki se nanašajo na revizijo računovodskih izkazov v Sloveniji, potrjujemo svojo neodvisnost od družbe in, da smo izpolnili vse druge etične zahteve v skladu s temi zahtevami in Kodeksom IESBA.

Verjamemo, da so pridobljeni revizijski dokazi zadostni in ustrezni kot osnova za naše revizijsko mnenje.

Druge informacije

Za druge informacije je odgovorno poslovodstvo. Druge informacije obsegajo poslovno poročilo, ki je sestavni del letnega poročila Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije, vendar ne vključujejo računovodskih izkazov in našega revizorjevega poročila o njih.

Naše mnenje o računovodskih izkazih se ne nanaša na druge informacije in o njih ne izražamo nobene oblike zagotovila.

V povezavi z opravljeno revizijo računovodskih izkazov je naša odgovornost prebrati druge informacije in pri tem presoditi ali so druge informacije pomembno neskladne z računovodskimi izkazi, zakonskimi zahtevami ali našim poznavanjem, pridobljenim pri revidiranju, ali se kako drugače kažejo kot pomembno napačne. Če na podlagi opravljenega dela zaključimo, da obstaja pomembno napačna navedba drugih informacij, moramo o takih okoliščinah poročati. V zvezi s tem ni nič takega, o čemer bi morali poročati.

Odgovornost poslovodstva in pristojnih za upravljanje za računovodske izkaze

Poslovodstvo je odgovorno za pripravo in pošteno predstavitev teh računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o računovodstvu in v skladu z zakonodajo in za tako notranje kontroliranje, kot je v skladu z odločitvijo poslovodstva potrebno, da omogoči pripravo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi prevare ali napake.

Nadzorni svet je odgovoren za nadzor nad pripravo računovodskih izkazov in za potrditev revidiranega letnega poročila.

Revizorjeva odgovornost za revizijo računovodskih izkazov

Naši cilji so pridobiti sprejemljivo zagotovilo o tem ali so računovodski izkazi kot celota brez pomembno napačne navedbe zaradi prevare ali napake, in izdati revizorjevo poročilo, ki vključuje naše mnenje. Sprejemljivo zagotovilo je visoka stopnja zagotovila, vendar ni jamstvo, da bo revizija, opravljena v skladu z MSR, vedno odkrila pomembno napačno navedbo, če ta obstaja. Napačne navedbe, lahko izhajajo iz prevare ali napake, ter se smatrajo za pomembne, če je upravičeno pričakovati, da posamič ali skupaj, vplivajo na gospodarske odločitve uporabnikov, sprejete na podlagi teh računovodskih izkazov.

Med izvajanjem revidiranja v skladu s pravili revidiranja uporabljamo strokovno presojo in ohranjamo poklicno nezaupljivost. Prav tako:

- prepoznamo in ocenimo tveganja pomembno napačne navedbe v računovodskih izkazih, bodisi zaradi napake ali prevare, oblikujemo in izvajamo revizijske postopke kot odzive na ocenjena tveganja ter pridobivamo zadostne in ustrezne revizijske dokaze, ki zagotavljajo podlago za naše mnenje. Tveganje, da ne bomo odkrili napačne navedbe, ki izvira iz prevare, je višje od tistega, povezanega z napako, saj prevara lahko vključuje skrivne dogovore, ponarejanje, namerno opustitev, napačno razlago ali izogibanje notranjih kontrol;
- opravimo postopke preverjanja in razumevanja notranjih kontrol, pomembnih za revizijo z namenom oblikovanja revizijskih postopkov, ki so okoliščinam primerni, vendar ne z namenom izraziti mnenja o učinkovitosti notranjih kontrol organizacije;
- presodimo ustreznost uporabljenih računovodskih usmeritev in sprejemljivost računovodskih ocen ter z njimi povezanih razkritij posloводства;
- Revizorjevi sklepi temeljijo na revizijskih dokazih pridobljenih do datuma izdaje revizorjevega poročila. Vendar kasnejši dogodki ali okoliščine lahko povzročijo prenehanje organizacije;
- ovrednotimo splošno predstavitev, strukturo, vsebino računovodskih izkazov vključno z razkritji, in ali računovodski izkazi predstavljajo zadevne posle in dogodke na način, da je dosežena poštena predstavitev;
- pristojne za upravljanje med drugim obveščamo načrtovanem obsegu in času revidiranja in pomembnih revizijskih ugotovitvah vključno s pomanjkljivostmi notranjih kontrol, ki smo jih zaznali med našo revizijo.

Odstavek o drugi zadevi

Poslovno poročilo je skladno z revidiranimi računovodskimi izkazi.

Zakon o javnih skladih v 44. členu določa, da mora letno poročilo javnega sklada pregledati pooblaščen revizor in da mora revizorjevo poročilo v posebnem dodatku obsegati tudi mnenje o skladnosti naložb premoženja s 26. in 28. členom, skladnosti prevzetih obveznosti z 29. in 37. členom ter v primeru javnega finančnega sklada tudi mnenje o oblikovanju rezervacij za kreditna tveganja skladno s 36. členom in izpolnjevanju pravil o obvladovanju kreditnih tveganj, kot je določeno v členih od 33. do 35. omenjenega zakona.

Po našem mnenju so naložbe premoženja Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije na dan 31.12.2016 v vseh pomembnih pogledih skladne s 26. in 28. členom Zakona o javnih skladih. Sklad v letu 2016 ni izdajal poročestev in ni prevzemal obveznosti, prav tako se ni zadolževal. Sklad v letu 2016 ni podeljeval kreditov, zato mu ni bilo potrebno izpolnjevati pravil o obvladovanju kreditnih tveganj, predpisanih v členih od 33. do 35. Zakona o javnih skladih.

V Ljubljani, dne 28. 2. 2017

ABC Revizija d.o.o.
Pooblaščen revizor
Dr. Branko Mayr
Ac revizija
DRUŽBA ZA REVIZIJO
in sorodne storitve d.o.o.
1000 Ljubljana, Stegne 21 c, Slovenija

mag. Robert Marolt
direktor

Robert Marolt

Številka: 410-2/2017-1
Datum: 27. 2. 2017



5 PRILOGE

- Priloga 1: Bilanca stanja na dan 31.12.2016
- Priloga 1/A: Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev
- Priloga 1/B: Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil
- Priloga 2: Izkaz prihodkov in odhodkov - drugih uporabnikov
- Priloga 2/A: Izkaz računa finančnih terjatev in naložb
- Priloga 2/B: Izkaz računa financiranja
- Priloga 3: Skupno poročilo o rednem letnem popisu na dan 31.12.2016
- Priloga 4: Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ