



JAVNI JAMSTVENI,
PREŽIVNINSKI IN
INVALIDSKI SKLAD
REPUBLIKE SLOVENIJE

Dunajska 21, 1116 Ljubljana, T: 01 / 472 09 90, F: 01 / 472 09 91, W: www.jpi-sklad.si, E-pošta: jpsklad@jps-rs.si

LETNO POROČILO

JAVNEGA JAMSTVENEGA, PREŽIVNINSKEGA IN INVALIDSKEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

ZA LETO 2015

1	UVOD	4
2	RAČUNOVODSKO POROČILO.....	5
2.1	PRAVNI OKVIR	5
2.1.1	Pravni okvir financiranja Sklada	5
2.1.2	Finančno računovodski predpisi.....	6
	Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	7
	Terjatve	8
	Obveznosti.....	8
	Izkazovanje prihodkov in odhodkov.....	9
	Davki	9
2.2	BILANCA STANJA.....	10
2.2.1	Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju	11
2.2.2	Kratkoročna sredstva	12
2.2.3	Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki.....	16
2.2.4	Lastni viri in dolgoročne obveznosti.....	17
2.3	REALIZACIJA PRIHODOV IN ODHODKOV TER PRIMERJAVA Z NAČRTOVANIM PRIHODKI IN ODHODKI V LETU 2015	18
2.3.1	Prihodki.....	18
2.3.2	Odhodki	20
2.4	PROGRAMSKA SREDSTVA	25
2.4.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje programa	25
2.4.2	Skupna izplačila upravičencem.....	25
2.4.3	Sredstva za izvajanje programa na invalidskem skladu	28
3	POSLOVNO POROČILO	32
3.1	ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE	32
3.2	DOLGOROČNI CILJI SKLADA.....	32
3.3	CILJI SKLADA V LETU 2015.....	33
3.4	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV SKLADA V LETU 2015 ...	41
3.5	NASTANEK MOREBITNIH NEDOPUSTNIH ALI NEPRIČAKOVANIH POSLEDIC PRI IZVAJANJU PROGRAMA DELA	<u>4544</u>
3.6	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V PRIMERJAVI Z DOSEŽENIMI CILJI IZ POROČIL PRETEKLIH LET.....	<u>4645</u>
3.7	OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA	<u>4948</u>
3.8	OCENA DELOVANJA SISTEMA NOTRANJEGA FINANČNEGA NADZORA SKLADA	<u>4948</u>
3.9	POJASNILA NA PODROČJIH, KJER ZASTAVLJENI CILJI NISO BILI DOSEŽENI	<u>4948</u>
3.10	OCENA UČINKOV POSLOVANJA SKLADA NA DRUGA PODROČJA (GOSPODARSTVO, SOCIALA).....	<u>5049</u>
3.11	DRUGA POJASNILA (ANALIZA KADROVANJA IN KADROVSKE POLITIKE, POROČILO O INVESTICIJSKIH VLAGANJIH)	<u>5049</u>
3.11.1	Analiza kadrovanja in kadrovske politike	<u>5049</u>

	3.12 Dogodki po datumu bilance stanja	<u>5150</u>
4	PRILOGE	<u>5254</u>

1 UVOD

Letno poročilo Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Sklad) je sestavljeno v skladu z¹:

- 62. in 99. členom Zakona o javnih financah (Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13 IN 55/15),
- 21. in 51. členom Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02 - ZJF-C in 114/06 -ZUE),
- 2. in 16. do 18. členom Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št.: 12/01, 10/06, 8/07, 102/10),
- 6. do 12. členom, 16. do 20. členom in 26. in 27. členom Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št.: 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10, 104/10, 104/11).

Letno poročilo sestavljata računovodsko poročilo in poslovno poročilo.

Računovodsko poročilo obsega:

- računovodski izkaz Bilanca stanja (priloga 1),
- računovodski izkaz Izkaz prihodkov in odhodkov - drugih uporabnikov (priloga 2) in
- pojasnila k obema izkazoma.

Obvezni prilogi k bilanci stanja sta:

- preglednica Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (priloga 1/A) ter
- preglednica Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil (priloga 1/B).

Sestavna dela obrazca Izkaz prihodkov in odhodkov – drugih uporabnikov sta obrazca:

- izkaz računa finančnih terjatev in naložb (priloga 2/A) ter
- izkaz računa financiranja (priloga 2/B).

K vsem izkazom so podana tudi ustrezna pojasnila. Priloženo je tudi Skupno poročilo o rednem letnem popisu na dan 31.12. 2015 (priloga 3) in Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ (priloga 4).

Poslovno poročilo obsega informacije o poslovanju in poročilo o doseženih ciljih in rezultatih Sklada v letu 2015, kot to določa Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskih proračunov ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna v 16. členu

¹ V Letno poslovnem poročilu Sklada za leto 2015 so upoštevani veljavni predpisi do 31.12.2015.

2 RAČUNOVODSKO POROČILO

2.1 PRAVNI OKVIR

2.1.1 Pravni okvir financiranja Sklada

Financiranje Sklada urejajo naslednji zakoni in podzakonski predpisi:

1. Zakon o javnih skladih (ZJS – 1) (Uradni list RS, št. 77/2008 in 8/2010-ZSKZ-B),
2. Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživitinskega in invalidskega sklada Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 23/13),
3. Zakon o Javnem jamstvenem, preživitinskem in invalidskem skladu Republike Slovenije (ZJSRS-UPB2) (Uradni list RS, št.: 78/2006, 47/2009 Odl. US-I-54/06-32 (48/09 popr.) in 106/12)
4. Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (ZZRZI) (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12 – ZPIZ-2 in 98/14),
5. Zakon o javnih finančah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. in 101/13 in 55/15),
6. Proračunski priročnik 2014 – 2015,
7. Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 – ZPIZ-2, 104/12 – ZIPRS1314, 105/12, 25/13 – odl. US, 46/13 – ZIPRS1314-A, 56/13 – ZŠtip-1, 63/13 – ZOsn-I, 63/13 – ZIAKRS-A, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 101/13 – ZIPRS1415, 101/13 – ZDavNepr, 107/13 – odl. US, 85/14 in 95/14, 24/2015 – odl. US in 90/15, v nadaljevanju ZUJF),
8. Proračun Republike Slovenije za leto 2015 (DP2015) (Uradni list RS, št. 102/13),
9. Rebalans proračuna Republike Slovenije za leto 2015 (Uradni list RS št.: 14/15),
10. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415) (Uradni list RS, št. 101/13)

Financiranje Sklada urejata ZJSRS in ZZRZI.

Zakon v 13. členu (to je 13. člen temeljnega zakona oz. 5. člen ZJSRS) kot vire financiranja opredeljuje:

»Sredstva za kritje pravic delavcev v primeru insolventnosti zagotavljajo delodajalci, državni proračun in sklad z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona.

Sredstva za kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživitine pridobiva sklad iz državnega proračuna in z izterjavo terjatev iz 28. člena zakona.

Sredstva za delovanje sklada se zagotavljajo s povračilom stroškov dolžnika, iz prihodkov od financiranja in iz državnega proračuna.

Sredstva za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest invalidov se zagotavljajo na način, določen v 79. členu ZRZI.

»(1) Sklad pridobiva namenska denarna sredstva iz:

- plačil delodajalcev zaradi neizpolnjevanja predpisane kvote,
- sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, namenjenih pospeševanju zaposlovanja nezaposlenih delovnih invalidov,
- namenskih prihodkov proračuna Republike Slovenije iz naslova plačanih glob za storjene prekrške in odvzeto premoženjsko korist po tem zakonu,
- sredstev proračuna Republike Slovenije, namenjenih subvencioniranju plač invalidov,
- donacij in
- drugih virov.

(2) Sredstva za delo sklada se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije.

Sklad mora zagotavljati ločeno vodenje sredstev za namene, naštetih v prejšnjih odstavkih.

2.1.2 Finančno računovodski predpisi

Sklad je pravna oseba javnega prava. V letu 2014 je evidentiral poslovne dogodke in vodil poslovne knjige v skladu z naslednjimi zakonskimi in podzakonskimi akti, navedenimi v nadaljevanju:

- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02 - ZJF-C in 114/06 - ZUE),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. in 101/13 in 55/15),
- Zakon o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 - ZSKZ-B),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št.: 101/13),
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 8/13, 25/13 - Odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 47/13 - ZOPRZUJF, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 63/13, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - Odl. US in 101/13 - ZDavNepr107/13 – odl. US, 85/14, 95/1424/15 – odl. US, 90/15 in 102/15),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12 in 108/13, 94/14 in 100/15),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št.: 134/03, 34/04, 13/05, 114/06, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št.: 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10-popr., 104/10 in 104/11),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 - ZIPRS1011 in 3/13),
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 117/02, 134/03 in 108/13),
- Pravilnik o davčnem obračunu davka od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 67/10, 77/12 in 109/13),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št.: 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10 in 108/13),
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št.: 12/01, 10/06, 8/07, 102/10),
- Pravilnik o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2015 (Uradni list RS, št.: 67/15),
- Pravilnik o nalaganju prostih denarnih sredstev posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov ter ožjih delov občin, ki so pravne osebe (Uradni list RS, št. 42/03, 88/05, 137/06 in 62/14),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13),
- Navodilo o predložitvi letnih poročil pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št.: 109/10),
- Pravilnik o računovodstvu Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije,

- Pravilnik o blagajniškem poslovanju Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada RS,
- Slovenski računovodski standardi,
- drugi finančno računovodski predpisi, ki veljajo za proračun, proračunske uporabnike in osebe javnega prava.

Računovodska izkaza po zakonu sta bilanca stanja in izkaz prihodkov in odhodkov.

Bilanca stanja vsebuje podatke o stanju sredstev ter obveznosti do virov sredstev Sklada na zadnji dan obračunskega obdobja, to je 31. 12. 2015. Obvezni prilogi k bilanci stanja sta preglednica stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev in preglednica stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil.

Izkaz prihodkov in odhodkov vsebuje podatke o prihodkih in odhodkih, ki jih je Sklad dosegel v obračunskem obdobju. Prihodki in odhodki se priznavajo v skladu z računovodskim načelom denarnega toka (plačane realizacije). Sestavni del izkaza prihodkov in odhodkov sta izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja.

Sklad je v letu 2015 posloval preko štirih transakcijskih računov:

- 01100-6544954268 - namenska sredstva jamstvenega sklada,
- 01100-6544955820 - namenska sredstva preživninskega sklada,
- 01100-6000042024 - namenska sredstva invalidskega sklada,
- 01100-6950264112 - sredstva za delo.

Računi so odprti pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila.

Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Neopredmetena sredstva (NO) in opredmetena osnovna sredstva (OOS) se vrednotijo po nabavni vrednosti oziroma z ocenitvijo, če nabavna vrednost ni znana, pri čemer se upoštevajo razpoložljivi podatki o tržnih cenah, lahko pa tudi knjigovodski podatki primerljivih, enakih ali podobnih sredstev, ki so v lasti ustanovitelja Sklada. Sklad je v letu 2015 vse pridobitve osnovnih sredstev evidentiral po nabavni vrednosti na podlagi dobaviteljevega računa. Redni odpis oziroma popravke nabavne vrednosti za znesek amortizacije je Sklad obračunaval v skladu s pravilnikom, ki ureja način in stopnje rednega letnega odpisa NS in OOS. Osnovna sredstva Sklad odpisuje posamično z uporabo metode rednega časovnega amortiziranja. Zneski popravkov nabavne vrednosti se ne obravnavajo kot strošek amortizacije temveč zmanjšujejo obveznosti do virov sredstev, oblikovano ob pridobitvi teh sredstev. NS in OOS se začne amortizirati prvi dan naslednjega meseca, potem ko je razpoložljivo za uporabo. Izredni odpis se opravi v primeru odtujitve sredstva, trajne izločitve iz uporabe in zaradi prevrednotenja zaradi oslabitve osnovnih sredstev.

Sklad v letu 2015 ni izvedel prevrednotenja osnovnih sredstev.

Opredmetena osnovna sredstva, katerih posamična nabavna vrednost po dobaviteljevem obračunu ne presega 500 EUR, Sklad izkazuje kot drobni inventar, pri čemer upošteva kriterij istovrstnosti sredstev tako da OOS lahko razvrsti med opremo ne glede na nabavno vrednost, ki je lahko večja ali manjša od 500 EUR. Drobni inventar se odpiše v celoti ob nabavi. Skladno s pravilnikom o računovodstvu se stvari drobnega inventarja, katerih posamična nabavna vrednost ne presega 100 EUR, lahko razporedijo med material in se štejejo kot strošek v obdobju, v katerem se pojavijo.

Neopredmetena sredstva, katerih posamična nabavna vrednost ne presega 500 EUR, se štejejo kot strošek v obdobju, v katerem se pojavijo.

Stopnje rednega odpisa NS in OOS v letu 2015 so naslednje:

NAZIV OSNOVNIH SREDSTEV	Letna stopnja
1. OPREMA ZA OPRAVLJANJE NEGOSPODARSKE DEJAVNOSTI	
a) pohištvo	12%
b) druga oprema	20%
2. PISARNIŠKA OPREMA	
a) oprema za ogrevanje, ventilacijo in vzdrževanje prostorov	20%
b) pohištvo	12%
c) ostala oprema	20%
3. RAČUNALNIŠKA OPREMA	
a) računalniki	50%
b) druga računalniška oprema	25%
4. NEOPREDMETENA SREDSTVA	
a) premoženjske pravice (programska oprema)	20%
b) premoženjske pravice (ostale pravice)	10%

Kasneje nastale stroške povezane z OOS, Sklad evidentira na naslednje načine:

- če se povečujejo prihodnje koristi, se poveča nabavna vrednost,
- investicijski odhodki za investicijsko vzdrževanje in obnove,
- tekoči odhodki za redno tekoče vzdrževanje.

Terjatve

Sklad na podlagi ZJSRS in opravljenega postopka izplača sredstva upravičencem jamstvenega sklada. Z dnem izplačila vstopi Sklad v položaj delavca kot upnika zoper podjetje, in sicer do višine izplačanih sredstev.

Na preživninskem skladu se vzpostavi terjatev na podlagi izplačil nadomestil preživnine in z dnem izplačila Sklad vzpostavi terjatev zoper preživninskega zavezanca.

Terjatve na invalidskem skladu se pri začetnem pripoznavanju oblikujejo in izkazujejo v zneskih, ki so izračunani na podlagi podatkov pridobljenih iz uradnih evidenc, veljavne minimalne plače ter določil Uredbe o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov.

Invalidski sklad podatke iz uradnih evidenc elektronsko prejema od:

- Agencije Republike Slovenije za javno pravne evidence in storitve - AJPES (registrirana podjetja in njihova glavna dejavnost po SKD),
- Zavoda za zdravstveno zavarovanje Republike Slovenije - ZZS (število vseh zaposlenih in število zaposlenih invalidov na zadnji dan v preteklem mesecu),

Obresti iz naslova nepravočasno poravnanih obveznosti s strani delodajalcev - zavezancev za kvoto, se obravnavajo kot samostojna terjatev. Obresti se pripoznajo kot prihodek ob njihovem plačilu. Sklad zamudne obresti, obračunava ob prejetem plačilu zavezanca - dolžnika, ki nepravočasno poravnava svojo obveznost za prispevek. Skladno z določili ZDavP se s prejetimi plačili najprej zapirajo zamudne obresti, nato pa glavnica, glede na zapadlost. Sklad terjatve do delodajalcev v insolventnih postopkih v knjigovodskih analitičnih evidencah, označi kot sporne terjatve in jih konec leta v glavni knjigi preknjiži na konte spornih terjatev. Po pravnomočno zaključenih insolventnih postopkih Sklad konec leta, oziroma po stanju na dan 31. 12. s sklepom odpiše terjatve.

Obveznosti

Obveznosti se pri začetnem pripoznavanju izkazujejo v zneskih, ki izhajajo iz ustreznih listin ob njihovem nastanku.

Sklad obveznosti do upravičencev jamstvenega sklada in upravičencev preživninskega sklada evidentira na podlagi izdanih odločb upravičencev.

Invalidski sklad svoje obveznosti do upravičencev za finančne vzpodbude iz naslova pooblastil, danih z Zakonom o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov, v knjigovodskih evidencah evidentira na podlagi izdanih odločb oziroma zahtevkov upravičencev.

Vračila neupravičeno prejetih sredstev upravičencev iz naslova prejetih vzpodbud tekočega leta zmanjšujejo odhodke oziroma izdatke tekočega leta, druga vračila upravičencev (na primer vračila sredstev iz naslova javnih razpisov zaradi predčasno prekinjenih pogodb o zaposlitvi delodajalca z invalidom oziroma vračila ostalih vzpodbud prejetih v preteklih letih) pa se izkazujejo kot prihodki.

Sklad med obveznostmi izkazuje tudi prejeta preplačila delodajalcev. Ta preplačila niso prikazana kot prihodek Sklada in so predmet usklajevanja pravilnosti podatkov o številu zaposlenih in številu invalidov med uradnimi evidencami ZZS in podatki delodajalcev.

Zamudne obresti, zaračunane zaradi nepravočasnega plačila obveznosti, se obravnavajo kot odhodek tiste vrste, na katerega se nanašajo.

Izkazovanje prihodkov in odhodkov

Sklad v knjigovodskih evidencah, skladno z določili ZJSRS in ZZRZI, ločeno izkazuje prihodke in odhodke iz naslova izvajanja zakonov (namenska sredstva) in prihodke in odhodke iz naslova sredstev za tekoče poslovanje (sredstva za delovanje Sklada). Sklad ima v ta namen pri UJP odprte štiri podračune.

Javni skladi, ki upravljajo z namenskim premoženjem, morajo v svojih knjigah izkazovati podatke o prihodkih in odhodkih iz naslova upravljanja namenskega premoženja. Sklad ima v knjigovodskih evidencah poseben podkonto kjer evidentira namensko premoženje, prihodke, odhodke in rezultat poslovanja za namensko premoženje.

Sklad za zneske terjatev, ki se bodo priznali kot prihodki odobri ustrezni konto skupine 28 in za zneske izkazane obveznosti, ki se bodo priznali kot odhodki obremenjeni ustrezni konto skupine 18.

Davki

Sklad ni zavezanec za obračun davka na dodano vrednost na podlagi določil Zakona o davku na dodano vrednost ZDDV-1 (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 18/11, 78/11, 38/12, 83/12, 86/14 in 90/15).

Sklad je zavezanec za davek od dohodkov pravnih oseb na podlagi določil Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb ZDDPO-2 (Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 76/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13, 50/14, 23/15 in 82/15).

2.2 BILANCA STANJA

Sklad je na dan 31. 12. 2015 in na dan 31. 12. 2014 v bilanci stanja izkazoval naslednja sredstva in obveznosti do virov sredstev, ki so prikazana v spodnji tabeli.

Tabela št. 1: Bilanca stanja na dan 31. 12. 2015 in na dan 31. 12. 2014

			v EUR
NAZIV SKUPINE KONTOV	2015	2014	INDEKS 15/14
A) DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	297.406	273.770	109
NEOPREDMETENA SREDSTVA IN DOLGOROČNE AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	906.004	783.130	116
POPRAVEK VREDNOSTI NEOPREDMETENIH SREDSTEV	646.183	562.927	115
OPREMA IN DRUGA OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA	220.695	247.972	89
POPRAVEK VREDNOSTI OPREME IN DRUGIH OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV	184.362	195.657	94
DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE	1.252	1.252	100
B) KRATKOROČNA SREDSTVA; RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	141.323.157	138.034.992	102
DENARNA SREDSTVA V BLAGAJNI IN TAKOJ UNOVČLJIVE VREDNOSTNICE	44	16	275
DOBROIMETJE PRI BANKAH IN DRUGIH FINANČNIH USTANOVAH	983.268	1.182.342	83
KRATKOROČNE TERJATVE DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA	30.760.200	20.758.574	148
DRUGE KRATKOROČNE TERJATVE	106.232.567	112.926.991	94
NEPLAČANI ODHODKI	3.347.078	3.167.069	106
I. AKTIVA SKUPAJ	141.620.563	138.308.762	102
D) KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	110.294.957	116.888.402	94
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI ZA PREJETE PREDUJME IN VARŠČINE	48.514	55.764	87
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO ZAPOSLENIH	61.019	68.688	89
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO DOBAVITELJEV	55.950	55.427	101
DRUGE KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ POSLOVANJA	3.224.617	3.035.511	106
KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA	5.464	7.735	71
NEPLAČANI PRIHODKI	106.899.393	113.665.277	94
E) LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	31.325.606	21.420.360	146
SKLAD NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH	30.584.759	20.734.314	148
OBVEZNOSTI ZA NEOPREDMETENA SREDSTVA IN OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA	297.406	273.770	109
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	443.441	412.276	108
I. PASIVA SKUPAJ	141.620.563	138.308.762	102

Sredstva Sklada predstavljajo dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju ter kratkoročna sredstva. Najpomembnejša postavka med sredstvi so druge kratkoročne terjatve v skupni višini 106.232.567 EUR, od katerih so najpomembnejše naslednje postavke:

- terjatve do podjetij v stečaju oziroma prisilni poravnavi v višini 45.642.562 EUR,
- terjatve do dolžnikov preživninskega sklada v višini 48.819.555 EUR,
- terjatve do zavezancev za prispevek v gospodarstvu zaradi nedoseganja predpisane kvote v višini 11.770.450 EUR.

Obveznosti do virov sredstev Sklada sestavljajo kratkoročne obveznosti ter lastni viri in dolgoročne obveznosti. Najvišja postavka so neplačani prihodki v višini 106.899.393 EUR (protipostavka terjatev do podjetij v stečaju, terjatev do dolžnikov preživninskega sklada, terjatve za stroške odvetnikov in izvršilne stroške, terjatve do dolžnikov invalidskega sklada v gospodarstvu in negospodarstvu).

Lasten vir in dolgoročne obveznosti sredstev v skupni višini 31.325.607 EUR sestavljajo:

- sklad namenskega premoženja v višini 2.494.684 EUR,
- obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v višini 297.406 EUR presežek prihodkov nad odhodki znesku 28.533.511 EUR in
- parske izravnave v višini 6,15 EUR.

V spodnji preglednici so prikazani podatki o stanju sredstev na dan 31. 12. 2015 po podračunih Sklada.

Tabela št.2: Stanja sredstev na podračunih Sklada na dan 31. 12. 2015

POSTAVKA	v EUR				
	DELOVANJE SKLADA	JAMSTVENI SKLAD	PREŽIVNINSKI SKLAD	INVALIDSKI SKLAD	SKUPAJ
Presežek odhodkov	-	-	-	-	-
Presežek prihodkov	443.436	11.093.837	1.544.889	15.451.349	28.533.511
Namensko premoženje	-	306.000	594.000	1.594.684	2.494.684
Obv. za neop. in opr. OS	297.406	-	-	-	297.406
Parske izravnave	5,67	0,02	-	0,46	6
SKUPAJ	740.848	11.399.837	2.138.889	17.046.033	31.325.607

2.2.1 Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju

Knjigovodsko stanje osnovnih sredstev Sklada na dan 31. 12. 2015 znaša 297.477 EUR. Opremo Sklada predstavlja običajna pisarniška oprema z računalniki in druga spremljajoča oprema. Neopredmetena sredstva predstavljajo naložbe v računalniške aplikacije Sklada.

V letu 2015 je Sklad nabavil nova osnovna sredstva v skupni vrednosti 128.322,14 EUR.

Vir sredstev za nabavo so bila načrtovana sredstva za investicije v Poslovno finančnem načrtu za leto 2015 in v proračunu RS na proračunski postavki za delovanje sklada.

Amortizacija dolgoročnih sredstev in sredstev v upravljanju ne predstavlja odhodka obdobja, temveč zmanjšuje vrednost obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva oziroma obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje.

Popravki vrednosti neopredmetenih osnovnih sredstev so konec leta 2015 predstavljali 71,32 odstotkov nabavne vrednosti neopredmetenih osnovnih sredstev (pretežno programska oprema). Popravki vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev so predstavljali 82,02 odstotkov njihove nabavne vrednosti.

Sklad je v letu 2015, na podlagi predloga popisne komisije in sklepa direktorja, knjigovodsko izločil iz uporabe osnovna sredstva. Skupna neodpisana nabavna vrednost izločenih osnovnih sredstev je na dan 31. 12. 2015 znašala 70,87 EUR pri čemer je stopnja odpisa 99,66 odstotna.

Vse ugotovitve popisne komisije so bile ustrezno evidentirane v knjigovodskih listinah.

Sklad vodi v registru osnovnih sredstev 292.656,40 EUR osnovnih sredstev po sedanji vrednosti. Osnovnih sredstev v uporabi brez sedanje vrednosti je 516.779,60 EUR. Stopnja odpisa osnovnih sredstev je 73,94 odstotna.

2.2.2 Kratkoročna sredstva

2.2.2.1 Denarna sredstva v blagajni

Stanje denarnih sredstev v blagajni na dan 31. 12. 2015 je bilo 44,03 EUR.

2.2.2.2 Dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah

Stanje denarnih sredstev na računih je bilo konec leta 983.268 EUR. Sklad posluje preko štirih podračunov odprtih pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, in sicer ločeno za tri namene poslovanja Sklada in za delovanje Sklada.

Stanja na podračunih pri UJP na dan 31. 12. 2015 so:

- 01100-6544954268 - namenska sredstva jamstvenega sklada 10.748,42 EUR
- 01100-6544955820 - namenska sredstva preživninskega sklada 11.251,81 EUR
- 01100-6000042024 - namenska sredstva invalidskega sklada 925.223,57 EUR
- 01100-6950264112 - sredstva za delovanje 36.044,40 EUR

Na invalidskem skladu so zaradi zapadlosti mesečnih terjatev za prispevek za kvoto na zadnji dan v mesecu, najvišja sredstva na podračunu ravno konec meseca, saj delodajalci praviloma pred tem datumom ne nakažejo svoje obveznosti.

2.2.2.3 Kratkoročne terjatve do uporabnikov EKN

Sklad v tej skupini izkazuje terjatve za denarne naložbe pri Zakladnici enotnega zakladniškega računa (EZR) države Ministrstva za finance, terjatve za obresti EZR terjatve do Proračuna Republike Slovenije ter terjatve invalidskega sklada do proračunskih uporabnikov (PU) iz naslova prispevka za kvoto v skupni višini 30.760.201 EUR.

Sklad je imel na dan 31. 12. 2015 naslednje odprte terjatve:

- za depozite na EZR – namenska sredstva 27.472.000 EUR,
- za depozite EZR – namensko premoženje 2.633.113 EUR,
- obresti od depozitov EZR – namenska sredstva 368 EUR,
- obresti od depozitov EZR – namensko premoženje 7.323 EUR,
- do proračuna RS za sredstva za delovanje v višini 135.855 EUR Sklada za mesec december 2015,
- do PU iz naslova prispevka za kvoto v višini 511.542 EUR.

Sredstva naložena v Zakladnico enotnega zakladniškega računa so bila konec leta obrestovana po obrestni meri od 0,0 do 0,28 odstotka glede na višino vezanih sredstev in ročnost. Sklad na dan 31.12.2015 izkazuje odprto terjatev za sorazmeren del obresti v depozitih.

Kratkoročne terjatve do proračunskih uporabnikov iz naslova prispevka za kvoto in zamudnih obresti na invalidskem skladu na dan 31. 12. 2015 so znašale 511.542 EUR.

Tabela št.3: Odprte in zapadle terjatve na dan 31. 12. 2015 in 31. 12. 2014

	Odprto	Odprto	IND	Zapadlo	Delež	Zapadlo	Delež
	31.12.2014	31.12.2015	15/14	31.12.2014	2014	31.12.2015	2015
NU državnega proračuna	61.973	61.894	100	21.042	34	20.488	33
NU občinskih proračunov	12.720	7.771	61	568	4	2	0
PU državnega proračuna	190.350	175.330	92	4.496	2	2.810	2
PU občinskih proračunov	267.560	266.547	100	5.092	2	3.396	1
Skupaj	532.604	511.542	96	31.199	6	26.697	5

v EUR

Iz prikaza v tabeli je razvidno, da so se pri proračunskih uporabnikih nekoliko znižale odprte terjatve, prav tako kot tudi zapadle terjatve. Znižanje odprtih in zapadlih terjatev kaže na vzpostavitev učinkovitega, sistematičnega tekočega izvajanja izterjave na Skladu, večjo uporabo SVZI.net pri zavezancih za kvoto, saj le-ta omogoča dnevni vpogled v zadnje stanje dolga in tudi na boljšo plačilno disciplino pri proračunskih uporabnikih. Delež zapadlih terjatev na dan 31. 12. 2015 je 5 odstotkov, medtem ko je bil na zadnji dan predhodnega leta 6 odstoten.

Tabela št.4: Odprte terjatve po vrstah terjatev na dan 31. 12. 2015

v EUR

ODPRTE TERJATVE 31.12.2015	Zamudne						Skupaj
	Kvota	Delež	NDM	Delež	obresti	Delež	
Neposr. upor. državnega proračuna	52.613	85	6.089	10	3.192	5	61.894
Neposr. upor. občinskih proračunov	6.666	86	1.105	14		0	7.771
Posr. uporabniki državnega proračuna	118.269	67	57.027	33	34	0	175.330
Posr. uporabniki občinskih proračunov	225.637	85	40.883	15	27	0	266.547
Skupaj	403.185	79	105.104	21	3.253	1	511.542

Iz tabele je razvidno, da je največji delež odprtih terjatev pri posrednih uporabnikih iz naslova prispevka za kvoto, in sicer 79 odstotkov, za nadomestno kvoto 21 odstotkov in za zamudne obresti 1 odstotek.

2.2.2.4 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve predstavljajo odprte terjatve jamstvenega sklada do podjetij, kjer Sklad vstopa kot upnik zoper stečajnega dolžnika do višine izplačanih sredstev, terjatve preživninskega sklada do dolžnikov preživninskega sklada in terjatve invalidskega sklada do zavezancev za prispevek zaradi nedoseganja predpisane kvote zaposlenih invalidov. Skupna višina terjatev Sklada je 106.232.567 EUR.

Terjatve na jamstvenem skladu

Na jamstvenem skladu se zagotavlja uveljavljanje pravic delavcev, ki jim je delovno razmerje prenehalo zaradi insolventnosti delodajalca (stečajni postopek, postopek insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali evropskega gospodarskega prostora, prisilna poravnava) ali izbrisa družbe iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju. Z dnem izplačila vstopa Sklad v položaj delavca kot upnika zoper stečajnega dolžnika oziroma podjetje do višine izplačanih sredstev.

Delež izterjave se je v zadnjih letih povečeval, predvsem zaradi velikega povečevanja letnih izplačil iz velikih stečajev od leta 2009 dalje, ko je število insolventnih postopkov pričelo močno naraščati in posledično tudi pripad upravičencev in višine izplačil. Zaradi zelo visokih izplačil v zadnjih letih so posledično višja tudi vračila na jamstvenem skladu.

Na dan 31. 12. 2015 je Sklad izkazoval odprte terjatve v 497 podjetjih v skupnem znesku 45.642.562 EUR. Proti konto teh terjatev so neplačani prihodki na pasivni strani bilance stanja. Takšno evidentiranje ne vpliva na rezultat Sklada, povečuje pa tako aktivno kot pasivno stran bilance stanja. Na dan 31. 12. 2015 so bile na jamstvenem skladu odpisane neizterljive terjatve do 111 stečajnih dolžnikov iz stečajnih postopkov, ki so se pravnomočno zaključili v letu 2015 v višini 4.187.102,77 EUR.

Terjatve na preživninskem skladu

Z dnem izplačila nadomestila preživnine Sklad evidentira terjatve do preživninskih zavezancev. Terjatve se vzpostavijo tudi do zakonitih zastopnikov v primerih, ko zakoniti zastopnik neupravičeno prejme nadomestilo preživnine. Preživninski zavezanec je poleg izplačanih nadomestil preživnine dolžan povrniti Skladu tudi zakonite zamudne obresti in stroške postopka izterjave dolga, enako velja tudi za zakonite zastopnike, do katerih Sklad izkazuje terjatve in jih torej bremenijo poleg glavnice tudi zamudne obresti in stroški pravnih postopkov, posledično v primeru izvršbe po pravnomočni in izvršljivi sodbi tudi enake obveznosti kot preživninske zavezance. Po izvedenih izplačilih vstopi Sklad v terjatev otroka kot upnika do višine izplačanih sredstev ter prične z izterjavo dolga preživninskih dolžnikov, če jih le-ti ne vrnejo prostovoljno.

Skład je na dan 31. 12. 2015 izkazoval terjatve do dolžnikov preživninskega sklada v skupni višini 48.819.555 EUR.

Stanje terjatev je sestavljeno iz izplačanih sredstev nadomestil preživnine, obresti in stroškov, njihovo gibanje po letih je razvidno iz tabele št. 5.

Tabela št. 5: Terjatve preživninskega sklada po letih

v EUR

Leto	Stanje terjatev	Terjana izplačila NP	Terjane obresti	Terjani stroški odvetnikov
2004	10.725.949	7.584.519	3.077.926	63.504
2005	14.307.317	9.766.843	4.477.296	63.178
2006	17.961.026	11.973.041	5.926.896	61.089
2007	21.324.625	14.016.341	7.251.845	56.439
2008	24.720.410	15.459.006	9.236.537	24.867
2009	25.205.635	17.487.059	7.695.094	23.482
2010	28.123.884	19.877.682	8.223.940	22.262
2011	31.578.995	22.400.298	9.157.865	20.832
2012	35.311.160	25.093.416	10.197.900	19.844
2013	41.076.744	28.107.574	12.950.233	18.937
2014	45.186.860	30.841.443	14.318.854	26.563
2015	48.819.555	32.866.407	15.925.437	27.711

Na višino izterjanih sredstev od dolžnikov preživninskega sklada, kljub velikemu trudu in številnim aktivnostim Sklada v predhodni in sodni izterjavi, vedno bolj vplivajo gospodarske razmere v državi, ki poslabšujejo že tako slabe socialne razmere večine dolžnikov preživninskega sklada. Dolžnikom se namreč dohodki nižajo, vse več dolžnikov je tudi že dalj časa nezaposlenih, povečuje se število osebnih stečajev dolžnikov, večina dolžnikov preživninskega sklada ima s strani Sklada v teku več izvršilnih postopkov, zaradi finančne izčrpanosti dolžnikov se z vsakim novo začetim izvršilnim postopkom zmanjša možnost poplačila dolgov.

Sklad je iz knjigovodskih evidenc odpisal terjatve do pokojnih preživninskih zavezancev v višini 273.658,62 EUR in terjatve do zakonitih zastopnikov v višini 476,80 EUR po stanju na dan 31. 12. 2015.

Terjatve na invalidskem skladu

Na podlagi Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (v nadaljevanju ZZRZI) Sklad nadzira izpolnjevanje kvote in vodi postopke zoper dolžnike iz naslova neplačanega prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov.

Zavezanca, ki mu obveznost plačila prispevka nastane na podlagi zakona, Sklad z opominom pozove k plačilu neplačanega prispevka. Če zavezanec po opominu ne plača dolga, Sklad izda odločbo o plačilu neplačanega prispevka, ki je izvršilni naslov, na podlagi katerega pristojni organ (Finančna uprava Republike Slovenije, v nadaljevanju FURS) začne postopek izvršbe.

Tabela št.6: Odprte terjatve do zavezancev za kvoto v gospodarstvu

v EUR

	Odprte terjatve	Odprte terjatve	INDEKS	Delež odprtih
	31.12.2014	31.12.2015	15/14	terjatev 2015
	1	2	3 (2/1)	4
Prispevek za kvoto	4.054.628	3.732.644	92	32
Nadomestna kvota	778.156	852.697	110	7
Zamudne obresti	634.518	473.359	75	4
Druge terjatve	1.131	633	56	0
Sporne terjatve	8.328.539	6.711.117	81	57
Skupaj	13.796.972	11.770.450	85	100

Iz tabele je razvidno, da se je stanje odprtih terjatev na dan 31. 12. 2015 v primerjavi s prehodnim letom znižalo za 15 odstotkov zaradi:

- uspešnega, učinkovitega, sistematičnega tekočega izvajanja izterjave in
- odpisa terjatev po zaključenih insolventnih postopkih.

Stanje odprtih terjatev do zavezancev iz gospodarstva je 11.770.450 EUR. Delež zapadlih terjatev je 10.030.262 EUR, od tega 6.708.162 EUR iz naslova terjatev v insolventnih postopkih. Višina terjatev v insolventnih postopkih je nižja kot na zadnji dan predhodnega leta zaradi odpisa le-teh na podlagi pravnomočnega sklepa v višini 1.779.603,95 EUR.

Tabela št.7: Število izdanih finančnih dokumentov v letu 2015 po vrstah

	v EUR
	Število finančnih dokumentov
Kvota	16.882
NDM	3.089
Zamudne obresti	22.109
Dobropisi-izterjava	1.678
Odločbe	1.141
Odločbe-zamudne obresti	1.912
Skupaj	46.811

Podatki iz uradnih evidenc ZZS in AJPES so podlaga za izračun mesečne obveznosti za posameznega delodajalca, ki ne dosega predpisane kvote zaposlenih invalidov. Sklad mesečno objavi na spletni strani SVZI.net za vsakega delodajalca podatke o številu zaposlenih, številu invalidov, višini mesečne obveznosti za prispevek za kvoto, prejeta plačila s strani zavezancev za kvoto, odprte postavke in morebitne zamudne obresti tudi v obliki saldakontne kartice. Delodajalci lahko dnevno spremljajo podatke iz knjigovodskih evidenc, ki jih Sklad uporabi za obračun kvote in jih v primeru razhajanj s svojimi podatki lahko usklajujejo do 15. v mesecu za pretekli mesec. Sklad zavezancem ne pošilja v potrditev izpisov odprtih postavk (IOP) terjatev.

2.2.2.5 Neplačani odhodki

Neplačani odhodki v višini 3.347.078 EUR predstavljajo obveznosti Sklada do:

- dobaviteljev po prejetih računih za delovanje sklada v višini 59.535 EUR,
- obveznosti do zaposlenih iz naslova plač ter povračil stroškov za mesec december 2015 v višini 61.019 EUR,
- obveznosti do prejemnikov vzpodbud invalidskega sklada 3.226.524 EUR

Prejeti računi dobaviteljev so plačani v roku do 30 dni od prejema računa.

Obveznosti iz naslova plač za mesec december 2015 so bile izplačane v mesecu januarju 2016.

Sklad izplačuje nagrade in subvencije plač invalidov v roku 30 dni od prejete in upravičenega zahtevka delodajalca.

2.2.3 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki

Tabela št. 8: Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki

v EUR

POSTAVKA	STANJE 31.12.2014	STANJE 31.12.2015	INDEKS 2015/2014
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme	55.764	48.514	87
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	68.688	61.019	89
Dobavitelji v državi	55.427	55.950	101
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja - vzpodbude	3.035.511	3.224.617	106
Obveznosti do neposr. in posred. PU - vzpodbude, delovanje	7.735	5.464	71
Neplačani prihodki Sklada	113.665.277	106.899.393	94
bodoči upravičenci JS	53.943.159	45.728.489	85
bodoči upravičenci PS	30.841.124	32.866.407	107
stroški odvetnikov PS	13.268	95.757	722
izvršilni stroški PS	13.295	22.070	166
obresti PS	14.318.854	15.925.437	111
nedavčni prihodki kvota IS	14.335.740	12.117.687	85
obresti EZR - PS	15	-	-
obresti EZR - JS	192	-	-
obresti EZR - IS	63.770	7.324	11
drugi neplačani prihodki - DS	135.860	136.222	100
SKUPAJ	116.888.402	110.294.957	94

Stanje kratkoročnih obveznosti za prejete predujme v višini 48.514 EUR so obveznosti do delodajalcev na invalidskem skladu.

Stanje predujmov na invalidskem skladu je nižje kot v preteklem letu in je rezultat stalnih aktivnosti in usklajevanja prejetih preplačil z delodajalci. Sklad je z Uredbo o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov v letu 2015 delodajalcem vrnil preplačila v skupni višini 395.723 EUR. Saldo preplačil na dan 31. 12. 2015 je tudi iz naslova ugotovljenih preplačil za delodajalce, ki imajo zaprt bančni račun.

Prilivi na podračun invalidskega sklada za namenska sredstva, ki jih ni mogoče razporediti na odprte terjatve so še vedno predvsem iz naslova nakazil zavezancev zaradi:

- neuskkljenih podatkov o številu invalidov med uradnimi podatki ZZS in podatki delodajalcev,
- naknadno priznanih dobropisov za že plačane račune v postopku usklajevanja in izterjave,
- neuskkljenosti med finančnimi in kadrovskimi službami pri delodajalcih (kljub temu da niso več zavezanci za kvoto, nakazujejo prispevek ali ga nakazujejo v napačni višini),
- nakazil delodajalcev, ki uveljavljajo NDM in predhodno nakažejo prispevek,

- nepravilnega izračuna prispevka za kvoto na strani delodajalcev.

Obveznosti do zaposlenih v višini 61.019 EUR predstavljajo obveznosti za plače in povračila stroškov zaposlenim za mesec december 2015, ki so bile izplačane v mesecu januarju 2016.

Obveznosti do dobaviteljev v višini 55.950 EUR, izkazane v bilanci stanja na dan 31. 12. 2015, so obveznosti plačane v mesecu januarju 2016 v okviru 30-dnevnega plačilnega roka.

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v višini 3.224.617 EUR so obveznosti invalidskega sklada iz naslova vzpodbud za zaposlovanje invalidov:

- subvencije plač zaposlenim invalidom v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih 1.170.653 EUR,
- nagrad delodajalcem 2.042.479 EUR,
- sredstev iz naslova vzpodbud za zaposlovanje invalidov na podlagi javnih razpisov v preteklih letih v višini 1.000 EUR,
- plačila stroškov podpornih storitev delodajalcev delavcem invalidom 4.672 EUR in
- plačila stroškov prilagoditve delovnih mest delavcem invalidom 1.608 EUR in
- plačila stroškov ZIMI v višini 4.205 EUR.

Izplačila so bila realizirana v mesecu januarju 2016 oziroma v roku 30 dni od odobrenega zahtevka. Zapadlih zadržanih obveznosti sklada do upravičencev iz naslova vzpodbud je 26.782 EUR saj upravičenci Skladu dolgujejo prispevke za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov oziroma Sklad v knjigovodskih evidencah zoper upravičence izkazuje odprte terjatve iz drugega naslova (na primer prekinitev pogodbe za dodelitev vzpodbud za zaposlovanje invalidov na podlagi javnih razpisov v letih 2006, 2007 in 2008). S temi dolžniki je Sklad po sprejetju nove Uredbe o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov v letu 2014, začeli izvajati pobote terjatev in obveznosti. Sklad ne izvaja pobota pri dolžnikih, nad katerimi že potekajo postopki zaradi insolventnosti ali so v postopkih statusnih spremembe oziroma imajo zaprt poslovni račun. S temi dolžniki Sklad ureja stanje obveznosti posamično.

Sklad med odprtimi obveznostmi na dan 31.12.2015 izkazuje tudi obveznosti za subvencije plač delavcev invalidov in nagrad za preseganje kvote zaposlenih do upravičencev v gospodarstvu, ki so zahtevke za izplačilo podali sicer v letu 2016, vendar se nanašajo na leto 2015. Obveznosti za izplačilo subvencij znašajo 1.035.708 EUR, za izplačilo nagrad za preseganje kvote zaposlenih invalidov pa 1.012.634 EUR.

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 5.464 EUR so iz naslova obveznosti:

- invalidski sklad 1.880 EUR za izplačilo vzpodbud neposrednim in posrednim uporabnikom državnega in občinskih proračunov,
- delovanje 3.584 EUR za stroške plačilnega prometa, kvalificiranih digitalnih potrdil in storitev ZRSZZ.

Sklad med odprtimi obveznostmi na dan 31. 12. 2015 izkazuje tudi obveznosti za subvencije in nagrade do neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna na invalidskem skladu za katere so bili zahtevki za izplačilo prejeti v letu 2016, vendar se nanašajo na leto 2015, v skupni višini 732 EUR.

2.2.4 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Sklad na dan 31. 12. 2015 izkazuje stanje lastnih virov in dolgoročnih obveznosti v skupni višini 31.325.607 EUR:

- sklad namenskega premoženja vpisanega v sodni register v višini 2.494.684 EUR,
- sredstva za upravljanje osnovnih sredstev v višini 297.406 EUR,
- presežek prihodkov nad odhodki znesku 28.533.511 EUR,
- parske izravnave v višini 6,15 EUR.

2.3 REALIZACIJA PRIHODOV IN ODHODKOV TER PRIMERJAVA Z NAČRTOVANIMI PRIHODKI IN ODHODKI V LETU 2015

2.3.1 Prihodki

Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije kot vire financiranja določa, da:

- sredstva za kritje pravic delavcev v primeru insolventnosti zagotavljajo delodajalci, državni proračun in Sklad z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona;
- sredstva za kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine pridobiva Sklad iz državnega proračuna in z izterjavo terjatev iz 28. člena zakona;
- sredstva za delovanje Sklada se zagotavljajo s povračilom stroškov dolžnika, iz prihodkov od financiranja in iz državnega proračuna.

Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in vzpodbujanju zaposlovanja invalidov določa kot vire financiranja prejeta plačila delodajalcev zaradi neizpolnjevanja predpisane kvote.

Tabela št. 9: Prihodki Sklada - realizacija 2014, FN 2015 in realizacija 2015

v EUR

POSTAVKA	REALIZACIJA 2014	FN 2015	REALIZACIJA 2015	INDEKS R 15/R 14	INDEKS R 15/FN 15
Obresti sredstev na računih	312	-	-	0	0
Obresti vezanih depozitov	125.428	325.900	282.400	225	87
Zamudne obresti	679.397	-	-	0	0
Drugi nedavčni prih. - IS	24.543.552	21.800.000	22.430.345	91	103
Preseganje kvote	1.773	-	425	-24	0
Subrogacije JS	4.437.444	4.000.000	7.184.153	162	180
Priznani vrnjeni stroški dolžnikov PS	5.670	6.000	7.627	135	127
Vračila PZ	1.486.818	1.500.000	1.826.481	123	122
Vračila ZZ	88.608	90.000	111.617	126	124
Vračila vzpodbud	-	-	-	0	0
Drugi izr. prih. - sodni stroški	1.227	-	898	73	0
Drugi izr. nedavčni. prih.	1.991	-	43.516	2186	0
Izravnave	31	-	60	192	0
Prihodki proračuna za delovanje	1.600.000	1.680.122	1.450.000	91	86
PRIHODKI SKUPAJ	32.972.251	29.402.022	33.336.671	101	113

Prihodki jamstvenega sklada

v EUR

	2014	2015	INDEKS 2015/2014
Prihodki iz naslova subrogacij	4.437.444	7.184.153	162
Prihodki od obresti	28.568	1.338	5
PRIHODKI SKUPAJ	4.466.012	7.185.491	161

Prihodki iz naslova subrogacij na jamstvenem skladu so bili v letu 2015 višji za 62 odstotkov glede na leto 2014. Višina prejetih sredstev subrogacij je v celoti odvisna od obsega sredstev stečajnih mas in hitrosti zaključevanja stečajnih postopkov. Z aktivnostmi na Skladu Sklad teh izterjav ne more pospešiti oziroma izboljšati Realizacija prihodkov od obresti je bila zaradi zelo nizkih obrestnih mer v letu 2015 bistveno nižja kot v letu 2014.

Prihodki preživninskega sklada

v EUR

	2014	2015	INDEKS 2015/2014
Prihodki iz vračil nadomestil preživnine dolžnikov sklada	1.569.038	1.938.098	123
Prihodki od obresti	2.960	450	15
PRIHODKI SKUPAJ	1.571.998	1.938.548	123

Prihodki iz naslova vračil dolžnikov preživninskega sklada v letu 2015 so višji za 23 odstotkov v primerjavi s predhodnim letom. Prihodki od obresti so bili zaradi zelo nizkih obrestnih mer v letu 2015 bistveno nižji kot v letu 2014.

Prihodki invalidskega sklada

v EUR

	2014	2015	INDEKS 2015/2014
Prihodki iz naslova prispevka VZI in vračila vzpodbud	24.553.190	22.474.393	92
Prihodki od obresti	772.527	280.584	36
PRIHODKI SKUPAJ	25.325.717	22.754.977	90

Drugi nedavčni prihodki predstavljajo vplačila delodajalcev, ki ne dosegajo predpisane kvote (prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, vračila sredstev iz javnih razpisov zaradi predčasne prekinitve pogodbe s strani delodajalcev - prejemnikov sredstev po razpisu, vračilo sodnih stroškov po izterjavi in vračilo nagrad iz preteklih let.

Prihodki dejavnosti Sklada

v EUR

	2014	2015	INDEKS 2015/2014
Prihodki iz proračuna	1.600.000	1.450.000	91
Prihodki iz naslova vračil obresti in stroškov zavezancev	5.669	7.627	135
Prihodki preseganje kvote	1.773	0	0
Prihodki od obresti	1.082	28	3
Drugi nedavčni prihodki	0	0	0
PRIHODKI SKUPAJ	1.608.524	1.457.655	91

Prihodki iz proračuna za dejavnost Sklada

Sklad je imel v proračunu za leto 2015 prvotno zagotovljena sredstva v višini 1.680.122 EUR, v mesecu novembru so bila zagotovljena proračunska sredstva znižana na 1.450.000 €. Sklad je realiziral sredstva iz proračuna v višini 1.450.000 EUR. Razlogi za nižjo realizacijo od prvotno zagotovljene višine so v racionalni porabi sredstev za materialne stroške in storitve, nerealiziranih načrtovanih investicij in nerealiziranih načrtovanih zaposlitvah v letu 2015 zaradi poznega sprejetja Poslovno finančnega načrta za leto 2015 (podrobnejša obrazložitev v nadaljevanju).

2.3.2 Odhodki

Tabela št.10: Odhodki Sklada za izplačila upravičencev JS, PS in IS ter za delovanje Sklada

POSTAVKA	v EUR				
	REALIZACIJA 2014	FN 2015	REALIZACIJA 2015	INDEKS R 15/R 14	INDEKS R 15/FN 15
Izplačila upravičencem JS iz lastnih sredstev	5.105.442	6.714.000	1.739.927	34	26
Izplačila upravičencem PS iz lastnih sredstev	782.480	1.787.139	1.536.982	196	86
Izplačila upravičencem IS	19.725.252	20.200.000	18.747.092	95	93
IZPLAČILA UPRAVIČENCEM	25.613.174	28.701.139	22.024.001	86	77
Stroški za dejavnost Sklada	1.506.582	1.687.122	1.426.489	95	85
Stroški invalidskega sklada	2.063	-	3.710	180	-
Stroški jamstvenega sklada	176	-	11	6	-
Stroški preživninskega sklada	2.379	-	850	-	-
STROŠKI SKUPAJ	1.511.200	1.687.122	1.431.059	95	85
SKUPAJ ODHODKI	27.124.374	30.388.261	23.455.060	86	77
PROGRAMSKA SREDSTVA JS IN PS	7.600.000	3.598.861	3.598.861	-	100
SKUPAJ SREDSTVA	34.724.374	33.987.122	27.053.921	78	80

Odhodki jamstvenega sklada

	v EUR		
	2014	2015	INDEKS 2015/2014
Izplačila upravičencem JS	5.105.442	1.739.927	34
Stroški	176	11	6
ODHODKI SKUPAJ	5.105.618	1.739.938	34

Odhodki preživninskega sklada

	v EUR		
	2014	2015	INDEKS

			2015/2014
Izplačila upravičencem PS	782.480	1.536.982	196
Stroški	2.379	850	36
ODHODKI SKUPAJ	784.859	1.537.832	196

Odhodki invalidskega sklada

v EUR

	2014	2015	INDEKS 2015/2014
Izplačila upravičencem IS	19.725.252	18.750.091	95
Stroški	2.063	710	34
ODHODKI SKUPAJ	19.727.315	18.750.801	95

Odhodki dejavnosti Sklada

v EUR

	2014	2015	INDEKS 2015/2014
Odhodki za delovanje Sklada	1.506.582	1.426.489	95
ODHODKI SKUPAJ	1.506.582	1.426.489	95

2.3.2.1 Odhodki za delovanje Sklada

Tabela št. 11: Odhodki za delovanje Sklada - realizacija 2014, FN 2015 in realizacija 2015

v EUR

KONTO MF	POSTAVKA	OPIS KONTA GK	REALIZACIJA 2014	FN 2015	REALIZACIJA 2015	INDEKS R15/FN15	INDEKS R 15/R14
40*	TEKOČI ODHODKI		1.392.282	1.498.122	1.310.993 <i>/1.209.050/</i>	88 <i>/81/</i>	94 <i>/87/</i>
400	PLAČE IN						
401	DRUGI IZD. ZAP.		800.246	864.800	719.614	83	90
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE		592.036	633.322	591.379	93	100
4020 4021	Pisarniški in splošni materialni stroški in storitve	pisarniški material, čiščenje, časopisi, strok. literatura, oglaševanje, računal. storitve, reprezentanca, račun. in revizijske storitve, inform. podpora, drugi spl. in mat. stroški	204.210	229.560	145.072	63	71
4022 4023	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	električna energija, ogrevanje, voda in komunalne storitve, telefon, pošta	74.745	100.861	57.541	57	77
4024	Izdatki za službena Potovanja	dnevnice, kilometrina, cestnina, parkirna Nočitve	1.844	2.200	1.263	57	68
4025	Tekoče vzdrževanje	tekoče vzdrževanje poslovnih objektov,					

		komunikacijske opr. licenčne prog. Opr., strojne in dr. opreme	121.297	81.200	115.705	142	95
4026	Najemnine in Zakupnine	najemnine za poslov, prostore, strojno rač. opr., računalniške in programske opreme	140.520	130.871	121.221	93	86
4029 *	Drugi operativni stroški	sejnine, izobraž., sodni stroški, bančni st., st. plačilnega pr., storitve ZZRS	49.420	88.630	150.577 /48.634/	170 /55/	305 /98/
420	NAKUP INVESTICIJSKE OPREME		114.300	189.000	115.496	61	101
40*	ODHODKI ZA DELOVANJE SKLADA		1.506.582	1.687.122	1.426.489 /1.324.546/	85 /79/	95 /88/
40	Tekoči odhodki - vzpodbude IS		13.172.469	13.500.000	12.115.603	90	92
40	Tekoči odhodki - stroški IS, JS, PS		4.617	-	4.571	-	99
411	TEKOČI TRANSFERI		12.440.706	15.201.139	9.908.398	65	80
	SKUPAJ ODHODKI		27.124.374	30.388.261	23.455.061	77	86
	Programska sredstva		7.600.000	3.598.861	3.598.861	100	47
	SKUPAJ SREDSTVA		34.724.374	33.987.122	27.053.922	80	78

* Sklad je v letu 2015 vrnil v proračun sredstva v višini 101.943,12 EUR, zneski v oklepajih so brez upoštevanja tega vračila, kar je dejanska realizacija stroškov v letu 2015

V letu 2015 je Sklad realiziral skupne odhodke v višini **23.455.061 EUR**, od tega so bili realizirani:

- za delovanje Sklada odhodki v višini 1.426.489 EUR,
- odhodki za jamstveni sklad v višini 1.739.927 EUR,
- odhodki za preživninski sklad v višini 1.537.832 EUR,
- odhodki za invalidski sklad v višini 18.746.242 EUR,
- stroški namenskega delovanja 4.571 EUR.

Odhodki za delovanje Sklada so bili za 5 odstotkov nižji kot v preteklem letu in za 15 odstotkov nižji od načrtovanih. V tem znesku so vključeni tudi investicijski odhodki v višini 115.496 EUR.

Razlogi za nižjo realizacijo stroškov za delovanje Sklada v letu 2015 glede na načrtovano višino v finančnem načrtu so :

- stroški za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke so nižji od načrtovane višine za 17 odstotkov zaradi nerealiziranih načrtovanih zaposlitev, zmanjšanja števila zaposlenih za pet javnih uslužbencev in daljših bolniških odsotnosti javnih uslužbencev;
- sredstva za materialne stroške in storitve so se porabila skrbno racionalno in varčevalno. , stroški so nižji za 7 odstotkov glede na načrtovano višino;
- stroški za nakup investicijske opreme so nižji glede na načrtovano višino v finančnem načrtu za 39 odstotkov, vse načrtovane investicije niso bile realizirane zaradi zelo pozno sprejetega finančnega načrta.

V letu 2015 je bilo za plače in druge izdatke zaposlenih ter prispevke realizirano 719.614 EUR. Na Skladu je bilo na dan 31. 12. 2015 zaposlenih 26 javnih uslužbencev, od tega 23 javnih uslužbencev za nedoločen čas za polni delovni čas, 2 javna uslužbenca za polovični delovni čas (polovično invalidsko upokojena) in direktor.

Stroški za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke so bili za 17 odstotkov nižji od načrtovane višine v finančnem načrtu in za 10 odstotka nižji od stroškov v letu 2014. Razlogi za nižjo realizacijo sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke glede na načrtovano višino sredstev v finančnem načrtu za leto 2015 so:

- prejete refundacije plač iz ZZZRS (bolniške odsotnosti nad 30 dni, nega) in refundacije iz ZPIZ RS (za dva javna uslužbenca, ki sta upokojena za 4 ure dnevno) v skupni višini 90.811 EUR (od tega 80.759 EUR za leto 2015 in 10.052 EUR za leto 2014);
- načrtovane dve novi zaposlitvi na delovnih mestih področni svetovalec I od 1.6.2015 dalje zaradi pozno sprejetega finančnega načrta in ker Vlada v skladu z ZUJF ni podala soglasja za nove zaposlitve, nista bili realizirani, prihranek zaradi nerealizacije znaša 16.969 EUR;
- v letu 2015 se je število zaposlenih znižalo za pet javnih uslužbencev. Ker Vlada Republike Slovenije do konca leta 2015 ni podala soglasja za nove zaposlitve, ni bila realizirana nobena nadomestna zaposlitev na izpraznjena delovna mesta. Zaradi prenehanja delovnega razmerja dveh vodij sektorja in višje svetovalke področja I v letu 2015 znaša prihranek 25.501,44 EUR (za vodjo sektorja, ki je odšla aprila sredstva v finančnem načrtu niso bila načrtovana, za področno svetovalko I so bila refundirana iz ZZZS);
- stroški za povračilo prehrane so bili v letu 2015 nižji za 13 odstotkov zaradi daljših bolniških odsotnosti javnih uslužbencev in znižanja števila zaposlenih za 5 javnih uslužbencev;
- stroški za povračilo stroškov prevoza so bili nižji za 25 odstotkov zaradi daljših bolniških odsotnosti javnih uslužbencev, eden javni uslužbenec dela na domu ter znižanja števila zaposlenih za 5 javnih uslužbencev.

V letu 2015 so bila javnim uslužbencem izplačana sredstva za regres za leto 2015 v višini 9.487 EUR.

Odhodki Sklada za blago in storitve so bili realizirani v višini 591.379 EUR (v letu 2014 592.036 EUR), kar je 7 odstotkov manj od načrtovane višine v finančnem načrtu. Sklad je v letu 2015 vrnil sredstva v proračun v višini 101.942 EUR, brez tega vračila je višina izdatkov za blago in storitve 489.437 EUR. Realizacija stroškov za blago in storitve je nižja od načrtovane višine za naslednje odhodke:

- pisarniški in splošni materialni stroški in storitve za 37 odstotkov,
- energija, voda, komunalne storitve in komunikacije za 43 odstotkov,
- službena potovanja za 43 odstotkov,
- najemnine in zakupnine za 7 odstotkov,
- drugi operativni stroški za 45 odstotkov (brez upoštevanja vračila v proračun).

Višja realizacija stroškov za blago in storitve od načrtovane je višja le za tekoče vzdrževanje za 42 odstotkov zaradi višjih stroškov tekočega vzdrževanja druge nelicenčne opreme in tekočega vzdrževanja strojne računalniške opreme.

Sklad je v letu 2015 za **nakup investicijske opreme** realiziral sredstva v višini 115.496 EUR, od tega za:

- nakup pisarniškega pohištva in opreme 1.041 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme in strežnikov 2.090 EUR,
- nakup opreme za tisk in razmnoževanje 2.075 EUR,
- nakup drugih osnovnih sredstev 782 EUR,
- nakup licenčne programske opreme 21.520 EUR in
- nakup druge nelicenčne programske opreme 87.988 EUR.

Načrtovane investicije na področju informacijske tehnologije v letu 2015 so bile realizirane le 61 odstotno saj je bil finančni načrt sprejet šele 13. 10. 2015.

PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI**Tabela št.12: Realizacija prihodkov in odhodkov po programih in za delovanje Sklada
z rezultati poslovanja v letu 2015**

v EUR

POSTAVKA	PRIHODKI	ODHODKI	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI
Jamstveni sklad	7.185.492	1.739.938	5.445.553
Preživninski sklad	1.938.547	1.537.832	400.715
Invalidski sklad	22.754.977	18.750.801	4.004.176
Delovanje Sklada	1.457.656	1.426.489	31.167
<i>PRIHODKI SKUPAJ</i>	<i>33.336.671</i>		
<i>ODHODKI SKUPAJ</i>		<i>23.455.060</i>	
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI			9.881.611

Sklad je poslovno leto 2015 zaključili s presežkom prihodkov nad odhodki v višini 9.881.611 EUR, in sicer:

- jamstveni sklad presežek prihodkov nad odhodki višini 5.445.553 EUR zaradi višjih prihodkov subrogacij glede na načrtovano višino in obresti iz vezave sredstev likvidnostnih presežkov,
- preživninski sklad presežek prihodkov nad odhodki v višini 400.715 EUR zaradi višjih prihodkov vračil nadomestila preživnine dolžnikov preživninskega sklada in obresti iz vezave sredstev likvidnostnih presežkov,
- invalidski sklad presežek prihodkov nad odhodki v višini 4.004.176 EUR iz naslova izterjave neplačanih terjatev iz preteklih let (glavnica in zamudne obresti) in obresti iz vezave sredstev likvidnostnih presežkov,
- delovanje Sklada presežek prihodkov nad odhodki v višini 31.167 EUR zaradi nerealiziranih sredstev črpanih iz proračuna v višini 23.511 EUR (sredstva bodo v letu 2016 vrnjena v proračun) in prihodkov iz vračila obresti in stroškov v višini 7.656EUR.

Presežek prihodkov nad odhodki za namensko premoženje je bil v letu 2015 5.308 EUR.

2.4 PROGRAMSKA SREDSTVA

2.4.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje programa

V tabeli št. 13 je prikazana realizacija sredstev iz državnega proračuna za izvajanje programa na jamstvenem skladu in programa na preživninskem skladu v letih 2014 in 2015. Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje obeh programov so evidentirana preko kontov terjatev do državnega proračuna in obveznosti, ki jih ima Sklad do upravičencev.

Tabela št. 13: Realizacija proračunskih sredstev za programa jamstvenega in preživninskega sklada

POSTAVKA	v EUR		
	REALIZACIJA 2014	REALIZACIJA 2015	INDEKS R 15/R 14
JAMSTVENI SKLAD PP 4117	4.500.000	1.286.000	29
PREŽIVNINSKI SKLAD PP 4119	3.100.000	2.312.861	75
SKUPAJ	7.600.000	3.598.861	47

V proračunu za leto 2015 so bila za izvajanje programa na jamstvenem skladu na proračunski postavki 4117 – Jamstveni in preživninski sklad – pravice brezposelnih prvotno zagotovljena sredstva v višini 4.500.000 EUR, zagotovljena višina sredstev je bila znižana na 1.286.000 EUR. Zagotovljena proračunska sredstva so bila realizirana v celotni višini.

V proračunu za leto 2015 in v poslovno finančnem načrtu so bila za izvajanje programa na preživninskem skladu na proračunski postavki 4119 – Jamstveni in preživninski sklad – nadomestila preživnin prvotno zagotovljena sredstva v višini 3.100.000 EUR, ki so bila znižana na višino 2.312.860,66 €. Zagotovljena višina sredstev je bila realizirana v celotni višini.

2.4.2 Skupna izplačila upravičencem

V tabeli št. 14 je prikazana skupna višina izplačanih sredstev upravičencem na obeh skladih. Iz primerjave s sredstvi pridobljenimi iz državnega proračuna je razvidno, da je bilo v letu 2015 zagotovljenih 52 odstotkov vseh potrebnih sredstev iz proračuna Republike Slovenije, 48 odstotkov potrebnih sredstev pa je bilo zagotovljeno iz sredstev subrogacij.

Tabela št. 14: Skupna izplačila upravičencem za programa jamstvenega in preživninskega sklada

POSTAVKA	v EUR		
	REALIZACIJA 2014	REALIZACIJA 2015	INDEKS R 15/R 14
JAMSTVENI SKLAD	9.605.442	3.025.927	32
PREŽIVNINSKI SKLAD	3.882.799	3.849.615	99
SKUPAJ	13.488.241	6.875.542	51

Izplačila upravičencem jamstvenega sklada

V letu 2015 je bilo upravičencem jamstvenega sklada iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca izplačano 3.025.927 EUR. Sredstva za izplačila upravičencem jamstvenega sklada so bila realizirana iz proračuna v višini 1.286.000 EUR (42 odstotkov vseh izplačil) in 1.739.927 EUR iz sredstev subrogacij.

Sredstva so bila izplačana 1.133 upravičencem iz 138 podjetij. Povprečno neto izplačilo na upravičenca je v letu 2015 znašalo 1.542,85 EUR, povprečno bruto izplačilo pa 2.670,72 EUR.

Mesečna dinamika izplačil upravičencem na jamstvenem skladu v letu 2015 je razvidna iz tabele št. 15.

Tabela št.15: Višina izplačil in število upravičencev na programu jamstvenega sklada po mesecih v letu 2015

v EUR

MESEC	ŠTEVILO UPRAVIČENCEV	IZPLAČILO SKUPAJ	PRORAČUNSKA SREDSTVA	LASTNA SREDSTVA
JANUAR	3	10.127	-	10.127
FEBRUAR	160	437.105	-	437.105
MAREC	14	29.482	-	29.482
APRIL	85	234.510	234.510	-
MAJ	60	140.970	140.970	-
JUNIJ	255	560.961	560.961	-
JULIJ	75	207.144	207.144	-
AVGUST	53	142.308	142.308	-
SEPTEMBER	92	312.874	107	312.767
OKTOBER	42	129.032	-	129.032
NOVEMBER	111	275.519	-	275.519
DECEMBER	183	545.894	-	545.894
SKUPAJ	1133	3.025.927	1.286.000	1.739.927

Izplačila upravičencem preživninskega sklada

V letu 2015 so bila zakonitim zastopnikom izplačana nadomestila preživnine v skupni višini 3.849.524 EUR. Sredstva za izplačila upravičencem preživninskega sklada so bila realizirana iz proračuna v višini 2.312.860 EUR (60 odstotkov vseh izplačil), preostala sredstva v višini 1.536.664 EUR so bila zagotovljena iz sredstev izterjave dolga dolžnikov preživninskega sklada. Skupna izplačila upravičencem preživninskega sklada v letu 2015 iz sredstev izterjave so znašala 1.536.982 EUR (318 EUR je bilo izplačano v letu 2015 za nadomestila preživnin iz leta 2014 zaradi zaprtih osebnih računov zakonitih zastopnikov).

V letu 2015 je nadomestilo preživnine mesečno v povprečju prejelo 3.880 otrok. Decembra 2015 je bilo na preživninskem skladu izplačano nadomestilo preživnine za 3.841 otrok v povprečni višini 81,28 EUR na otroka.

V finančnem načrtu je bilo načrtovano, da bo v povprečju prejelo nadomestilo preživnine 4.000 otrok. Na Skladu ugotavljamo, da je povprečno število otrok nižje iz naslednjih razlogov:

- umiki vlog, ki so že prispele na Sklad, zato ker preživninski zavezanci pričnejo redno plačevati preživnino pred izdajo odločbe, saj že sama vložitev vloge na Sklad s strani zakonitega zastopnika povzroči, da preživninski zavezanec prične plačevati preživnino;
- narašča število vlog, pri katerih preživninski zavezanci pričnejo plačevati preživnino po izdaji odločbe Sklada, zato se izplačevanje nadomestila preživnine ustavi.

Gibanje mesečnih izplačil nadomestila preživnine po virih sredstev ter števila otrok je razvidno iz preglednice št. 16. Število izplačanih nadomestil preživnine po višinah nadomestil preživnine otrokom, ki so upravičeni do nadomestila preživnine po starostnih skupinah prikazuje tabela št. 17.

Tabela št.16: Višina izplačil po vrstah sredstev in število otrok, ki jim je bilo izplačano nadomestilo preživnine za leto 2015

v EUR

MESEC	ŠTEVILO OTROK	IZPLAČILO SKUPAJ	PRORAČUNSKA SREDSTVA	LASTNA SREDSTVA
JANUAR	3.902	316.543	316.543	-
FEBRUAR	3.879	315.999	83.457	232.541
MAREC	3.895	327.628	327.628	-
APRIL	3.888	324.401	144.266	180.136
MAJ	3.870	325.912	-	325.912
JUNIJ	3.876	327.055	327.055	-
JULIJ	3.894	329.304	329.304	-
AVGUST	3.867	318.116	314.329	3.786
SEPTEMBER	3.869	320.972	320.972	-
OKTOBER	3.877	318.005	149.307	168.698
NOVEMBER	3.851	313.410	-	313.410
DECEMBER	3.841	312.181	-	312.181
SKUPAJ		3.849.524	2.312.860	1.536.664

Tabela št. 17: Število izplačanih nadomestil preživnine, višine izplačil upravičencem preživninskega sklada po starostnih skupinah v letu 2015

STAROSTNI RAZRED	VIŠINA NP	IZPLAČANE VIŠINE NP	ŠTEVILO IZPLAČANIH UPRAVIČENCEV
do 6. leta starosti	72,46 EUR	med 4 in 20 EUR med 20 in 40 EUR med 40 EUR in 72,46 EUR 72,46 EUR	8 15 260 2.259
Skupaj			2.542
od 6. do 14. leta Starosti	79,70 EUR	med 4 in 20 EUR med 20 in 40 EUR med 40 EUR in 77,38 EUR med 40 EUR in 79,70 EUR 79,70 EUR	33 264 6 4.105 19.117
Skupaj			23.525
od 14. do 18. Leta Starosti	94,19 EUR	med 4 in 20 EUR med 20 in 40 EUR med 40 EUR in 94,19 EUR 94,19 EUR	36 292 5.690 12.435
Skupaj			18.453
SKUPAJ			44.520

2.4.3 Sredstva za izvajanje programa na invalidskem skladu

Invalidski sklad sredstva za izvajanje programov realizira s pobranimi prispevki delodajalcev, ki ne dosegajo predpisane kvote zaposlenih invalidov.

Kvotni sistem določa predpisano število invalidov, ki jih mora zaposliti delodajalec glede na glavno dejavnost, ki jo opravlja in skupno število zaposlenih. Zavezanec, ki ne zaposluje zadostnega števila invalidov in nima sklenjene pogodbe o poslovnem sodelovanju, s katero namerava nadomestno izpolniti kvote, mora v Sklad plačevati prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, v višini 70 odstotkov minimalne plače za vsakega invalida, ki bi ga bili dolžni zaposliti za izpolnitev predpisane kvote.

Za spremljanje izpolnjevanja kvote zaposlenih invalidov pri zavezancih za kvoto je Sklad dolžan voditi evidence, ki jih pripravlja in vzdržuje na podlagi pridobivanja podatkov od:

- Zavoda za zdravstveno zavarovanje Republike Slovenije (ZZZS) – število vseh zaposlenih in zaposlenih invalidih pri delodajalcih vsakega petega delovnega dne v mesecu s presečnim datumom o stanju vseh zaposlenih na zadnji dan v preteklem mesecu,
- Agencije Republike Slovenije za javno pravne evidence in storitev (AJPES) - podatki o vseh registriranih pravnih osebah v Sloveniji in o njihovi registrirani glavni dejavnosti,

Na podlagi podatkov iz uradnih evidenc upravljavcev podatkov Sklad mesečno obračuna kvoto pri vseh zavezancih in nadzira izpolnjevanje kvote, oziroma preseganje le-te. Za delodajalce, ki kvote ne dosegajo, Sklad mesečno obračuna prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in na tej podlagi nadzira plačilo prispevkov. Za delodajalce, ki uveljavljajo pravice do vzpodbud po ZZRZI, Sklad na podlagi podatkov iz uradnih evidenc ZZZS in AJPES odloča o priznanju pravice do nagrade za preseganje kvote in o pravici do oprostitve plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Obračun kvote na podlagi uradnih evidenc je tudi podlaga za mesečni obračun višine nagrade za preseganje kvote, za katero upravičenci, ki jim je Sklad z odločbo pravico priznal, vlagajo mesečne zahtevke za izplačilo nagrade.

Tabela št. 18: Prispevek zaradi nedoseganja kvote v 2015

Mesec	Število plačnikov	Oblikovane terjatve	Nerealizirana nadomestna kvota	Skupaj terjatve
Januar	1.720	1.403.148	614.950	2.018.098
Februar	1.677	1.358.867	544.654	1.903.521
Marec	1.645	1.341.155	525.281	1.866.436
April	1.631	1.330.638	511.997	1.842.635
Maj	1.643	1.337.834	525.281	1.863.115
Junij	1.649	1.321.228	560.153	1.881.381
Julij	1.648	1.310.158	582.293	1.892.451
Avgust	1.653	1.299.088	614.396	1.913.484
September	1.672	1.308.498	560.152	1.868.650
Oktober	1.701	1.318.461	588.381	1.906.842
November	1.679	1.311.819	577.864	1.889.683
December	1.646	1.284.143	573.990	1.858.133
Skupaj		15.925.037	6.779.392	22.704.429

Nadomestna izpolnitev kvote

Sklad od 1. 1. 2012 uveljavljanje nadomestne izpolnitve kvote spremlja izključno preko elektronske povezave oddaje vnosa in odobritve vloge ter obveščanja o odobritvi, zavrnitvi ali dopolnitvi vlog. Zaradi izključno elektronskega poslovanja se je skrajšal rok obdelave vlog in povečala odzivnost, zato Sklad lahko hitreje obvešča

zavezanca o prejemu in obdelavi vlog, napakah in dopolnitvah vlog, s čimer so se pomembno skrajšali postopki napovedi nadomestne izpolnite kvote, evidentiranje zavezanca za pravilno finančno spremljanje in obravnavo zavezanca za čas uveljavljanja nadomestne kvote. Sklad je na podlagi mnenja revizije Računskega sodišča RS s 1. 1. 2013 pričel z izdajanjem odločb na vloge za uveljavljanje nadomestnega izpolnjevanja kvote. Te odločbe so elektronske, prav tako je elektronsko tudi vročanje in elektronsko arhiviranje.

V letu 2015 je Sklad prejel 1339 vlog in pogodb za nadomestno izpolnjevanje kvote, s katerimi so delodajalci uveljavljali nadomestno izpolnitev kvote in izdal enako število odločb, od tega 1203 pozitivnih in 53 zavrženih. Pri obravnavi vlog in mesečnih poročil o nadomestni izpolnitvi kvote so bila striktno izvajana veljavna zakonska določila, ki so bila vgrajena v informacijsko podporo elektronskega poslovanja, tako so bile neustrezne in nepravočasne vloge zavržene, obravnavane so bile le popolne in pravočasne vloge izključno za mesece, v katerih so bile vloge oddane in pri realizaciji nadomestne kvote so bila upoštevana izključno pravočasno oddana in s strani invalidskega podjetja ali zaposlitvenega centra potrjena mesečna poročila.

Tabela št. 19: Skupna izplačila upravičencem za izvajanje programov invalidskega sklada

POSTAVKA	v EUR				
	REALIZACIJA 2014	FN 2015	REALIZACIJA 2015	INDEKS R 15/R 14	INDEKS R 15/FN 15
Izplačilo nagrad	13.153.548	13.200.000	11.859.398	90	90
Izplačilo subvencij	6.552.784	6.700.000	6.631.489	101	99
Izplačilo PZ	16.588	50.000	19.203	116	38
Izplačilo PDM	-	50.000	45.088	272	90
Izplačilo javnih razpisov	2.333	-	3.000	129	
Izplačilo ZIMI	-	200.000	191.914	0	96
SKUPAJ IZPLAČILA	19.725.253	20.200.000	18.750.092	95	93
Pobrani prispevek za kvoto, vračila vzp., zam. obresti	25.325.717	22.117.900	22.754.977	90	103

Nagrade za preseganje kvote

Sklad je načrtoval postopno povečevanje vlaganja vlog za priznanje pravice do nagrade za preseganje kvote, tako da bi konec leta nagrado uveljavljala velika večina upravičencev. Pravica do nagrade za preseganje kvote je ta trenutek ena od ključnih vzpodbud delodajalcem, da tudi v času gospodarske krize še vedno zagotavljajo zaposlitev in ohranjajo delovna mesta za invalide, vendar se kljub temu vsi delodajalci ne odločijo za uveljavljanje nagrad. Sklad je v 2015 izdal 3999 odločb o nagradi za preseganje kvote, od tega je bilo 3926 pozitivnih in 73 zavrženih odločb.

Tabela št. 20: Izdane odločbe za nagrado v 2015

Mesec	Odobrene odločbe	Zavrnjene odločbe	Skupaj
Januar	354	8	362
Februar	314	21	335
Marec	337	14	351
April	321	7	328
Maj	369	1	370
Junij	291	1	292
Julij	311	2	313
Avgust	360	3	363
September	326	7	333
Oktober	364	3	367
November	324	4	328
December	255	2	257
Skupaj	3.926	73	3.999

Tabela št. 21: Zahteve za izplačilo nagrade v 2015

Mesec	Število invalidov nad kvoto	Znesek v EUR	Vložene zahteve
Januar	6.064	950.165	3.255
Februar	6.146	965.664	3.319
Marec	6.290	986.540	3.378
April	6.358	999.034	3.418
Maj	6.405	1.004.411	3.469
Junij	6.391	1.004.409	3.458
Julij	6.411	1.005.518	3.468
Avgust	6.367	999.666	3.482
September	6.335	994.605	3.521
Oktober	6.434	1.010.420	3.555
November	6.444	1.012.318	3.557
December	6.330	990.968	3.527
Skupaj	75.975	11.923.717	41.407

Trend števila vloženih zahtevkov za izplačilo nagrade se iz meseca v mesec povečuje, znesek višine izplačila pa zmanjšuje, kar kaže na to, da zahtevke vlaga več manjših delodajalcev, zaposluje manjše število invalidov, za katere uveljavlja nagrado za preseganje kvote.

V 2015 je bilo izplačanih zahtevkov za nagrado za preseganje kvote v višini 11.859.398 EUR. Sklad je izplačila nagrad realiziral 90-odstotno v primerjavi z načrtovanim.

Oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov

je tesno povezana z uveljavljanjem nagrade za preseganje kvote, zato so bili tudi ukrepi na tem področju tesno povezani z nagrado za preseganje kvote. Število vlagateljev za uveljavljanje te vzpodbude se ni povečalo, saj so že izdane odločbe veljavne za ves čas preseganja kvote in ne le za 12 mesecev, kot to velja za nagrado za preseganje kvote, zato se število vlagateljev vlog za priznanje te pravice pričakovano ne povečuje. Sklad je v letu 2015 izdal

713 odločb o oprostitvi plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega je bilo 657 pozitivnih odločb, 56 odločb pa zavrnjenih.

Prilagoditev delovnega mesta

V letu 2015 je Sklad prejel 5 vlog delodajalca za prilagoditev delovnega mesta, od tega je 1 vlogo zavrgel, 4 vlogam pa je financiral stroške za prilagoditev delovnega mesta.

Podporna zaposlitev

Sklad je v letu 2015 prejel 8 vlog za plačilo stroškov storitev v podpornem zaposlovanju in vse odobril ter izplačeval stroške podpornih storitev na podlagi izdanih odločb v višini 19.203 EUR kar predstavlja 38 odstotkov načrtovanih odhodkov. Razlog za razhajanja med načrtovanimi in realiziranimi odhodkih je v nizkem interesu za uveljavljanje podpornih storitev pri skladu. Večina podpornih storitev se očitno nanaša na psihosocialno podporo, ki pa jo v okviru mreže zagotavljajo koncesionarji zaposlitvene rehabilitacije, financira pa ministrstvo pristojno za invalidsko varstvo.

Subvencije plač invalidov

Sklad je v letu 2015 prejel 330 vlog, izdal 318 pozitivnih odločb o priznanju pravice do subvencije plače, 1 vlogo pa je zavrnil. Med izdanimi odločbami za subvencijo plače je bilo 24 odločb za invalide zaposljive v podporni zaposlitvi v običajnem delovnem okolju, od teh je bilo 24 pozitivnih in 0 negativnih.

V letu 2015 je Sklad izplačal 6.631.489 EUR subvencij plač invalidom, kar je 99 odstotkov od načrtovanega v letu 2015.

Izplačila iz naslova prilagoditve vozil po Zakonu o izenačevanju možnosti invalidov

Zakon o izenačevanju možnosti invalidov, namen katerega je preprečevanje in odpravljanje diskriminacije invalidk in invalidov in ustvarjanje enakih možnosti za invalide na vseh področjih življenja, določa, da Sklad, ki sicer ne vodi postopka in ne odloča o pravici do prilagoditve vozila, to je pristojnost upravnih enot, zagotavlja sredstva za prilagoditev vozila za zaposlenega ali samozaposlenega invalida. Tako ima Sklad vlogo subjekta, ki ob prejemu ustrezne dokumentacije, ki predstavlja podlago za ugotovitev priznane pravice in obveznosti Sklada, sredstva le izplača in sočasno vodi evidence, ki jih zakon nalaga.

Sklad je v letu 2015 prejel 31 vlog za izplačilo sredstev za prilagoditev vozil, po katerih skladno z ZIMI sredstva izplača Sklad. V istem obdobju je izplačal sredstva na podlagi 28 vlog, in sicer eni vlogi prejeti v 2014 in po 27 vlogah prejetih v letu 2015. Skupna višina izplačanih sredstev znaša 191.914,47 EUR. Število prejetih vlog v letu 2015 je bistveno preseglo število vlog v letu 2014.

3 POSLOVNO POROČILO

POROČILO O DOSEŽENIH CILJIH IN REZULTATIH JAVNEGA JAMSTVENEGA, PREŽIVNINSKEGA IN INVALIDSKEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE V LETU 2015

3.1 ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE

Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (ZJSRS-F) Ur. l. RS št. 106/2012, je bil Sklad za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov RS pripojen k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu RS. Z dnem vpisa v sodni register, to je 1.2.2013 je Javni jamstveni in preživninski sklad RS prevzel od SVZI vse pravice in obveznosti, torej je Sklad v pravnem prometu univerzalni pravni naslednik (7. člen ZJSRS-F).

Pravni okvirji delovanja Sklada so:

1. Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 - uradno prečiščeno besedilo, 40/12 - ZUJF in 106/12),
2. Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 23/13),
3. Zakon o javnih skladih (ZJS – 1) (Uradni list RS, št. 77/2008 in 8/10-ZSKZ-B),
4. Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 - uradno prečiščeno besedilo, 87/11, 96/12. 98/14 - ZZRZI-D),
5. Uredba o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov (Uradni list RS, št. 21/14),
6. Navodilo za izpolnjevanje obrazca prijave v zavarovanje za invalide (Uradni list RS, št. 10/05 in 43/05, 53/12),
7. Pravilnik o merilih in postopku za določitev višine subvencije plače za invalide (Uradni list RS, št. 117/05 in 40/08), Zakon o minimalni plači (ZMinP) (Uradni list RS, št. 13/10),
8. Zakon o določitvi minimalne plače (ZDMP) (Uradni list RS, št. 114/06, 36/08 in 13/10), Znesek minimalne plače (Ur. l. RS, št. 76/08, 61/09, 3/11, 5/12, 8/13 in 7/14),
9. Uredba Evropske Komisije (ES), št. 800/08,
10. Uredba Evropske Komisije (ES), št. 1998/06,
11. Zakon o izenačevanju možnosti invalidov (ZIMI) (Uradni list RS, št.: 94/10 in 50/14),
12. Akcijski program za invalide 2014 – 2021 (sprejet na 40. seji Vlade RS dne 9. 1. 2014),
13. Zakon o ratifikaciji Konvencije o pravicah invalidov in Izbirnega protokola h Konvenciji o pravicah invalidov (Uradni list RS, št. 37/08)
14. Evropska strategija o invalidnosti za obdobje 2010–2020: obnovljena zaveza za Evropo brez ovir (European Disability Strategy 2010-2020: A Renewed Commitment to a Barrier-Free Europe): <http://eur-x.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0636:FIN:SL:HTML>

3.2 DOLGOROČNI CILJI SKLADA

Temeljni cilj Sklada je učinkovito izvajanje programa jamstvenega, preživninskega in programa invalidskega sklada ter tekoče zagotavljanje pravic na podlagi področne zakonodaje.

Jamstveni sklad je bil ustanovljen z namenom poravnave obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca.

Preživninski sklad je namenjen upravičencem – otrokom, ki jim je s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo določena preživnina, a je preživninski zavezanec ne plačuje oziroma jo plačuje neredno.

Invalidski sklad je bil ustanovljen z namenom vzpodbujanja razvoja zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest za invalide, odločanje o pravicah in obveznostih invalidov in delodajalcev v skladu z ZZRZI. Z učinkovitim izvajanjem pooblastil zakonodajalca Sklad pomaga ohranяти zaposlitev invalidov in vzpodbuja delodajalce k zaposlovanju novih invalidov.

Izterjava dolžnikov je na Skladu pomembna naloga:

- zaradi subrogacij kot enega od virov financiranja je pomemben dolgoročen cilj tudi učinkovita izterjava izplačanih sredstev. Sklad je v celoti izpolnil zastavljene cilje in poleg tekočega vlaganja izvršilnih predlogov s predhodnim pridobivanjem podatkov o dohodkih in premoženju dolžnikov skrajšal tudi čas med vložitvijo predloga in izdajo sklepa o dovolitvi izvršbe,
- zagotavlja pomemben vir prihodkov za izplačila finančnih vzpodbud in podpira finančno vzdržnost Sklada in kvotnega sistema zaposlovanja invalidov.

Dolgoročni cilj Sklada je zagotavljanje gospodarnega in učinkovitega ravnanje z javnimi sredstvi. Izjemnega pomena je, da so upravičenci seznanjeni, katere pravice lahko uveljavljajo iz Sklada, na kakšen način in kdaj.

3.3 CILJI SKLADA V LETU 2015

Cilji jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada v letu 2015 so bili:

- učinkovito izvajanje programa jamstvenega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem jamstvenega sklada,
- učinkovito izvajanje programa preživninskega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem preživninskega sklada,
- učinkovito izvajanje programa invalidskega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem invalidskega sklada,
- učinkovita izterjava dolžnikov jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada,
- zagotovitev finančne vzdržnosti invalidskega sklada.

Glavni cilji Sklada, to je učinkovito izvajanje programov dela na jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu, zagotavljanje izplačila sredstev upravičencem vseh treh skladov v zakonskih rokih in v višini določeni z zakonom, je bil v celoti realiziran. Odločbe so bile izdane v zakonskih rokih in zagotovljena so bila pravočasna izplačila na vseh treh skladih. Potencialne upravičence jamstvenega in preživninskega sklada smo obveščali o pravicah in načinu uveljavljanja teh pravic ter s tem dvignili zavest družbe, da država skrbi za delavce, ki so izgubili službo zaradi stečaja podjetja in za otroke, ki jim je določena preživnina, pa le-te ne prejemajo ali jo prejemajo neredno.

Prav tako je bil v celoti realiziran in občutno presežen cilj sklada učinkovita izterjava dolžnikov jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada.

Prav tako je bil v letu 2015 v celoti dosežen zelo pomemben cilj Sklada finančna vzdržnost invalidskega sklada.

Tabela 22 : Finančni in fizični podatki za Jamstveni sklad

POSTAVKA	v EUR				
	REALIZACIJA 2014	FN 2015	REALIZACIJA 2015	INDEKS R 15/R 14	INDEKS R 15/FN 15
IZPLAČILA	9.605.442	8.000.000	3.025.927	32	38
proračunska sredstva	4.500.000	1.286.000	1.286.000	29	100
lastna sredstva	5.105.442	6.714.000	1.739.927	34	26
ŠTEVILO UPRAVIČENCEV	3.586	3.000	1.133	32	38
proračunska sredstva	1.680	482	528	31	110
lastna sredstva	1.906	2.518	605	32	24
ŠTEVILO	157	164	128	181	78
stečajev	156	160	127	81	79
izbrisov	1	4	1	100	25
SUBROGACIJE	4.437.444	4.000.000	7.184.153	162	180
število podjetij	115	100	138	120	138

Za izvajanje programa dela na jamstvenem skladu so bila v finančnem načrtu načrtovana izplačila za 3.000 upravičencev v višini 8.000.000 EUR, od tega iz proračuna 1.286.000 EUR. Skupaj je bilo izplačano 3.025.927 EUR

nadomestil za 1.133 upravičencev iz 138 podjetij. V letu 2015 je bilo vrnjeno 7.184.153 EUR subrogacij iz 138 podjetij.

Tabela št.23: Finančni in fizični podatki za Preživninski sklad

POSTAVKA	v EUR				
	REALIZACIJA 2014	FN 2015	REALIZACIJA 2015	INDEKS R 15/FN 15	INDEKS R 15/R 14
IZPLAČILA	3.882.799	4.100.000	3.849.524	94	99
proračunska sredstva	3.100.000	2.312.861	2.312.860	100	75
lastna sredstva	782.799	1.787.139	1.536.664	86	196
ŠTEVILO UPRAVIČENCEV *	3.962	4.000	3.880	97	98
proračunska sredstva	3.162	2.380	2.300	97	73
lastna sredstva	800	1.620	1.580	98	198
VRAČILA	1.575.426	1.590.000	1.945.725	122	124
preživninski zavezanci	1.486.818	1.500.000	1.834.108	122	123
zakoniti zastopniki	88.608	90.000	111.617	124	126

* povprečno mesečno število otrok, ki so prejeli NP

Za izvajanje programa dela na preživninskem skladu so bila načrtovana izplačila 4.000 upravičencem v višini 4.100.000 EUR, od tega iz proračuna v višini 2.312.860 EUR. Skupaj je bilo izplačano 3.849.524 EUR nadomestil preživnine. V letu 2015 je bilo od dolžnikov preživninskega sklada (preživninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov) vrnjeno skupaj 1.945.725 EUR.

Tabela 24: Finančni in fizični podatki za Invalidski sklad

v EUR

POSTAVKA	REALIZACIJA	FN	REALIZACIJA	INDEKS	INDEKS
	2014	2015	2015	R 15/FN 15	R 15/R 14
število zavezancev in upravičencev glede nadomestne izpolnitve kvote	1622	1.600	2.010	126	124
izplačilo nagrad za preseganje kvote	13.153.548	13.200.000	11.859.398	90	90
število upravičencev do nagrade za preseganje kvote	4.833	5.000	5.170	103	107
plačilo prilagoditve delovnih mest za invalide	0	50.000	45.088	90	
število upravičencev za prilagoditev delovnih mest	-	5	5	100	
plačilo podpornih storitev	16.588	50.000	19.203	38	116
število upravičencev podpornih storitev	-	10	10	100	
plačilo subvencij plač invalidov	6.552.784	6.700.000	6.631.489	99	101
število upravičencev za subvencije plač invalidov	4.180	4.200	4.140	99	99
plačilo ZIMI	0	200.000	191.914	96	
število upravičencev ZIMI	-	33	32	97	

Za izvajanje programa dela na invalidskem skladu so bila načrtovana izplačila upravičencem v višini 20.200.000 EUR v celoti iz naslova pobranih prispevkov delodajalcev, ki ne dosegajo predpisanega števila zaposlenih invalidov.

Ostali cilji in naloge

Za delovanje Sklada so bila načrtovana sredstva v višini 1.687.122 EUR, od tega iz proračuna v višini 1.680.122 EUR in 7.000 EUR iz lastnih sredstev.

Iz rezultatov dela Sklada za leto 2015 nesporno izhaja, da je Sklad z obstoječo notranjo organizacijo dela izjemno uspešen in učinkovit, saj je vse cilje dosegel in jih celo občutno presegal na področju izterjave zavezancev Sklada. Vse to dokazuje, da je v avgustu leta 2013 vzpostavljena nova organizacija Sklada za zakonito, nemoteno, pravočasno in učinkovito delovanje in poslovanje ter doseg in realizacijo izvajanja programov in ciljev zakonita, pravilna, optimalna in učinkovita. To nesporno dokazujejo rezultati in uspehi dela Sklada tudi v letu 2015 še posebej na področju sistemske, dosledne in učinkovite izterjave.

Tudi v letu 2015 je bila prioriteta Sklada redno sistemsko izvajanje zakonsko določenih nalog na področju sodne izterjave prežिवninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov, izterjava neplačanih prispevkov zaradi neizpolnjevanja kvote, nadzora nad izpolnjevanjem kvote ter nadzora nad izpolnitvijo pogodb o poslovnem sodelovanju zaradi nadomestne izpolnitve kvote po ZZRZI po modelu učinkovitega upravljanja s terjatvami. Kljub temu, da Sklad ni mogel realizirati nujno potrebnih novih zaposlitev, iz razlogov, ki so navedeni v tem poročilu, je bil zaradi dosledne, sistematične in zelo učinkovite izterjave finančno vzdržan tudi na invalidskem skladu. Ob tem je potrebno nujno izpostaviti, da se v postopkih izterjave občutno povečuje število sodnih postopkov v postopkih izterjave, kjer mora Sklad sam opravljati vsa dejanja v zvezi z navedenimi postopki pred sodišči (ker Državno

pravobranilstvo ni zakoniti zastopnik Sklada aktivna vloga Sklada pa se ne glede na status stranke v teh postopkih zahteva in pričakuje).

Na Skladu je bila v letu 2015 izvedena notranja revizija za izbrana področja delovanja Sklada. Glede na obseg poslovanja Sklad nima lastne notranje revizijske službe, notranjo revizijo je izvajala Služba za notranjo revizijo Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. V letu 2015 so bile revidirane notranje kontrole na naslednjih izbranih področjih delovanja Sklada:

- plačilo stroškov prilagoditve vozila za invalida,
- plačilo stroškov prilagoditve delovnega mesta,
- izobraževanja, usposabljanja, izpopolnjevanja in
- službena potovanja (potni stroški, dnevnice).

Poslovanje Sklada v letu 2015 je revidirano s strani neodvisne revizijske hiše ABC d.o.o., ki je podala mnenje o ustreznosti prikazov v računovodskih izkazih in njihovo skladnost z zakonom o računovodstvu in v skladu z zakonodajo, ki opredeljuje delovanje Sklada ter skladnosti poslovnega poročila z revidiranimi računovodskimi izkazi. Sklad je do konca decembra 2015 vzpostavil nov register tveganj.

Sklad je posvečal pozornost tudi odnosom z javnostmi in informativni dejavnosti z obveščanjem javnosti o svojem poslanstvu in delovanju z brezplačnimi telefonskimi linijami, sprotne posodobitve spletne strani, sodelovanjem v tiskanih medijih, informativnih radijskih in televizijskih oddajah ter z obvestili in sporočili za javnost.

Sklad je nadaljeval s sodelovanjem z institucijami iz okolja. Predvsem je tu pomembno sodelovanje z resornim Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Centri za socialno delo, Ministrstvom za finance, Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Agencijo Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, Finančno upravo Republike Slovenije in Zavodom Republike Slovenije za zaposlovanje. Sodelovanje nam omogoča bolj učinkovito delo ter medsebojno izmenjavo podatkov, izkušenj in znanj.

Javnim uslužbencem Sklada je bilo omogočeno izobraževanje na področjih, kjer je potrebno zaradi njihovega uspešnejšega dela in interdisciplinarne usposobljenosti. Javni uslužbenci so bili redno seznanjeni s spremembami zakonodaje, s področjem upravnega prava, izvršilnega postopka in javnih financ ter drugimi področji v odvisnosti od del in nalog, ki jih opravljajo.

Zaradi zelo pozno sprejetega Poslovno finančnega načrta Sklada za leto 2015 (Vlada Republike Slovenije je sprejela Poslovno finančni načrt Sklada šele dne 13. 10. 2015) niso bili realizirani načrtovani večji projekti oziroma investicije. Zagotovljena so bila sredstva za izvedbo nujnih ukrepov za zagotovitev stabilnega in zakonitega poslovanja in delovanja Sklada ter za vzdrževanje opreme. V letu 2015 so bila realizirana sredstva za investicije v skupni višini 115.496 EUR, od tega za:

- nakup pisarniškega pohištva in opreme v višini 1.041 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme in strežnikov v višini 2.090 EUR,
- nakup opreme za tisk in razmnoževanje v višini 2.075 EUR,
- nakup drugih osnovnih sredstev v višini 782 EUR,
- nakup licenčne programske opreme v višini 21.520 EUR in
- nakup druge nelicenčne programske opreme v višini 87.988 EUR.

Izterjava na Skladu

Izterjava dolžnikov preživninskega sklada

V letu 2015 je bila izterjava dolžnikov preživninskega Sklada izjemno uspešna, saj je Sklad realiziral sredstva iz naslova izterjave dolžnikov preživninskega sklada v rekordno visokem znesku 1.945.725 EUR, kar je v primerjavi tudi z zelo uspešnim letom 2014 (1.581.096 EUR) za 23 odstotkov več. Prav tako se je delež vračil glede na izplačila na preživninskem skladu v primerjavi s predhodnim letom povečal iz 41 odstotkov na 51 odstotkov v letu 2015. Razlog za dodatno povečanje uspešnosti in učinkovitosti izterjave dolžnikov preživninskega sklada je že v letu 2014 uvedena predhodna opominska izterjava, ki se izvaja v finančno računovodskem sektorju, ter povečanje uspešnosti in učinkovitosti sodne izterjave v Sektorju za izterjavo, nadzor in analitiko z dosledno uporabo vseh zakonsko določenih izvršilnih sredstev (tudi izvršba na nepremičnine) ter dosledno redno priglaskanjem stroškov postopka. To dokazuje, da je Sklad tudi v letu 2015 imel aktivno in zelo učinkovito upravljanje s terjatvami ter optimalno notranjo organizacijo za zakonito in pravočasno izvajanje vseh zakonskih nalog.

Izterjava dolžnikov preživninskega sklada v finančno računovodskem sektorju

Izterjava dolžnikov preživninskega sklada (preživninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov) se na Skladu prične v finančno računovodskem sektorju z dnem prvega izplačila nadomestila preživnine, ko se preživninskemu zavezancu pošlje prvi poziv na vračilo sredstev. Že v letu 2014 uvedena predhodna opominska izterjava se je tudi v letu 2015 (enako kot v letu 2014) izkazala za zelo učinkovito, racionalno, optimalno in uspešno. Do vložitve prvega izvršilnega predloga se preživninskemu zavezancu, če ne poravna svojega dolga, pošlje poziv na vračilo dolga ter več opominov za plačilo. Prav tako se aktivno spremlja in poziva na vračilo dolga zakonite zastopnike od dneva nastanka dolga dalje. Vrsto aktivnosti in število dokumentov za izterjavo dolga dolžnikov preživninskega sklada izvedenih v finančno računovodskem sektorju v letu 2015 prikazuje spodnja preglednica.

Tabela 25: Število dokumentov izterjave dolžnikov PS v FRS

ŠTEVILO DOKUMENTOV	LETO 2014	LETO 2015	INDEKS 15/14
IZTERJAVA PREŽIVNINSKIH ZAVEZANCEV			
Predsodna izterjava			
obvestilo o vstopu v terjatev iz naslova NP	487	469	96
obvestilo o stanju odprtih terjatev	1.981	1.932	98
poziv na vračilo dolga pred vložitvijo IP	1.230	157	13
Sodna izterjava			
finančne kartice za vložitev IP	1.108	1.128	102
dokumenti s finančnimi podatki za izterjavo PZ	1.140	237	21
SKUPAJ IZTERJAVA PZ	5.946	3.923	66
IZTERJAVA ZAKONITIH ZASTOPNIKOV			
Predsodna izterjava			
poziv na vračilo dolga	281	352	125
opomini pred vložitvijo tožbe	115	222	193
Sodna izterjava			
finančne kartice za vložitev tožb ZZ	53	44	83
dokumenti s finančnimi podatki za izterjavo ZZ	18	3	17
SKUPAJ IZTERJAVA ZZ	467	621	133
SKUPAJ IZTERJAVA PZ IN ZZ	6.413	4.544	71

Z uvedbo predhodne opominske izterjave je Sklad povečal obseg izterjanih sredstev pred sodno izterjavo, kar je eden od ukrepov aktivnega in učinkovitega upravljanja s terjatvami, ne nazadnje tudi spoštovanje načela ekonomičnosti in skrbi, da je izterjava za dolžnika čim manj neugodna.

Izterjava dolžnikov preživninskega sklada v sektorju za izterjavo, nadzor in analitiko

V letu 2014 je na področju sodne izterjave preživninskih dolžnikov potekala intenzivna izterjava z vsemi izvršilnimi sredstvi (tudi izterjava na nepremičninah dolžnikov) ter dosledno redno priglašanje stroškov postopka.

V letu 2015 je bilo zaključenih 25.166 vhodnih dokumentov (poročila sodnega izvršitelja, obvestila o naroku, sklepi sodišča, sklepi o postavitvi sodnega izvršitelja, obvestila bank, poziv sodišč, obvestila delodajalcev, dopisi dolžnikov), kar je v primerjavi z letom 2014 povečanje za 20 odstotkov, ter 7.771 izhodnih dokumentov (predlogi za ponovni rubež, predlog za odlog izvršilnega sredstva, umik izvršilnega predloga ali posameznega izvršilnega sredstva, obvestilo o poplačilu izvršbe, odgovor na ugovor dolžnika, odgovori na poizvedbe sodišč, odgovori dolžnikom, pravna sredstva in dr.). Sklad je v letu 2015 nadaljeval z v letu 2014 začetim priglašanjem stroškov izvršilnega postopka. S strani sodišč je bilo v letu 2015 priznanih izvršilnih stroškov v višini 8.774,25 EUR.

Sklad je v letu 2015 vložil 1.056 izvršilnih predlogov zoper dolžnike preživninskega sklada. Umikov izvršilnega sredstva zaradi poplačila dolga v celoti je bilo v navedenem letu 432.

Sklad je v letu 2015 vložil 24 tožb zoper zakonite zastopnike (nekatero tožbe so zaradi načela ekonomičnosti predstavljale združene tožbene zahtevke zoper istega dolžnika iz naslova več obdobj ali iz naslova dolga po različnih vlogah) in priglasi terjatve v 35 postopkih osebnih stečajev dolžnikov iz naslova nadomestila preživnine, pri čemer je število slednjih odvisno od števila začetih osebnih stečajev.

Tabela 26: Število dokumentov izterjave dolžnikov PS v SINA

ŠTEVILO DOKUMENTOV	LETO 2014	LETO 2015	INDEKS 15/14
IZTERJAVA PREŽIVNINSKIH ZAVEZANCEV			
Sodna izterjava			
število vloženih izvršilnih predlogov	1.178	1.056	90
število vhodnih dokumentov	20.961	25.166	120
število izhodnih dokumentov	7.954	7.771	98
število poplačanih zadev v celoti	342	432	126
IZTERJAVA ZAKONITIH ZASTOPNIKOV			
Sodna izterjava			
število vloženih tožb	22	24	109
število vloženih prijav v osebni stečaj	/*	35	

*Za leto 2014 ni vodena posebna tovrstna evidenca

Sklad še vedno ugotavlja nesporno dejstvo, da je sodna izterjava v sodnih izvršilnih postopkih zelo dolgotrajna (traja več let), manj učinkovita od drugih oblik izterjave in zelo močno obremenjuje zaposlene na Skladu (finančno in predvsem administrativno z izjemno velikim številom vhodnih in izhodnih dokumentov). Prav tako kadrovske in stroškovne zelo obremenjuje tudi sodišča (ker morajo sodišča plačevati stroške sodnih izvršiteljev, učinek premičninske izterjave na poplačilo dolga pa je zanemarljiv), na kar Sklad opozarjajo okrajna sodišča in tudi Vrhovno sodišče Republike Slovenije. Povprečno ima posamezni izvršilni spis več kot 60 vhodnih in izhodnih dokumentov (celo 178 dokumentov v enem izvršilnem spisu). Zato je Sklad že v preteklem letu na pristojno Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti podal strokovno argumentirano pobudo, da bi izterjavo prežिवninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov sistemsko s spremembo zakonodaje spremenili v tako imenovano upravno izterjavo, ki jo izvaja Finančna uprava RS in je izjemno hitra, preprosta, enostavna, učinkovita in dosega uspešnost več kot 50 odstotkov; nenazadnje tudi v izogib tveganju pobude za spremembo zakona v smislu prenosa bremena izvršilnih stroškov, torej stroškov izvršiteljev in cenilcev, v delu založitve predujmov, spremljanja, knjigovodskega vodenja, kontrole, plačila in tudi izterjave le-teh na Sklad.

Na vprašanje smiselnosti, tudi stroškovne, ohranjanja izterjave dolga iz naslova nadomestila preživnine po sodni poti in potrebo preučitve drugih možnosti (izterjava preko Finančne uprave RS) je v dopisu v letu 2015, sicer naslovljenem na Ministrstvo za pravosodje, Ministrstvo za finance in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, opozorila tudi Služba za razvoj sodne uprave Vrhovnega sodišča RS.

Izterjava na jamstvenem skladu

Sklad na podlagi ZJSRS in opravljenega postopka izplača sredstva upravičencem. Z dnem izplačila vstopi Sklad v položaj delavca kot upnika zoper podjetje, in sicer do višine izplačanih sredstev. Stečajni upravitelj oziroma upravitelj prisilne poravnave je obveščen o izplačilih in vstopu Sklada v terjatev, s specifikacijo izplačil po upravičencih in razvrstitvi po zakonskih pravicah (neizplačane plače oziroma nadomestila plač, nadomestila za neizkoriščen dopust in odpravnine).

Na višino izterjanih sredstev na programu jamstvenega sklada Sklad nima vpliva. Višina izterjanih sredstev je odvisna od hitrosti poteka stečajnih postopkov oziroma od višine stečajne mase dolžnika. Stečajni postopek je generalna izvršba nad dolžnikom, ki jo izvede s strani sodišča imenovan stečajni upravitelj. Sklad po izplačilu vstopi v že prijavljene terjatve delavcev v postopku, ki so razen odpravnine privilegirane in se poplačujejo prednostno. Prodajo stečajne mase in poplačilo obveznosti izvede stečajni upravitelj ob nadzoru sodišča. V letu 2015 smo iz naslova subrogacij prejeli sredstva v višini 7.184.153 EUR, kar je za 80 odstotkov več od realizacije subrogacij v letu

2014(4.437.444 EUR). Razlog je poplačilo iz stečajev začetih v preteklih letih, kjer je prišlo do vnovčenja ali prodaje stečajnega dolžnika in s tem poplačilo terjatev.

Izterjava na invalidskem skladu v sektorju za izterjavo, nadzor in analitiko

Sklad je v letu 2015 nadaljeval z rednim mesečnim izvajanjem zakonsko določene izterjave neplačanih prispevkov zaradi neizpolnjevanja kvote po 65. členu Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov. V letu 2015 je bilo izdanih 5.193 pisnih opominov v vrednosti 3.807.246,56 EUR in 2.122 odločb zaradi neplačanih prispevkov v skupni vrednosti 1.886.904,80 EUR. V nadaljnjo izterjavo na FURS je sklad posredoval 1.135 odločb v skupni vrednosti 1.366.063,95 EUR. V letu 2015 so bila iz FURS nakazana sredstva v višini 761.484 EUR. Uspešnost izterjave FURS-a je 56-odstotna.

V letu 2015 so bile na področju izterjave na invalidskem skladu izvedene še naslednje aktivnosti:

- redno mesečno izdajanje opominov in odločb dolžnikom iz naslova neplačanih prispevkov zaradi neizpolnjevanja obveznosti,
- prejel je 66 pritožb zoper izdane odločbe o obveznosti plačila iz naslova neplačanih prispevkov zaradi neizpolnjevanja kvote, ki so bile rešene v rokih,
- zoper izdane odločbe drugostopenjskega organa je bilo 25 vloženih tožb na Upravno sodišče RS,
- izdanih je bilo 13 sklepov o zavrženju, od tega 7 na vloge za možnost obročnega odplačevanja dolga, možnosti odloga izvršbe ali odpisa dolga iz naslova neplačanih prispevkov na podlagi Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov,
- zoper izdane sklepe o zavrženju je prejel 4 pritožbe, ki so bile v roku predane v reševanje drugostopenjskemu organu,
- odpisane so bile terjatve iz knjigovodskih evidenc za neizterjane terjatve do stečajnih dolžnikov invalidskega Sklada v višini 1.779.604 EUR,
- Sklad je podal 80 ugovorov zoper začetek postopka izbrisa subjekta,
- predaja 67 predlogov na FURS za uvedbo prekrškovnega postopka zaradi neplačevanja obveznosti po ZZRZI.

Sklad (pravni prednik bivši Sklad za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, v nadaljevanju SVZI) je v letih od 2006 do 2009 z javnimi razpisi podeljeval finančne vzpodbude. Prejemnik finančne vzpodbude iz naslova javnega razpisa, ki je predčasno prekinil zaposlitev invalida in s tem kršil razpisne pogoje javnega razpisa oziroma Pogodbo o financiranju vzpodbujanja zaposlovanja invalidov, je moral skladu vrniti delež sredstev, ki jih je prejel. Če zavezanec ni vrnil sredstev, je sklad zoper njega začel postopek izvršbe.

Pomemben del izterjave v primeru nastopa zakonskih pogojev za uvedbo postopka je tudi izterjava iz naslova odobrenih vzpodbud in na tej podlagi opravljenih plačil v primeru ugotovitve drugačnega dejanskega stanja, zaradi katerega je bilo izplačilo vzpodbud neutemeljeno.

V primeru začetka postopka zaradi insolventnosti, prisilnega prenehanja (prisilna likvidacija in izbris iz sodnega registra) ali redne likvidacije, dolžnika Sklada iz naslova neplačanega prispevka, nerealizirane nadomestne izpolnitve kvote ali neupravičeno prejetih vzpodbud, Sklad ukrepa skladno z ZZRZI, Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (v nadaljevanju: ZFPPIPP) in upošteva Zakon o gospodarskih družbah (v nadaljevanju: ZGD-1). Sklad redno prijavlja terjatve, kot nalagajo omenjeni zakoni, in spremlja postopke insolventnosti do njihovega zaključka ter vlaga ustrezna pravna sredstva.

Zoper zavezanca za plačilo prispevka in upravičence do vzpodbud po ZZRZI je bilo v letu 2015 pričetih 119 stečajev, zoper 9 zavezancev je bil uveden postopek prisilne poravnave, zoper 31 zavezancev postopek poenostavljene prisilne poravnave in zoper 5 zavezancev postopek likvidacije, 255 subjektov vpisa pa je bilo izbrisanih iz poslovnega registra Slovenije.

Sklad je vse zainteresirane javnosti glede izterjave tekoče obveščal preko spletne strani, ki je bila redno tekoče osvežena z vsemi pomembnimi informacijami in obvestili o delovanju Sklada.

S proaktivno vlogo v vseh postopkih pred sodne in sodne izterjave dolžnikov je Sklad zagotavljal gospodarno, uspešno in učinkovito upravljanje s terjatvami sklada.

Nadzor nadomestne izpolnitve kvote

V letu 2015 je bilo zvedenih 5 nadzorov nad zavezanci, ki so nadomestno izpolnili kvoto. V treh primerih je ugotovljeno, da je dokumentacija v vseh pomembnih pogledih ustrezna in ni nobenih bistvenih napak, nepravilnosti ali tveganj v obdobju, ki je bilo predmet nadzora glede na ZZRZI. V enem primeru je ugotovljeno, da zavezanec računa dobavitelja ne bi smel uveljavljati v okvir NDM, v enem pa sta bila deleža stroškov dela v vrednosti na računih za istovrstno storitev različna.

Glede na dejstvo, da nadzor nadomestne izpolnitve kvote po vsebini in učinkih sega zaporedno v delo več področij, je bilo tudi poročilo o nadzorih le-tem dostavljeno.

3.4 OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV SKLADA V LETU 2015

Jamstveni sklad

Na Sklad smo v letu 2015 prejeli 1.272 zahtev, ki so jih vložili zaposleni iz 138 podjetij (v letu 2014 mo prejeli 3.674 zahtev iz 156 podjetij). Največ zahtev (30 odstotkov) smo prejeli iz Območne službe zavoda Republike Slovenije za zaposlovanje Celje (378 zahtev), 237 zahtev iz Območne službe Ljubljana, 161 zahtev iz Območne službe Maribor. Najmanj zahtev smo prejeli iz Območne službe Nova Gorica (12 zahtev).

Razlog prenehanja delovnega razmerja je v večini primerov prenehanje zaradi stečaja podjetja in le v nekaj primerih zaradi izbrisa podjetja iz sodnega registra. V letu 2015 nismo prejeli zahtev za mednarodne primere in zahtev prenehanja delovnega razmerja v postopku prisilne poravnave podjetja. Izplačila je prejelo 1.133 upravičencev iz 128 podjetij v višini 3.025.927 EUR, kar je za 62 odstotkov manj od načrtovane višine v finančnem načrtu za leto 2015. Povprečno bruto izplačilo na upravičenca je znašalo 2.670,72 EUR, povprečno je bilo posameznemu upravičencu izplačano 1.542,85 EUR neto.

Najvišja izplačila so bila izplačana upravičencem, ki so bili zaposleni v naslednjih desetih podjetjih:

1. Paron, lesna industrija d.o.o. – 294.100,52 EUR za 88 upravičencev,
2. Aero, kemična, grafična in papirna industrija, d.d. – 284.507,44 EUR za 151 upravičencev,
3. Javor, vezane plošče, lesna industrija, d.o.o. – 266.920,09 EUR za 74 upravičencev,
4. Klasje, mlinsko predelovalno podjetje Celje, d.d. – 258.397,36 EUR za 103 upravičence,
5. Pralnica Lucija, do.o. – 183.740,10 EUR za 57 upravičencev,
6. Seaway yachts, d.o.o. – 169.565,19 EUR za 48 upravičencev,
7. Avto Šerbinek, trgovina in storitve, d.o.o. – 164.310,19 EUR za 50 upravičencev,
8. Inštalater Igem, družba za gradbeništvo in inštalaterstvo, d.o.o. – 123.810,60 EUR za 50 upravičencev,
9. Perles, podjetje za proizvodnjo, prodajo in razvoj, do.o.o. - 90.556,87 EUR za 37 upravičencev
10. Protect, proizvodno podjetje, storitve in trgovina d.o.o. – 68.499,93 EUR za 26 upravičencev.

Izplačila prvih desetih podjetij predstavljajo 63 odstotkov vseh izplačil v letu 2015, iz teh desetih podjetij je bilo 60 odstotkov vseh upravičencev, ki so v letu 2015 prejeli izplačilo.

Vse popolne vloge upravičencev jamstvenega sklada so bile odločene v zakonskih rokih in vse izvršljive odločbe so bile izplačane. Na dan 31. 12. 2015 je bilo v postopkih odločanja 182 vlog upravičencev. Povprečen čas od prejema vloge do izdaje odločbe na jamstvenem skladu je bil v letu 2015 25 dni. Sklad najdalj čaka na dopolnitve vlog s prijavo terjatev delavcev v povezavi s finančnimi podatki, saj je rok za prijavo delavcev tri mesece od objave oklica o začetku stečaja. Vse vloge so rešene v zakonskem roku. Na področju jamstvenega Sklada ni zaostankov.

Preživninski sklad

Na preživninskem skladu je bilo v letu 2015 vloženih 599 zahtev za 817 otrok (v letu 2014 je bilo vloženih 584 zahtev za 831 otrok). Pozitivno je bilo odločenih 407 zahtev za 560 otrok, 82 zahtev za 127 otrok je bilo odločenih negativno, 12 zahtev je bilo odločeno mešano, 58 zahtev za 73 otrok je bilo zavrženih, za 17 zahtev za 26 otrok je bil podan umik, 62 zahtev je bilo konec leta še v postopku odločanja. Meseca decembra je bilo nadomestilo preživnine izplačano 3.841 otrokom v povprečni višini 81,28 EUR. Sklad je v letu 2015 izplačal nadomestila preživnine v skupni višini 3.849.524 EUR. Sklad je od dolžnikov (preživninskih zavezancev in zakonitih zastopnikov) v letu 2015 izterjal sredstva v skupni višini 1.945.724 EUR (23 odstotkov več kot v letu 2014) oziroma v višini 51 odstotkov vseh izplačil v letu 2015.

Na preživninskem skladu so bile vse popolne vloge odločene v zakonskih rokih, vse izvršljive odločbe so bile tudi pravočasno izplačane. Vse vloge pa smo med letom tudi aktivno spremljali. V letu 2015 je bil povprečen čas od prejema vloge do izdaje odločbe na preživninskem skladu 45 dni. Zakoniti zastopniki dostikrat istočasno vložijo tako predlog za izterjavo na sodišče kot tudi vlogo za nadomestilo preživnine na Sklad. Taka vloga je popolna šele tri mesece od začetka izvršilnega postopka, ko Sklad preveri, ali postopek še teče oziroma ali je prišlo do morebitnega poplačila. Ko je vloga popolna, Sklad reši zadeve v zakonskem roku. Na področju preživninskega Sklada ni zaostankov.

Tabela št.27: Število vlog na preživninskem skladu po mesecih v letu 2015

MESEC	VLOŽENIH	ODLOČENIH	IZPLAČANIH
JANUAR	55	59	3.115
FEBRUAR	66	35	3.099
MAREC	55	43	3.109
APRIL	53	56	3.098
MAJ	58	64	3.081
JUNIJ	41	62	3.084
JULIJ	44	35	3.097
AVGUST	37	55	3.079
SEPTEMBER	53	54	3.080
OKTOBER	47	47	3.085
NOVEMBER	49	23	3.066
DECEMBER	41	41	3.062
SKUPAJ	599	574	

V letu 2015 je prenehala pravica iz naslova nadomestila preživnine 580 otrokom. Največ prenehanj, 436, je bilo iz razloga, ker je otrok dopolnil starost 18 let, ki je zakonski maksimum za prejemanje nadomestila preživnine. V 73 primerih je zahteval prenehanje zakoniti zastopnik. Razlog, da prenehanje zahteva zakoniti zastopnik, je najpogosteje prejemanje preživnine od preživninskega zavezanca. Ostali razlogi se nanašajo na druge pogoje za priznanje pravice po zakonu in so razvidni iz spodnje tabele.

Tabela št. 28: Razlogi in število prenehanj pravice do nadomestila preživnine v letu 2015

RAZLOGI PRENEHANJA/MESEC	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	SKUPAJ
Zahteva zakonitega zastopnika	2	9	6	6	6	4	3	14	7	9	5	2	73
Otrok v rejništvu	-	-	0	0	1	0	0	0	3	0	0	0	4
Skupno gospodinjstvo s PZ	1	7	0	0	1	1	1	2	0	1	0	0	14
Smrt preživninskega zavezanca	2	2	3	0	2	2	0	1	1	0	0	0	13
Smrt zakonitega zastopnika	-	1	0	0	1	1	0	0	0	1	0	0	4
Starost otroka 18 let	49	36	37	34	37	42	34	47	24	35	34	27	436
Umik	-	-	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Otrok v zavodu	1	-	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	5
Drugo	4	4	2	2	3	4	1	3	4	0	2	1	30
SKUPAJ	59	59	50	43	52	54	39	67	39	47	41	30	580

Invalidski sklad

Kvotni sistem in zaposleni invalidi

Na podlagi podatkov iz uradnih evidenc upravljavcev podatkov Sklad mesečno obračuna kvoto pri vseh zavezanecih in nadzira izpolnjevanje kvote, oziroma preseganje le-te. Za delodajalce, ki kvote ne dosejajo, Sklad mesečno obračuna prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in na tej podlagi nadzira plačilo prispevkov. Za delodajalce, ki uveljavljajo pravice do vzpodbud po ZZRZI, Sklad na podlagi podatkov iz uradnih evidenc ZZS in AJ PES odloča o priznanju pravice do nagrade za preseganje kvote in o pravici do oprostitve plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Obračun kvote na podlagi uradnih evidenc je tudi podlaga za mesečni obračun višine nagrade za preseganje kvote, za katero upravičenci, ki jim je Sklad z odločbo pravico priznal, vlagajo mesečne zahtevke za izplačilo nagrade.

Tabela št. 29: Delodajalci in delež zaposlenih invalidov v letu 2015

Mesec	Število vseh delodajalcev	Število vseh zaposlenih	Število zaposlenih invalidov	Delež
	(vir: ZZS)	(vir: ZZS)	(vir: ZZS)	zaposlenih invalidov
Januar	128.636	791.924	30.196	3,81
Februar	128.993	794.897	30.384	3,82
Marec	129.520	800.582	30.583	3,82
April	130.014	803.823	30.687	3,82
Maj	130.243	806.115	30.812	3,82
Junij	130.350	808.381	30.931	3,83
Julij	130.283	807.765	30.883	3,82
Avgust	130.334	808.102	30.886	3,82
September	130.705	812.506	30.953	3,81
Oktober	131.164	815.621	31.027	3,80
November	131.167	816.168	31.047	3,80
December	130.896	807.962	30.830	3,82

Podatki AJ PES in ZZS prikazujejo, da se je konec leta 2015 število delodajalcev zmanjšalo tako kot tudi število vseh zaposlenih in število zaposlenih invalidov, vendar pa je delež zaposlenih invalidov ostal konstanten. To kaže, da se število oziroma delež delovnih mest za invalide kljub kriznim časom ne zmanjšuje, kar je mogoče pripisati tudi kvotnemu sistemu, ki zagotovo prispeva k ohranjanju delovnih mest za invalide.

Subvencije plač invalidov v letu 2015

Konec leta 2015 je imelo v Sloveniji status invalidskega podjetja 159 podjetij in 44 status zaposlitvenega centra, skupaj invalidska podjetja in zaposlitveni centri zaposlujejo 11.301 zaposlenih, od tega 5.861 invalidov, kar predstavlja 52 odstotkov vseh zaposlenih.

Tabela št. 30: Število zaposlenih v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih

Mesec	Zaposlitveni center		Invalidsko podjetje		Skupaj IP in ZC		Delež invalidov v %
	ZC		IP		Vsi zaposleni	Invalidi	
	Vsi zaposleni	Invalidi	Vsi zaposleni	Invalidi			
Januar	521	400	10.538	5.298	11.059	5.698	52
Februar	526	401	10.531	5.297	11.057	5.698	52
Marec	532	405	10.518	5.297	11.050	5.702	52
April	546	409	10.528	5.310	11.074	5.719	52
Maj	551	413	10.554	5.318	11.105	5.731	52
Junij	584	435	10.560	5.321	11.144	5.756	52
Julij	588	437	10.559	5.309	11.147	5.746	52
Avgust	596	447	10.541	5.313	11.137	5.760	52
September	599	455	10.586	5.349	11.185	5.804	52
Oktober	593	460	10.638	5.376	11.231	5.836	52

November	591	459	10.657	5.386	11.248	5.845	52
December	594	463	10.707	5.398	11.301	5.861	52

Invalidska podjetja in zaposlitveni centri, Vir: podatki ZZS

Investicije na Skladu

Sklad je v letu 2015 za nakup investicijske opreme realiziral sredstva v višini 115.496 EUR, od tega za:

- nakup pisarniškega pohištva in opreme 1.041 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme in strežnikov 2.090 EUR,
- nakup opreme za tisk in razmnoževanje 2.075 EUR,
- nakup drugih osnovnih sredstev 782 EUR,
- nakup licenčne programske opreme 21.520 EUR in
- nakup druge nelicenčne programske opreme 87.988 EUR.

Investicije so bile realizirane na naslednjih področjih delovanja Sklada:

- nadgradnja aplikacij na invalidskem skladu (izdelava modula za ažuriranje podatkov in modula za prikaz faktur),
- nadgradnja aplikacije na preživninskem skladu (modul izterjave, izdelava modula uvoz izpiskov iz UJPa),
- začetni postopki za prenovo aplikacije jamstvenega sklada,
- nakup licenčne programske opreme SAOP (modul e-registrator za dokumentarno gradivo, modul javna naročila, program računovodstvo), nakup licenc Microsoft.

Prispevek Nadzornega sveta Sklada k delovanju Sklada v letu 2015

V letu 2015 se je sestava nadzornega sveta Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije spremenila in sicer sta bili s sklepom Vlade RS št. 01410-34/2014 z dne 22. 1. 2015 za članici imenovani Irena Kuntarič Hribar in Majda Erzar, predstavnici Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Vlada RS je z istim sklepom razrešila Tadejo Pušnar in Alenko Loboda kot članici nadzornega sveta. Nadzorni svet je na dvanajsti seji, dne 30. 1. 2015 za namestnico predsednika soglasno izvolil Ireno Kuntarič Hribar.

Nadzorni svet se je v letu 2015 sestel na osmih sejah. Najpomembnejše teme sej nadzornega sveta so bile naslednje:

- na 13. seji, dne 20. 5. 2015 je nadzorni svet dal pozitivno mnenje k revidiranemu Letnemu poročilu Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije za leto 2014, predlagal je Vladi RS, da presežek prihodkov nad odhodki ugotovljen v bilanci stanja Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije na dan 31. 12. 2014 za podračun preživninskega sklada in podračun invalidskega sklada v skupni višini 6.385.540,66 EUR ostane nerazporejen, presežek prihodkov nad odhodki v višini 101.943,12 EUR se vrne v Proračun RS, presežek odhodkov na prihodki za podračun jamstvenega sklada v višini 639.606,48 EUR se pokrije iz presežka prihodkov nad odhodki iz preteklih let,
- na 15. seji, dne 16. 7. 2015 je nadzorni svet podal pozitivno mnenje k Poslovno finančnem načrtu Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije za leto 2015 in se seznanil s Polletnim poročilom Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije,
- na 16. seji, dne 27. 8. 2015 je predsednik nadzornega sveta Jože Smole nepreklicno odstopil z mesta predsednika nadzornega sveta. Nadzorni svet se je z odstopom seznanil in za predsednico nadzornega sveta imenoval Ireno Kuntarič Hribar, za namestnico predsednice nadzornega sveta pa Damjano Mlakar;
- na sejah je redno spremljal finančno poslovanje Sklada s seznanitvijo s kvartalnimi poročili.

3.5 NASTANEK MOREBITNIH NEDOPUSTNIH ALI NEPRIČAKOVANIH POSLEDIC PRI IZVAJANJU PROGRAMA DELA

V letu 2015 se Sklad ni soočal z morebitnimi nedopustnimi ali nepričakovanimi posledicami pri izvajanju programa dela. Program dela na preživninskem skladu in na jamstvenem skladu se je izvajal skladno z načrtovanim poslovanjem kljub zastarelosti programske aplikacije. Program dela na invalidskem skladu in v Sektorju za izterjavo, nadzor in analitiko je bil tudi v letu 2015 obsežen, vendar so se vse aktivnosti izvajale tekoče kljub bolniškimi odsotnostim, nezasedenosti delovnih mest in nemožnosti novih zaposlitev, ker Vlada Republike Slovenije v letu 2015 ni podala soglasja za nujno potrebne nove zaposlitve na nezasedena delovna mesta.

Na invalidskem skladu je potrebno še vedno izpostaviti problematiko finančnega tveganja poslovanja. Sredstva, ki se zberejo z vplačili prispevka za zaposlovanje invalidov, ne zadostujejo za izplačila vzpodbud, če bi se za

Uveljavljanje odločili vsi upravičenci. Obseg z zakonom zagotovljenih pravic še vedno presega zagotovljene vire financiranja.

3.6 OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V PRIMERJAVI Z DOSEŽENIMI CILJI IZ POROČIL PRETEKLIH LET

Jamstveni sklad

uspešno deluje že devetnajsto leto. Od začetka delovanja, to je od 3. 11. 1997 do 31. 12. 2015, je izplačal sredstva 86.962 upravičencem v skupnem znesku 123.858.151 EUR. Zaradi retrogradne veljavnosti zakona o jamstvenem skladu je bilo največ sredstev izplačanih v prvih dveh letih, naslednji dve leti se je višina izplačanih sredstev nekoliko znižala, nato pa je ponovno prišlo do povečevanja višine izplačanih sredstev. V letu 2007 je sledilo znižanje, leta 2008 pa rahlo povišanje. Zaradi poslabšanja gospodarske situacije in gospodarske krize se je od leta 2009 dalje pripad zahtev upravičencev jamstvenega sklada pričel povečevati. Leta 2011 je bilo doseženo rekordno letno izplačilo v višini 20.617.799 EUR za 7.205 upravičencev, to je najvišje izplačilo upravičencem jamstvenega sklada od začetka delovanja jamstvenega sklada leta 1997. Leta 2015 je bilo skupaj izplačano 3.025.927 EUR za 1.133 upravičencev iz 128 podjetij (v letu 2014 je bilo izplačano 9.605.442 EUR za 3.586 upravičencev iz 156 podjetij, kar je le tretjina izplačil glede na predhodno leto). Tudi v letu 2015 se je pokazalo, da je vse več stečajev manjših podjetij, kjer stečajni upravitelji le s težavo ugotovijo, kaj stečajni dolžnik sploh dolguje delavcem.

Preživninski sklad

je pričel delovati oktobra 1999, prva izplačila nadomestil preživnine so bila izplačana januarja 2000. V šestnajstih letih so bila izplačana nadomestila preživnine 11.817 otrokom v skupni višini 42.740.774 EUR. Za velik uspeh delovanja preživninskega sklada ocenjujemo tudi dejstvo, da se prav zaradi obstoja preživninskega sklada čedalje več preživninskih zavezancev zaveda obveznosti plačevanja preživnine in začnejo preživnino za otroke plačevati redno. Otrokom, ki preživnine ne prejemajo, pa je z izplačevanjem nadomestila preživnine zagotovljena vsaj minimalna socialna varnost.

Invalidski sklad

Invalidski sklad je bil ustanovljen konec leta 2004, kvotni sistem pa je bil uveden s 1. 1. 2006. Sklad je dolžan izvajati nadzor nad izpolnjevanjem kvote, zato mesečno obdeluje podatke ZZS o številu vseh zaposlenih in številu zaposlenih invalidov pri delodajalcih in izpolnjevanje obveznega deleža zaposlenih invalidov na podlagi registrirane glavne dejavnosti po podatkih AJPEŠ.

Kvotni sistem in zaposleni invalidi

Tabela št. 31: Gibanje deleža zaposlenih invalidov v letih 2006–2015

Leto	Število vseh zaposlenih	Število zaposlenih invalidov	Delež invalidov
2006	819.519	32.682	3,99
2007	849.416	33.058	3,89
2008	866.710	33.891	3,91
2009	829.551	32.236	3,89
2010	809.357	30.399	3,76
2011	805.723	30.545	3,79
2012	784.829	29.968	3,82
2013	783.343	30.327	3,87
2014	795.601	30.507	3,83
2015	807.962	30.830	3,82

Podatki iz uradnih evidenc ZZS kažejo na razmeroma konstantno razmerje med številom vseh zaposlenih in številom zaposlenih invalidov, vendar pa je gospodarska kriza močno vplivala tako na število delodajalcev kot na število vseh zaposlenih in posledično na število zaposlenih invalidov. Delež zaposlenih invalidov je ob uvedbi kvotnega sistema 2006 dosegel 4 odstotke, število zaposlenih invalidov pa je v letih 2007 in 2008 naraščalo ter tako doseglo v letu 2008 kar 33.891 zaposlenih invalidov. V letu 2012 je bilo zaposlenih 29.986 invalidov, kar je najmanj od uvedbe kvotnega sistema.

Nadomestna izpolnitev kvote

Načrtovana nadomestna izpolnitev kvote s strani zavezancev velikokrat ni realizirana v celoti in je do uveljavitve novele ZZRZI v posameznih primerih služila kot legalen instrument za odlog plačila prispevka. Dopolnjen ZZRZI je s 1. 1. 2012 prinesel bistvene spremembe pri evidentiranju in pri spremljanju realizacije nadomestne izpolnitve kvote na mesečnem in ne več na letnem nivoju ter s tem hitrejšim in preglednejšim postopkom oblikovanja terjatev za plačilo prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov zaradi nižje realizacije nadomestne kvote kot bi to zadostovalo za izpolnitev kvote. S tem je tako izenačen položaj vseh zavezancev pred zakonom, ne glede na način izpolnjevanja kvote. Število delodajalcev, ki uveljavljajo nadomestno izpolnitev kvote v letu 2015, je bilo 1256.

Tabela št. 32: Izdane odločbe oz. potrdila o nadomestni izpolnitvi kvote v letih 2006–2015

Leto	Odločbe oz. potrdila NDM
2006	816
2007	833
2008	856
2009	963
2010	977
2011	832
2012	1.030
2013	1.113
2014	1.085
2015	1.256
Skupaj	9.761

Oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov in nagrada za preseganje kvote

ZZRZI za oprostitev plačila prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v 74. členu in za nagrado za preseganje kvote v 75. členu opredeljuje dovoljen namen porabe sredstev in hkrati nadzor nad to porabo, ki ga mora izvajati posebna komisija imenovana s strani resornega ministrstva. Ker gre iz naslova oprostitve plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za večje zneske (poleg tega je zaradi novosti omenjene zakonske možnosti nepoznavanje namenske porabe teh sredstev s strani delodajalcev veliko), je nadzor nad porabo teh sredstev potrebno skladno z zakonodajo še pooprstiti in uskladiti merila za koriščenje javnih sredstev, ki veljajo za koriščenje sredstev pod pogoji, opredeljenimi v Uredbi Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. 8. 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe (UL L št. 214 z dne 9.8.2008, str. 3; v nadaljnjem besedilu: Uredba o splošnih skupinskih izjemah), predvsem v 1., 2., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 41. in 42. členu.

Tabela št. 33: Izdane odločbe za oprostitev plačila prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov po letih 2006-2015

Leto	Odobrene odločbe	Zavrjene odločbe	Skupaj
2006	1.272	175	1.447
2007	552	338	890
2008	597	314	911
2009	560	193	753
2010	539	198	737
2011	667	219	886
2012	600	244	844
2013	860	342	1.202
2014	808	187	995
2015	657	56	713
Skupaj	7.112	2.266	9.378

Tabela št. 34: Izdane odločbe za nagrado za preseganje kvote po letih 2006-2015

Leto	Odobrene odločbe	Zavrnjene odločbe	Skupaj
2006	2.305	223	2.528
2007	2.236	598	2.834
2008	2.551	485	3.036
2009	2.203	213	2.416
2010	2.471	227	2.698
2011	2.790	260	3.050
2012	2.912	304	3.216
2013	3.482	213	3.695
2014	3.617	238	3.855
2015	3.926	73	3.999
Skupaj	28.493	2.834	31.327

Tabela št. 35: Zahtevki za izplačilo nagrade v letih 2006–2015

Leto	Vloženi zahtevki	Znesek v EUR
2006	11.581	5.623.365
2007	12.552	7.592.505
2008	17.395	10.568.156
2009	22.605	12.563.279
2010	24.929	14.613.902
2011	27.719	14.152.765
2012	29.915	13.812.512
2013	33.299	14.352.701
2014	38.100	12.620.030
2015	41.407	11.923.717
Skupaj	259.502	117.822.932

V letu 2015 je opaziti trend naraščanja števila vloženih zahtevkov za izplačilo nagrade za 9 odstotkov glede na predhodno leto, znesek izplačil pa je nižji kot v preteklem letu. Razlog za navedeno je v večjem številu podjetij z manjšim številom zaposlenih.

Subvencije plač invalidov

Število vlog za priznanje pravice do subvencije plače se je v letu 2015 malenkost povečalo. Vzrok za ta porast je tudi v nekaj novoustanovljenih invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih. Opaziti je trend naraščanja vlog za priznanje te pravice invalidom zaposlenim na zaščiteneh delovnih mestih tako v zaposlitvenih centrih kot tudi v invalidskih podjetjih.

Tabela št. 36: Izdane odločbe za subvencijo plače v letih 2006-2015

Leto	Odobrene odločbe	Zavrnjene odločbe	Skupaj
2006	162	0	162
2007	427	0	427
2008	500	0	500
2009	306	1	307
2010	348	4	352
2011	637	122	759
2012	194	16	210
2013	173	17	190
2014	286	12	298
2015	318	1	319
Skupaj	3.351	173	3.524

3.7 OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA

Sklad je tudi v letu 2015 posloval po načelih, ki zagotavljajo, da je bila poraba sredstev Sklada zakonita, namenska, gospodarna in učinkovita.

3.8 OCENA DELOVANJA SISTEMA NOTRANJEGA FINANČNEGA NADZORA SKLADA

Finančni nadzor Sklada se izvaja preko sistema notranjih kontrol in notranje revizije. Na Skladu je vzpostavljen sistem notranjih kontrol kot celoten sistem računovodskih in drugih kontrol, vključno z organizacijo dela, metodami in postopki, ki zagotavljajo gospodarno, učinkovito in uspešno izvajanje poslovanja Sklada. Vzpostavljen sistem notranjih kontrol zagotavlja poslovanje po zakonskih in podzakonskih določilih, zagotavlja učinkovito in zakonito poslovanje, razvija in ohranja zanesljivost računovodskih in drugih podatkov ter pravilno prikazuje podatke v računovodskih izkazih in poročilih. Sistem notranjih kontrol je organiziran kot sistem postopkov in odgovornosti zaposlenih na Skladu. Notranja revizija je naknadna računovodsko finančna revizija in revizija učinkovitosti, gospodarnosti in uspešnosti.

V letu 2015 je bila na Skladu izvedena notranja revizija s strani Skupne službe za notranjo revizijo Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. V letu 2015 so bile revidirane notranje kontrole na naslednjih izbranih področjih delovanja Sklada:

- plačilo stroškov prilagoditve vozila za invalida,
- plačilo stroškov prilagoditve delovnega mesta,
- izobraževanja, usposabljanja, izpopolnjevanja in
- službena potovanja (potni stroški, dnevnice).

Notranja revizija je ugotovila:

- interni predpisi z novo organizacijo in veljavnimi predpisi še niso v celoti realizirani,
- Sklad nima vzpostavljenega enotnega sistema evidentiranja dokumentov in spremljanja obravnave teh dokumentov,
- sistem izobraževanja zaposlenih ni vzpostavljen,
- dokumentacija o službenih poteh je nepopolna.

Podala je priporočila, da Sklad ažurira interne predpise, pri pripravi nove poslovne politike določi jasne cilje poslovanja, kriterije in merila, s katerimi bo meril uspešnost in učinkovitost doseganja zastavljenih ciljev, vzpostavi revizijsko sled dokumentov in zagotovi pogoje za delovanje notranjih kontrol, zagotovi spoštovanje predpisov s področja ravnanja z dokumentarnim gradivom za vsa področja delovanja Sklada, vzpostavi sistem izobraževanja ter sistem napotitve in izvedbe službene poti.

3.9 POJASNILA NA PODROČJIH, KJER ZASTAVLJENI CILJI NISO BILI DOSEŽENI

Sklad v letu 2015 ni imel področij, kjer načrtovani programski cilji ne bi bili doseženi.

Na področju investicij v informacijsko tehnologijo ostali cilji in naloge s področja prenove aplikacij niso bili v celoti realizirani zaradi neutemeljeno in nerazumno poznega soglasja Vlade Republike Slovenije k Poslovno finančnemu načrtu Sklada za leto 2015 (še le 13. 10. 2015). Prav tako niso bile realizirane zelo nujno potrebne nove zaposlitve v okviru dovoljenega kadrovskega načrta Sklada zaradi prepozno sprejetega Poslovno finančnega načrta Sklada na Vladi Republike Slovenije in ker Vlada Republike Slovenije v letu 2015 ni podala soglasja za nove zaposlitve v skladu z določbami ZUJF.

3.10 OCENA UČINKOV POSLOVANJA SKLADA NA DRUGA PODROČJA (GOSPODARSTVO, SOCIALA)

Na področju izvajanja programa **jamstvenega sklada** Sklad ugotavlja, da je v času delovanja prišlo do večje informiranosti delavcev glede pravic iz jamstvenega sklada. Delavci, ki jim je prenehalo delovno razmerje zaradi stečaja podjetja, z izplačilom pravic ublažijo posledice izpada dohodka zaradi prenehanja delovnega razmerja oziroma zaradi izpada dohodka v času insolventnosti delodajalca.

Na področju delovanja **preživninskega sklada** Sklad ugotavlja, da se z izplačevanjem nadomestil preživnine povečujemo socialno varnost otrok. Ker je izterjava prek sodišč zelo dolgotrajna in za mnoge tudi predraga, je eno od pomembnejših poslanstev Sklada spodbujati preživninske zavezanca, da pričnejo plačevati preživnino, oziroma spodbujati zakonite zastopnike otrok, da skušajo izterjati neplačano preživnino, saj so v vmesnem času, ko poteka postopek izterjave preživninskega dolga, deležni izplačila nadomestila preživnine. Prav tako želi Sklad spodbuditi oziroma ohraniti ter okrepiti odgovornost preživninskega zavezanca, čeprav le-ta ne živi z otrokom, ter tako povečati socialno varnost otrok, ki živijo v enoroditeljskih družinah.

Invalidski sklad je na podlagi novele ZZRZI dolžan mesečno na spletnem mestu Sklada za delodajalca, zavezanca h kvoti, ki kvote ne izpolni, objaviti obveznost plačila mesečnega prispevka. Sklad vsakega delodajalca, ki na novo postane zavezanec za plačilo prispevka, tudi pisno pozove in seznanja z obveznostjo ter kvotnim sistemom. Prav tako je elektronsko podprto tudi odločanje o vzpodbudah ter odločanje in obveščanje o nadomestni izpolnitvi kvote. Hitro in učinkovito odločanje o pravicah iz naslova vzpodbud in možnosti uveljavljanja kvote s pogodbami o poslovnem sodelovanju z IP in ZC (NDM) brez nepotrebnih administrativnih ovir in zaostankov ter tekoče in redno izplačilo vzpodbud v predpisanih rokih so eden izmed pomembnih elementov pri odločanju delodajalca o zaposlitvi invalida.

3.11 DRUGA POJASNILA (ANALIZA KADROVANJA IN KADROVSKE POLITIKE, POROČILO O INVESTICIJSKIH VLAGANJIH)

3.11.1 Analiza kadrovanja in kadrovske politike

Ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dr. Anja Kopač Mrak je dne 17. 9. 2013 izdala sklep št. 1000-1/2013/22, s katerim se je dovoljeno število zaposlenih v Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu v letih 2013, 2014 in 2015 povečalo na 32. Na dan 1. 1. 2015 je bilo na Skladu zaposlenih 30 javnih uslužbencev. Med letom je delovno razmerje prenehalo 5 javnim uslužbencem, tako da je bilo na dan 31. 12. 2015 zaposlenih 26 javnih uslužbencev, od tega 23 javnih uslužbencev za nedoločen čas za polni delovni čas, 2 javna uslužbenca za polovični delovni čas (polovično invalidsko upokojena) in direktor. Sklad v letu 2015 ni mogel zaposliti javnih uslužbencev za nedoločen čas, na sistemizirana in nezasedena delovna mesta, saj ni imel soglasja Vlade Republike Slovenije na podlagi 183. člena ZUJF, poleg tega je Vlada RS šele dne 13. 10. 2015 sprejela finančni načrt. Kljub večkratnim zaprosilom na Ministrstvo za delo, družino socialne zadeve in enake možnosti za soglasje za nujno potrebne nove zaposlitve v skladu z določbami ZUJF Vlada Republike Slovenije do 31. 12. 2015 ni podala soglasja. Sklad je v letu 2015 zaposlil javno uslužbenko za določen čas, za čas dalj časa odsotne javne uslužbenke. Za tako nadomestno zaposlitev za določen čas soglasje ni potrebno.

Sklad ima na dan 31. 12. 2015 na sodiščih odprtih sedem sodnih postopkov, in sicer v treh primerih kot tožeča stranka in v štirih primerih kot tožena stranka.

Na dan 31. 12. 2015 je bilo torej na Skladu zaposlenih 25 javnih uslužbencev za nedoločen čas in direktor.

3.11.2 Poročilo o investicijskih vlaganjih

Sklad je v letu 2015 za nakup investicijske opreme realiziral sredstva v višini 115.496 EUR, od tega za:

- nakup pisarniškega pohištva in opreme 1.041 EUR,
- nakup strojne računalniške opreme in strežnikov 2.090 EUR,
- nakup opreme za tisk in razmnoževanje 2.075 EUR,
- nakup drugih osnovnih sredstev 782 EUR,
- nakup licenčne programske opreme 21.520 EUR in
- nakup druge nelicenčne programske opreme 87.988 EUR.

Investicije na projektih so bile realizirane v višini 61 odstotkov planiranih. Kot omenjeno v predhodni točki 3.11.1 Analiza kadrov in kadrovske politike, je delovno razmerje prenehalo 5 javnim uslužbencem, od tega trem vodjem, kar je ključni razlog za nižji odstotek realizacije od planirane.

Investicije planirane na finančno-računovodskem področju so v celoti realizirane. Delno so realizirane investicije na področju invalidskega sklada. Začetek projektov na področju jamstvenega in preživninskega sklada se je zamaknil v drugo polovico leta, aktivnosti na teh projektih se nadaljujejo v letu 2016.

3.12 Dogodki po datumu bilance stanja

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je Sklad dne 12. 2. 2016 obvestilo, da načrtuje združitev Sklada z Javnim skladom RS za razvoj kadrov in štipendije. Dne 15. 2. 2016 je Sklad od Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti prejel predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem Skladu Republike Slovenije, s katerim se bo Javni sklad RS za razvoj kadrov in štipendije pripojil k Javnemu jamstvenemu, preživninskemu in invalidskemu skladu Republike Slovenije v Javni razvojni, invalidski in preživninski sklad Republike Slovenije. Ministrstvo predlaga spremembo zakona po skrajšanem postopku in načrtuje pripojitev v maju 2016.

mag. Robert Marolt
direktor

Številka: 410-5/2016-1
Datum: 29. 2. 2016

4 PRILOGE

- Priloga 1: Bilanca stanja na dan 31.12.2015
- Priloga 1/A: Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev
- Priloga 1/B: Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil
- Priloga 2: Izkaz prihodkov in odhodkov - drugih uporabnikov
- Priloga 2/A: Izkaz računa finančnih terjatev in naložb
- Priloga 2/B: Izkaz računa financiranja
- Priloga 3: Skupno poročilo o rednem letnem popisu na dan 31.12.2015
- Priloga 4: Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ