

**JAVNI JAMSTVENI, PREŽIVNINSKI IN
INVALIDSKI SKLAD REPUBLIKE SLOVENIJE**

LETNO POROČILO

**JAVNEGA JAMSTVENEGA, PREŽIVNINSKEGA IN
INVALIDSKEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**

ZA LETO 2013

Ljubljana, 28. februar 2014

1	UVOD	3
2	RAČUNOVODSKO POROČILO	4
2.1	PRAVNI OKVIR	4
2.1.1	Pravni okvir financiranja Sklada	4
2.1.2	Finančno računovodski predpisi	5
	Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	6
	Terjatve 7	
	Obveznosti	7
	Izkazovanje prihodkov in odhodkov	8
	Davki 8	
2.2	BILANCA STANJA	9
2.2.1	Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju	11
2.2.2	Kratkoročna sredstva	11
2.2.3	Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki	16
2.2.4	Lastni viri in dolgoročne obveznosti	17
2.3	REALIZACIJA PRIHODOV IN ODHODKOV TER PRIMERJAVA Z NAČRTOVANIM PRIHODKI IN ODHODKI V LETU 2013	17
2.3.1	Prihodki.....	17
2.3.2	Odhodki	20
2.4	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	24
2.5	PROGRAMSKA SREDSTVA	25
2.5.1	Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje programa.....	25
2.5.2	Skupna izplačila upravičencem.....	26
2.5.3	Sredstva za izvajanje programa na invalidskem skladu.....	27
3	POSLOVNO POROČILO	30
3.1	ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE	30
3.2	DOLGOROČNI CILJI SKLADA	31
3.3	CILJI SKLADA V LETU 2013	31
3.4	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV SKLADA V LETU 2013	33
3.5	NASTANEK MOREBITNIH NEDOPUSTNIH ALI NEPRIČAKOVANIH POSLEDIC PRI IZVAJANJU PROGRAMA DELA	36
3.6	OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V PRIMERJAVI Z DOSEŽENIMI CILJI IZ POROČIL PRETEKLIH LET	37
3.7	OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA	40
3.9	POJASNILA NA PODROČJIH, KJER ZASTAVLJENI CILJI NISO BILI DOSEŽENI	40
3.10	OCENA UČINKOV POSLOVANJA SKLADA NA DRUGA PODROČJA (GOSPODARSTVO, SOCIALA)	41
3.11	DRUGA POJASNILA (ANALIZA KADROVANJA IN KADROVSKE POLITIKE, POROČILO O INVESTICIJSKIH VLAGANJIH)	41
3.11.1	Analiza kadrovanja in kadrovske politike	41
3.11.2	Poročilo o investicijskih vlaganjih	42
4	PRILOGE	43

1 UVOD

Letno poročilo Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Sklad) je sestavljeno v skladu z¹:

- 62. in 99. členom Zakona o javnih financah (Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. in 101/13),
- 21. in 51. členom Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02 - ZJF-C)),
- 2. in 16. do 18. členom Navodila o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št.: 12/01, 10/06, 8/07, 102/10),
- 6. do 12. členom, 16. do 20. členom in 26. in 27. členom Pravilnika o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št.: 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10, 104/10, 104/11).

Letno poročilo sestavljata računovodsko poročilo in poslovno poročilo.

Računovodsko poročilo obsega:

- računovodski izkaz Bilanca stanja (priloga 1),
- računovodski izkaz Izkaz prihodkov in odhodkov - drugih uporabnikov (priloga 2) in
- pojasnila k obema izkazoma.

Obvezni prilogi k bilanci stanja sta:

- preglednica Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (priloga 1/A) ter
- preglednica Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil (priloga 1/B).

Sestavna dela obrazca Izkaz prihodkov in odhodkov – drugih uporabnikov sta obrazca:

- Izkaz računa finančnih terjatev in naložb (priloga 2/A) ter
- Izkaz računa financiranja (priloga 2/B).

K vsem izkazom so podana tudi ustrezna pojasnila. Priložena je tudi Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ (priloga 5) in Zapisnik popisnih komisij o popisu terjatev in obveznosti Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada RS na dan 31.12.2013 (priloga 3). Terjatve na jamstvenem skladu so prikazane v naslednjih prilogah: Stanje terjatev na jamstvenem skladu pred odpisi terjatev na dan 31.12.2013 (priloga 4), Specifikacija terjatev do podjetij, v katerih se je stečaj zaključil v letu 2013 (priloga 4/A) in Stanje terjatev na jamstvenem skladu na dan 31.12.2013 (priloga 4/B).

Poslovno poročilo obsega informacije o poslovanju in poročilo o doseženih ciljih in rezultatih Sklada v letu 2013, kot to določa Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskih proračunov ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna v 16. členu.

¹ V Letno poslovnem poročilu Sklada za leto 2013 so upoštevani veljavni predpisi do 31.12.2013.

2 RAČUNOVODSKO POROČILO

2.1 PRAVNI OKVIR

2.1.1 Pravni okvir financiranja Sklada

Financiranje Sklada urejajo naslednji zakoni in podzakonski predpisi:

1. Zakon o javnih skladih (ZJS – 1) (Uradni list RS, št. 77/2008 in 8/2010-ZSKZ-B),
2. Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 23/13),
3. Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije (ZJSRS-UPB2) (Uradni list RS, št.: 78/2006, 47/2009 Odl. US-I-54/06-32 (48/09 popr.) in 106/12)
4. Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (ZZRZI) (Uradni list RS, št. 16/07 – (ZZRZI_UPB2) in 87/11)
5. Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. in 101/13),
6. Proračunski priročnik 2014 – 2015,
7. Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 8/13, 25/13 - Odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 47/13 - ZOPRZUJF, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 63/13, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - Odl. US in 101/13 - ZDavNepr),
8. Proračun Republike Slovenije za leto 2013 (DP2013) (Uradni list RS št. 104/12, 61/13_Rb2013 in 62/13-popr),
9. Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št. 104/12, 46/13, 56/13 - ZŠtip-1, 61/13, 82/13, 101/13 - ZIPRS1415, 101/13 - ZDavNepr in 111/13 - ZOPSPU-A),
10. Dogovor o dodatnih ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ v obdobju od 1. junija 2013 do 31.12.2014 (Uradni list RS št. 46/13)

Financiranje Sklada urejata ZJSRS in ZZRZI.

Zakon v 13. členu (to je 13. člen temeljnega zakona oz. 5. člen ZJSRS) kot vire financiranja opredeljuje:

»Sredstva za kritje pravic delavcev v primeru insolventnosti zagotavljajo delodajalci, državni proračun in sklad z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona.

Sredstva za kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine pridobiva sklad iz državnega proračuna in z izterjavo terjatev iz 28. člena zakona.

Sredstva za delovanje sklada se zagotavljajo s povračilom stroškov dolžnika, iz prihodkov od financiranja in iz državnega proračuna.

Sredstva za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest invalidov se zagotavljajo na način, določen v 79. členu ZRZI.

»(1) Sklad pridobiva namenska denarna sredstva iz:

- plačil delodajalcev zaradi neizpolnjevanja predpisane kvote,
- sredstev Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, namenjenih pospeševanju zaposlovanja nezaposlenih delovnih invalidov,
- namenskih prihodkov proračuna Republike Slovenije iz naslova plačanih glob za storjene prekrške in odvzeto premoženjsko korist po tem zakonu,
- sredstev proračuna Republike Slovenije, namenjenih subvencioniranju plač invalidov,
- donacij in
- drugih virov.

(2) Sredstva za delo sklada se zagotavljajo iz proračuna Republike Slovenije

Sklad mora zagotavljati ločeno vodenje sredstev za namene našete v prejšnjih odstavkih.

2.1.2 Finančno računovodski predpisi

Sklad je pravna oseba javnega prava. V letu 2013 je evidentiral poslovne dogodke in vodil poslovne knjige v skladu z naslednjimi zakonskimi in podzakonskimi akti, navedenimi v nadaljevanju:

- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99 in 30/02 - ZJF-C),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. in 101/13),
- Zakon o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08 in 8/10 - ZSKZ-B),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (Uradni list RS, št.: 104/12, 46/13, 61/13 in 82/13),
- Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) (Uradni list RS, št. 40/12, 96/12 - ZPIZ-2, 104/12 - ZIPRS1314, 105/12, 8/13, 25/13 - Odl. US, 46/13 - ZIPRS1314-A, 47/13 - ZOPRZUJF, 56/13 - ZŠtip-1, 63/13 - ZOsn-I, 63/13 - ZJAKRS-A, 63/13 - ZIUPTDSV, 63/13, 99/13 - ZUPJS-C, 99/13 - ZSVarPre-C, 101/13 - ZIPRS1415, 107/13 - Odl. US in 101/13 - ZDavNepr),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12 in 108/13),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št.: 134/03, 34/04, 13/05, 114/06, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št.: 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10, 104/10, 104/11),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 - ZIPRS1011 in 3/13),
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 117/02, 134/03 in 108/13),
- Pravilnik o davčnem obračunu davka od dohodkov pravnih oseb (Uradni list RS, št. 67/10, 77/12 in 109/13),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št.: 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10),
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št.: 12/01, 10/06, 8/07, 102/10),
- Pravilnik o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2012 (Uradni list RS, št.: 71/12),
- Pravilnik o nalaganju prostih denarnih sredstev posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov ter ožjih delov občin, ki so pravne osebe (Uradni list RS, št. 42/03, 88/05 in 137/06),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13),
- Navodilo o predložitvi letnih poročil pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št.: 109/10),
- Splošni pogoji poslovanja Javnega jamstvenega in preživninskega sklada RS (Uradni list RS, št.: 78/02, 8/04, 29/07),

- Pravilnik o računovodstvu Javnega jamstvenega in preživninskega sklada RS,
- Pravilnik o računovodstvu Sklada Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov,
- Pravilnik o blagajniškem poslovanju Javnega jamstvenega in preživninskega sklada RS,
- Slovenski računovodski standardi,
- drugi finančno računovodski predpisi, ki veljajo za proračun, proračunske uporabnike in osebe javnega prava.

Računovodska izkaza po zakonu sta bilanca stanja in izkaz prihodkov in odhodkov.

Bilanca stanja vsebuje podatke o stanju sredstev ter obveznosti do virov sredstev Sklada na zadnji dan obračunskega obdobja, to je 31.12.2013. Obvezni prilogi k bilanci stanja sta preglednica stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev in preglednica stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil.

Izkaz prihodkov in odhodkov vsebuje podatke o prihodkih in odhodkih, ki jih je Sklad dosegel v obračunskem obdobju. Prihodki in odhodki se priznavajo v skladu z računovodskim načelom denarnega toka (plačane realizacije). Sestavni del izkaza prihodkov in odhodkov sta izkaz računa finančnih terjatev in naložb ter izkaz računa financiranja.

Sklad je v letu 2013 posloval preko štirih transakcijskih računov:

- 01100-6544954268 - namenska sredstva jamstvenega sklada,
- 01100-6544955820 - namenska sredstva preživninskega sklada,
- 01100-6000042024 -namenska sredstva invalidskega sklada,
- 01100-6950264112 - sredstva za delo.

Računi so odprti pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila.

Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Neopredmetena sredstva (NO) in opredmetena osnovna sredstva (OOS) se vrednotijo po nabavni vrednosti oziroma z ocenitvijo, če nabavna vrednost ni znana, pri čemer se upoštevajo razpoložljivi podatki o tržnih cenah, lahko pa tudi knjigovodski podatki primerljivih, enakih ali podobnih sredstev, ki so v lasti ustanovitelja Sklada. Sklad je v letu 2013 vse pridobitve osnovnih sredstev evidentiral po nabavni vrednosti na podlagi dobaviteljevega računa. Redni odpis oziroma popravke nabavne vrednosti za znesek amortizacije je Sklad obračunaval v skladu s pravilnikom, ki ureja način in stopnje rednega letnega odpisa NS in OOS. Osnovna sredstva Sklad odpisuje posamično z uporabo metode rednega časovnega amortiziranja. Zneski popravkov nabavne vrednosti se ne obravnavajo kot strošek amortizacije temveč zmanjšujejo obveznosti do virov sredstev, oblikovano ob pridobitvi teh sredstev. NS in OOS se začne amortizirati prvi dan naslednjega meseca, potem ko je razpoložljivo za uporabo. Izredni odpis se opravi v primeru odtujitve sredstva, trajne izločitve iz uporabe in zaradi prevrednotenja zaradi oslabitve osnovnih sredstev.

Sklad v letu 2013 ni izvedel prevrednotenij osnovnih sredstev.

Opredmetena osnovna sredstva, katerih posamična nabavna vrednost po dobaviteljevem obračunu ne presega 500 evrov Sklad izkazuje kot drobn inventar, pri čemer upošteva kriterij istovrstnosti sredstev tako da OOS lahko razvrsti med opremo ne glede na nabavno vrednost, ki je lahko večja ali manjša od 500 evrov. Drobn inventar se odpiše v celoti ob nabavi. Skladno s pravilnikom o računovodstvu se stvari drobnega inventarja, katerih posamična nabavna vrednost ne presega 100 evrov, lahko razporedijo med material in se štejejo kot strošek v obdobju, v katerem se pojavijo.

Neopredmetena sredstva, katerih posamična nabavna vrednost ne presega 500 EUR, se štejejo kot strošek v obdobju, v katerem se pojavijo.

Stopnje rednega odpisa NS in OOS v letu 2013 so naslednje:

NAZIV OSNOVNIH SREDSTEV	Letna stopnja
1. OPREMA ZA OPRAVLJANJE NEGOSPODARSKE DEJAVNOSTI	
a) pohištvo	12%
b) druga oprema	20%
2. PISARNIŠKA OPREMA	
a) oprema za ogrevanje, ventilacijo in vzdrževanje prostorov	20%
b) pohištvo	12%
c) ostala oprema	20%
3. RAČUNALNIŠKA OPREMA	
a) računalniki	50%
b) druga računalniška oprema	25%
4. NEOPREDMETENA SREDSTVA	
a) premoženjske pravice (programska oprema)	20%
b) premoženjske pravice (ostale pravice)	10%

Kasneje nastale stroške povezane z OOS Sklad evidentira na naslednje načine:

- če se povečujejo prihodnje koristi, se poveča nabavna vrednost,
- investicijski odhodki za investicijsko vzdrževanje in obnove,
- tekoči odhodki za redno (sprotno) vzdrževanje.

Terjatve

Terjatve se pri začetnem pripoznavanju oblikujejo in izkazujejo v zneskih, ki so izračunani na podlagi podatkov pridobljenih iz uradnih evidenc, veljavne minimalne plače ter določil Uredbe o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov.

Sklad podatke iz uradnih evidenc elektronsko prejema od:

- AJPES (zavezanci za kvotni sistem - registrirana podjetja in njihova dejavnost),
- ZZZS (število vseh zaposlenih na zadnji dan v mesecu in število invalidov),

Obračunane obresti iz naslova nepravočasno poravnanih obveznosti s strani delodajalcev-zavezancev za kvoto, se obravnavajo kot samostojna terjatve. Obračunane obresti se pripoznajo kot prihodek ob njihovem plačilu. Sklad mesečno, na zadnji dan v mesecu, obračunava zamudne obresti delodajalcem, ki nepravočasno poravnajo svojo obveznost za prispevek. Skladno z določili ZDavP, se s prejetimi plačili najprej zapirajo najstarejše zamudne obresti, nato pa glavnica glede na zapadlost. Sklad terjatve do delodajalcev v insolventnih postopkih in terjatve, ki so zastarale prenese na sporne terjatve, prav tako pa terjatve po zaključenih insolventnih postopkih odpiše na podlagi ustreznih listin in sklepa direktorja.

Obveznosti

Obveznosti se pri začetnem pripoznavanju izkazujejo v zneskih, ki izhajajo iz ustreznih listin ob njihovem nastanku.

Sklad svoje obveznosti do upravičencev za finančne vzpodbude iz naslova pooblastil danih z Zakonom o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov, v knjigovodskih evidencah evidentira na podlagi izdanih odločb oziroma zahtevkov upravičencev.

Vračila neupravičeno prejetih sredstev upravičencev iz naslova prejetih vzpodbud tekočega leta, zmanjšujejo odhodke oziroma izdatke tekočega leta, druga vračila upravičencev (na primer vračila sredstev iz naslova javnih razpisov zaradi predčasno prekinjenih pogodb o zaposlitvi delodajalca z invalidom oziroma vračila ostalih vzpodbud prejetih v preteklih letih) pa se izkazujejo kot prihodki.

Sklad med obveznostmi izkazuje tudi prejeta preplačila delodajalcev. Ta preplačila niso prikazana kot prihodek Sklada, in so predmet usklajevanja pravilnosti podatkov o številu zaposlenih in številu invalidov med uradnimi evidencami ZZZS in podatki delodajalcev.

Zamudne obresti, zaračunane zaradi nepravočasnega plačila obveznosti, se obravnavajo kot odhodek tiste vrste na katerega se nanašajo.

Izkazovanje prihodkov in odhodkov

Sklad v knjigovodskih evidencah, skladno z določili ZJSRS in ZZRZI, ločeno izkazuje prihodke in odhodke iz naslova izvajanja zakonov (namenska sredstva) in prihodke in odhodke iz naslova sredstev za tekoče poslovanje (sredstva za delovanje Sklada). Sklad ima v ta namen pri UJP odprte štiri podračune.

Javni skladi, ki upravljajo z namenskim premoženjem, morajo v svojih knjigah izkazovati podatke o prihodkih in odhodkih iz naslova upravljanja namenskega premoženja. Sklad ima v knjigovodskih evidencah poseben podkonto kjer evidentira namensko premoženje, prihodke, odhodke in rezultat poslovanja za namensko premoženje.

Sklad za zneske terjatev, ki se bodo priznali kot prihodki odobri ustrezni konto skupine 28 in za zneske izkazane obveznosti, ki se bodo priznali kot odhodki obremenijo ustrezni konto skupine 18.

Davki

Sklad ni zavezanec za obračun davka na dodano vrednost na podlagi določil Zakona o davku na dodano vrednost ZDDV-1 (Ur. l. št. 13/11-UPB3 in dop.).

Sklad je zavezanec za davek od dohodkov pravnih oseb na podlagi določil Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb ZDDPO-2 (Ur. l. št. 117/06 in dop.).

2.2 BILANCA STANJA

Sklad je na dan 31.12.2013 in na dan 31.12.2012 v bilanci stanja izkazoval naslednja sredstva in obveznosti do virov sredstev, ki so prikazana v tabeli št. 1.

Zaradi pripojitve Sklada RS za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov k Javnemu jamstvenemu in preživitinskemu skladu z dnem 1.2.2013 so zaradi primerljivosti podatkov v koloni za leto 2012 prikazani skupni podatki obeh skladov v preteklem letu.

Tabela št. 1: Bilanca stanja na dan 31.12.2013 in 31.12.2012

v EUR

A. SREDSTVA		Leto 2013	Leto 2012	Indeks 2013/2012
A)	DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU	264.097	293.344	90,0
	NEOPREDMETENA SREDSTVA	759.118	753.105	100,8
	POPRAVEK VREDNOSTI NEOPREDMETENIH SREDSTEV	531.278	496.100	107,1
	OPREMA IN DRUGA OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA	219.152	272.292	80,5
	POPRAVEK VREDNOSTI OPREME IN DRUGIH OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV	184.147	237.205	77,6
	DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE	1.252	1.252	100,0
B)	KRATKOROČNA SREDSTVA; RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	132.402.328	119.348.921	110,9
	DENARNA SREDSTVA V BLAGAJNI	9	79	11,4
	DOBROIMETJE PRI BANKAH IN DRUGIH FINANČNIH USTANOVAH	3.746.389	3.097.687	120,9
	DANI PREDUJMI IN VARŠČINE	10	0	/
	KRATKOROČNE TERJATVE DO UPORABNIKOV EKN	12.443.274	4.185.504	297,3
	KRATKOROČNE FINANČNE NALOŽBE	8.220	70.711	11,6
	KRATKOROČNE TERJATVE IZ FINANCIRANJA	9.976	2.511	397,3
	DRUGE KRATKOROČNE TERJATVE	112.480.376	108.489.449	103,7
	NEPLAČANI ODHODKI	3.714.074	3.436.864	108,1
	AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	0	66.116	/
	AKTIVA SKUPAJ	132.666.425	119.642.265	110,9
B. OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV				
D)	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	117.103.615	113.080.127	103,6
	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI ZA PREJETE PREDUJME	231.979	241.199	96,2
	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO ZAPOSLENIH	68.139	66.356	102,7
	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO DOBAVITELJEV	79.227	73.302	108,1
	DRUGE KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ POSLOVANJA	3.244.716	2.981.230	108,8
	KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO UPORABNIKOV EKN	321.974	317.749	101,3

	NEPLAČANI PRIHODKI	113.157.580	109.400.291	103,4
	PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	0	0	/
E)	LASTNI VIRI	15.562.810	6.562.138	237,2
	SPLOŠNI SKLAD	0	207.960	/
	SKLAD NAMENSKEGA PREMOŽENJA	15.764.959	4.773.873	330,2
	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	0	1.264.476	/
	OBVEZNOSTI ZA NEOPREDMETENA SR. IN OPRED. OS	264.097	124.580	212,0
	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI*	0	191.249	/
	PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI	466.246	0	/
	PASIVA SKUPAJ	132.666.425	119.642.265	110,9

* Zaradi pripojitve SVZI k JPS je Sklad v letu 2013 poenotil kontni načrt. Presežek v letu 2013 je izkazan kot skupni presežek, v letu 2012 pa ločeno.

Sredstva Sklada predstavljajo dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju ter kratkoročna sredstva. Najpomembnejša postavka med sredstvi so druge kratkoročne terjatve v skupni višini 112.480.376 EUR, od katerih so najpomembnejše naslednje postavke:

- terjatve do podjetij v stečaju oziroma prisilni poravnavi v višini 52.112.053 EUR,
- terjatve do dolžnikov preživninskega sklada v višini 41.076.744 EUR,
- terjatve do zavezancev za prispevek zaradi nedoseganja predpisane kvote v višini 19.291.565 EUR,
- terjatve do delavcev 14 EUR.

Obveznosti do virov sredstev Sklada sestavljajo kratkoročne obveznosti ter lastni viri in dolgoročne obveznosti. Najvišja postavka so neplačani prihodki v višini 113.157.580 EUR (protipostavka terjatev do podjetij v stečaju, terjatev do dolžnikov preživninskega sklada in terjatve do dolžnikov invalidskega sklada).

Lastni viri in dolgoročne obveznosti sredstev v skupni višini 15.562.810 EUR sestavljajo:

- sklad namenskega premoženja v višini 2.494.684 EUR,
- presežek prihodkov nad odhodki v višini 13.270.275 EUR,
- obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v višini 264.097 EUR in presežek odhodkov nad prihodki v znesku 466.246 EUR.

V spodnji preglednici so prikazani podatki o stanju sredstev na dan 31.12.2013 po podračunih Sklada.

Stanje sredstev po podračunih Sklada na dan 31.12.2013

Postavka\podračun	Delovanje sklada	Jamstveni sklad	Preživninski sklad	Invalidski sklad	SKUPAJ
presežek odhodkov	-466.252,68	0,00	0,00	0,00	-466.252,68
presežek prihodkov	0,00	6.287.889,49	357.035,31	6.625.350,73	13.270.275,53
registrirano nam.premoženje	0,00	306.000,00	594.000,00	1.594.683,69	2.494.683,69
parska izravnava	6,68	0,00	0,00	0,00	6,68
SKUPAJ	-466.246,00	6.593.889,49	951.035,31	8.220.034,42	15.298.713,22

2.2.1 Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju

Knjigovodsko stanje osnovnih sredstev na skladu konec leta 2013 je bilo 264.097 EUR. Opremo Sklada predstavlja običajna pisarniška oprema z računalniki in druga spremljajoča oprema. Neopredmetena sredstva predstavljajo naložbe v računalniške aplikacije Sklada.

V letu 2013 je sklad nabavil nova osnovna sredstva v skupni vrednosti 74.650,25 EUR (stoli, regali, tiskalniki, nadgradnje aplikacij).

Vir sredstev za nabavo so bila načrtovana sredstva za investicije v Finančnem načrtu za leto 2013 in v proračunu RS na proračunski postavki za delovanje sklada.

Amortizacija dolgoročnih sredstev in sredstev v upravljanju ne predstavlja odhodka obdobja, temveč zmanjšuje vrednost obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva oziroma obveznosti za sredstva, prejeta v upravljanje.

Popravki vrednosti neopredmetenih osnovnih sredstev so konec leta 2013 predstavljali 70,0 odstotka nabavne vrednosti neopredmetenih osnovnih sredstev (pretežno programska oprema). Popravki vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev pa so predstavljali 84,0 odstotkov njihove nabavne vrednosti.

Sklad je v letu 2013, na podlagi predloga popisne komisije in sklepa direktorja, knjigovodsko izločil osnovna sredstva zaradi manjka, neuporabnosti in ekonomske neupravičenosti vlaganja sredstev. Glavni razlog za izločitev osnovnih sredstev je bila dvakratna selitev sklada v preteklem letu (prenos osnovnih sredstev na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo), na področju neopredmetenih sredstev pa poenotenje evidenc in uporabe računalniških aplikacij. Skupna nabavna vrednost izločenih osnovnih sredstev je v letu 2013 znašala 121.777,02 EUR pri čemer je stopnja odpisanosti 94,7 odstotna.

Popisna komisija je prav tako predlagala knjigovodsko prerazporeditev opreme po dejanskih nahajališčih.

Vse ugotovitve popisne komisije so bile ustrezno evidentirane v knjigovodskih listinah.

Sklad vodi v registru osnovnih sredstev 978.270,86 EUR osnovnih sredstev, od tega jih je 405.171,58 EUR brez knjigovodske vrednosti, vendar v uporabi. Stopnja odpisanosti osnovnih sredstev je 73,1 odstotna.

2.2.2 Kratkoročna sredstva

2.2.2.1 Denarna sredstva v blagajni

Stanje denarnih sredstev v blagajni na dan 31.12.2013 je znašalo 8,91 EUR.

2.2.2.2 Dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah

Stanje dobroimetja pri bankah in drugih finančnih ustanovah je bilo konec leta 3.746.389 EUR. Sklad posluje preko štirih računov odprtih pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, in sicer ločeno za tri namene poslovanja Sklada in za delovanje Sklada.

Stanje na UJP računu na dan 31.12.2013 je 540.389:

- 01100-6544954268 - namenska sredstva jamstvenega sklada	5.938 EUR
- 01100-6544955820 - namenska sredstva prežिवninskega sklada	2.662 EUR
- 01100-6000042024 - namenska sredstva invalidskega sklada	531.116 EUR
- 01100-6950264112 - sredstva za delo	648 EUR
- prehodni konto	25 EUR

Na invalidskem skladu so zaradi zapadlosti mesečnih terjatev za prispevek za kvoto na zadnji dan v mesecu, najvišja sredstva na podračunu ravno konec meseca, saj delodajalci praviloma pred tem datumom ne nakažejo svoje obveznosti.

Sredstva dobroimetja so bila naložena v obliki depozitov pri Banki Celje v skupni višini 3.206.000 EUR. Višina obrestnih mer je bila odvisna od višine zneskov posameznih depozitov in dolžine vezave posameznih depozitov (konec leta je obrestna mera znašala 0,40 odstotka za sredstva vezana na odpoklic in od 0,65 do 0,75 odstotka za sredstva vezana nad 30 dni).

2.2.2.3 Kratkoročne terjatve za predujme

Sklad na dan 31.12.2013 izkazuje terjatev za dani predujem v višini 10 EUR za plačilo registracije Si domene.

2.2.2.4 Kratkoročne terjatve do uporabnikov EKN

Sklad v tej skupini izkazuje terjatve za denarne naložbe pri Zakladnici enotnega zakladniškega računa (EZR) države Ministrstva za finance, terjatve za obresti EZR in pri Upravi RS za javna plačila (UJP), terjatve do proračuna RS ter terjatve invalidskega sklada do proračunskih uporabnikov (PU) iz naslova prispevka za kvoto v skupni višini 12.443.274 EUR.

Sklad je imel na dan 31.12.2013 naslednje odprte terjatve:

- za depozite na EZR 11.783.847 EUR,
- do proračuna RS za sredstva za delovanje v višini 114.917 EUR Sklada za mesec december 2013,
- do zakladnice in UJP za obresti v višini 893 EUR,
- do PU iz naslova prispevka za kvoto v višini 543.617 EUR.

Sredstva naložena v Zakladnico enotnega zakladniškega računa so bila konec leta obrestovana po obrestni meri od 0,30 do 1,73 odstotka glede na višino vezanih sredstev in ročnost. Sklad na tem kontu izkazuje tudi odprto terjatev za sorazmeren del obresti v depozitih.

Kratkoročne terjatve do proračunskih uporabnikov iz naslova prispevka za kvoto na invalidskem skladu na dan 31.12.2013 so znašale 543.617 EUR

Tabela št.2: Odprte in zapadle terjatve na dan 31.12.2013 in 31.12.2012

	Odprto	Odprto	Indeks	Zapadlo	Delež	Zapadlo	Delež
					zapadlosti		zapadlosti
	31.12.2012	31.12.2013	13/12	31.12.2012	2012	31.12.2013	2013
NU državnega proračuna	93.747	59.764	64	62.098	66	9.593	16
NU občinskih proračunov	16.051	11.313	70	6.307	39	2.418	21
PU državnega proračuna	298.883	199.613	67	92.860	31	16.430	8
NU občinskih proračunov	431.062	272.927	63	132.101	31	59.238	22
Skupaj	839.743	543.616	65	293.366	35	87.679	16

Iz prikaza v tabeli je razvidno, da so se pri proračunskih uporabnikih znižale tako odprte terjatve kot tudi zapadle terjatve in sicer zapadle terjatve kar za 3,3 krat. Veliko znižanje zapadlih terjatev kaže na zelo povečano aktivnost izterjave na Skladu, usklajevanja podatkov zavezanci in tudi na boljšo plačilno disciplino pri proračunskih uporabnikih. Delež zapadlih terjatev na dan 31.12.2013 je 16 odstotkov, medtem ko je bil na zadnji dan predhodnega leta 35 odstoten.

Tabela št.3: Odprte terjatve po vrstah terjatev na dan 31.12.2013

ODPRTE TERJATVE 31.12.2013	Zamudne						
	Kvota	Delež	NDM	Delež	obresti	Delež	Skupaj
Neposr. upor. državnega proračuna	54.065	90	1.649	3	4.049	7	59.764
Neposr. upor. občinskih proračunov	10.104	89	1.062	9	146	1	11.313
Posr. uporabniki državnega proračuna	154.356	77	44.420	22	836	0	199.613
Posr. uporabniki občinskih proračunov	248.477	91	23.040	8	1.411	1	272.927
Skupaj	467.002	86	70.172	13	6.442	1	543.616

Iz tabele je razvidno, da je največji delež odprtih terjatev pri posrednih uporabnikih iz naslova prispevka za kvoto in sicer 86 odstotkov, medtem ko je delež odprtih terjatev za nadomestno kvoto 13 odstotkov in za zamudne obresti 1 odstotek.

2.2.2.5 Kratkoročne finančne naložbe

Na dan 31.12.2013 invalidski sklad izkazuje 8.220 EUR odprtih terjatev iz naslova odobrenega obročnega plačila zavezancem iz naslova prispevka za kvoto v preteklih letih. Vrednost odprtih terjatev iz tega naslova je 88 odstotkov nižja kot konec predhodnega leta kot posledica prenosa terjatev na sporne terjatve in odpisa terjatev.

2.2.2.6 Kratkoročne terjatve iz financiranja

Kratkoročne terjatve v višini 9.976 EUR predstavljajo razmejene terjatve za obresti po pogodbah o vezavi prostih denarnih sredstev pri Zakladnici enotnega zakladniškega računa in komercialni banki na dan 31.12.2013.

2.2.2.7 Druge kratkoročne terjatve

Druge kratkoročne terjatve predstavljajo odprte terjatve jamstvenega sklada do podjetij kjer Sklad vstopa kot upnik zoper stečajnega dolžnika do višine izplačanih sredstev, terjatve preživitinskega sklada do preživitinskih zavezancev in terjatve invalidskega sklada do zavezancev za prispevek zaradi nedoseganja predpisane kvote zaposlenih invalidov in terjatev do zaposlenih v višini 14 EUR. Skupna višina terjatev Sklada je 112.480.376 EUR.

Terjatve na jamstvenem skladu

Na jamstvenem skladu se zagotavlja izvajanje pravic delavcev, ki jim je delovno razmerje prenehalo zaradi insolventnosti delodajalca (stečajni postopek, postopek insolventnosti v eni od drugih držav članic Evropske unije ali evropskega gospodarskega prostora, prisilna poravnava) ali izbriša družbe iz sodnega registra na podlagi Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju. Z dnem izplačila vstopa Sklad v položaj delavca kot upnika zoper stečajnega dolžnika oziroma podjetje do višine izplačanih sredstev.

Delež izterjave se je v zadnjih letih povečeval, predvsem zaradi velikega povečevanja letnih izplačil od leta 2009 dalje, ko je število insolvenčnih postopkov pričelo močno naraščati in posledično tudi pripad upravičencev in višine izplačil. Zaradi zelo visokih izplačil v zadnjih petih letih so posledično višja tudi vračila na jamstvenem skladu.

Na dan 31.12.2013 je Sklad izkazoval neodpisane terjatve v 456 podjetjih, v skupnem znesku 52.112.053 EUR (priloga 4/B).

Protikonto teh terjatev so neplačani prihodki na pasivni strani bilance stanja. Takšno evidentiranje ne vpliva na rezultat Sklada, povečuje pa tako aktivno kot pasivno stran bilance stanja.

Na dan 31.12.2013 so bile na jamstvenem skladu odpisane neizterljive terjatve do 68 stečajnih dolžnikov iz stečajnih postopkov, ki so se pravnomočno zaključili v letu 2013 (priloga 4/A) v višini 2.858.111 EUR.

Terjatve na preživninskem skladu

Po izplačilu nadomestila preživnine Sklad evidentira terjatve do preživninskih zavezancev. Terjatve lahko nastanejo tudi do zakonitih zastopnikov, v primerih, ko zakoniti zastopnik prejme nadomestilo preživnine, hkrati pa mu je bila za isto obdobje plačana tudi preživnina. Preživninski zavezanec je poleg izplačanih nadomestil preživnine dolžan povrniti Skladu tudi zakonite zamudne obresti in stroške postopka izterjave dolga. Po izvedenih izplačilih vstopi Sklad v terjatev otroka kot upnika do višine izplačanih sredstev ter prične z izterjavo preživninskih dolžnikov, če jih le ti ne vrnejo prostovoljno.

Sklad je na dan 31.12.2013 izkazoval neodpisane terjatve do dolžnikov preživninskega sklada v skupni višini 41.076.744 EUR.

Stanje terjatev je sestavljeno iz izplačanih sredstev nadomestil preživnine, terjanih obresti in terjanih stroškov, njihovo gibanje po letih je razvidno iz tabele št. 4.

Tabela št. 4: Terjatve preživninskega sklada po letih

v EUR

Leto	Stanje terjatev	Terjana izplačila NP	Terjane obresti	Terjani stroški odvetnikov
2004	10.725.949	7.584.519	3.077.926	63.504
2005	14.307.317	9.766.843	4.477.296	63.178
2006	17.961.026	11.973.041	5.926.896	61.089
2007	21.324.625	14.016.341	7.251.845	56.439
2008	24.720.410	15.459.006	9.236.537	24.867
2009	25.205.635	17.487.059	7.695.094	23.482
2010	28.123.884	19.877.682	8.223.940	22.262
2011	31.578.995	22.400.298	9.157.865	20.832
2012	35.311.160	25.093.416	10.197.900	19.844
2013	41.076.744	28.107.574	12.950.233	18.937

V zadnjih letih na Skladu zaznavamo, da na višino izterjanih sredstev od dolžnikov preživninskega sklada, kljub velikemu trudu in številnim aktivnostim Sklada v predhodni in sodni izterjavi, na višino izterjanih sredstev čedalje bolj vplivajo slabe gospodarske razmere v državi, ki poslabšujejo že tako slabe socialne razmere večine dolžnikov preživninskega sklada. Dolžnikom se namreč dohodki nižajo, vse več dolžnikov je tudi že dalj časa nezaposlenih, večina dolžnikov preživninskega sklada ima s strani Sklada v teku več izvršilnih postopkov, z vsakim novo začetim izvršilnim postopkom je tako možnost poplačila zaradi finančne izčrpanosti dolžnikov manjša.

Na preživninskem skladu smo na dan 31.12.2013 odpisali terjatve v skupni višini 113.788,60 EUR (terjatve do pokojnih preživninskih zavezancev v višini 113.786,82 EUR, terjatve do dolžnikov preživninskega sklada, kjer je dolg nižji od 2,00 EUR v skupni višini 1,78 EUR).

Terjatve na invalidskem skladu

Invalidski sklad na podlagi Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov nadzira izvajanje kvotnega sistema, vodi postopke iz naslova izpolnitve kvote in zoper dolžnike iz naslova neplačanega prispevka za invalide pod kvoto vodi z zakonom predpisane postopke.

Sklad zavezanca najprej z opominom pozove k plačilu neplačanega prispevka oziroma k temu, da dokaže drugačno dejansko stanje. V kolikor zavezanec po opominu ne plača dolga, Sklad izda odločbo o plačilu neplačanega prispevka, ki je izvršilni naslov, na podlagi katerega pristojni organ (CURS) začne postopek izvršbe. Šele od pripojitve Sklada za vzpodbujanje in zaposlovanje invalidov k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu RS dalje, je Sklad sistematično in celovito začel z zakonsko določenimi nalogami izterjave. V mesecu novembru 2013 je Sklad pričel redno mesečno izdajati opomine in odločbe.

Tabela št.5: Odprte in zapadle terjatve do zavezancev za kvoto v gospodarstvu

	Odprte terjatve	Odprte terjatve	IND	Delež odprtih	Zapadle terjatve	Delež
	31.12.2012	31.12.2013	Odprto 13/12	terjatev 2013	31.12.2013	zapadlosti 13
	1	2	3(2/1)	4	5	6 (4/2)
Prispevek za kvoto	9.553.339	7.962.540	83	41	6.939.816	87
Nadomestna kvota	3.782.036	2.122.044	56	11	1.616.444	76
Zamudne obresti	2.547.200	1.656.900	65	9	1.656.818	100
Druge terjatve	550	2.719	494	0	2.719	100
Sporne terjatve	6.641.380	7.547.363	114	39	7.539.986	100
Skupaj	22.524.505	19.291.565	86	100	17.755.784	92

Iz tabele je razvidno, da se je stanje odprtih terjatev na dan 31.12. 2013 v primerjavi s prehodnim letom znižalo za 14 odstotkov zaradi:

- sistematičnega začetka izvajanja zakonsko določenih nalog izterjave in
- odpisa terjatev po zaključenih insolventnih postopkih.

Stanje odprtih terjatev do zavezancev iz gospodarstva je 19,2 mio EUR. Delež vseh zapadlih terjatev je še vedno relativno visok in sicer kar 92 odstoten, predvsem iz naslova visokega deleža spornih terjatev v skupnih terjativah, ki je kar 39 odstoten. Sklad na sporne terjatve preknjiži terjatve do delodajalcev v insolventnih postopkih, ki so konec leta 2013 znašale kar 7,5 mio EUR oziroma za 14 odstotkov več kot konec leta 2012. Vrednost poplačil po zaključenih insolventnih postopkih je praktično zanemarljiva oziroma 6 odstotna v letu 2013. Sklad je v letu 2013 odpisal terjatve po zaključenih insolventnih postopkih do 30 delodajalcev v skupni višini 315.648 EUR. Delež zapadlih terjatev iz naslova prispevka za kvoto in NDM skupaj je 85 odstotkov.

Na Skladu še vedno opažamo relativno visoko število odstopanj med podatki iz uradnih evidenc ZZZS in podatki delodajalcev o številu vseh zaposlenih in številu invalidov. Podatki iz uradnih evidenc so podlaga za izračun mesečne obveznosti za posameznega delodajalca, ki ne dosega predpisane kvote zaposlenih invalidov. Sklad mesečno objavi na spletni strani SVZI.net za vsakega delodajalca podatke o številu zaposlenih, številu invalidov, višini mesečne obveznosti za prispevek za kvoto, prejeta plačila, odprte postavke in morebitne zamudne obresti tudi v obliki saldakontne kartice. Delodajalci lahko dnevno spremljajo podatke iz knjigovodskih evidenc Sklada in podajo morebitni ugovor na pravilnost izračuna. Delodajalci največkrat ugovarjajo na število invalidov bodisi zaradi napačne prijave z njihove strani ali napake ZZZS pri vnosu podatkov v ali iz M obrazcev. Sklad od preklica navodila, danega s strani prejšnjega direktorja dne 25.11.2011 glede usklajevanja podatkov obračuna iz naslova kvote v primeru neskladij v uradnih evidencah pooblaščenega upravljalca podatkov ZZZS pri usklajevanju obračunskih podatkov z delodajalci (število zaposlenih, število invalidov), od meseca septembra 2013 dalje, dosledno upošteva samo zakonska določila ZZRZI in Uredbe o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov. To pomeni, da pri usklajevanju podatkov z delodajalci v svojih evidencah knjigovodsko odpravi zgolj napake nastale v uradnih evidencah ZZZS, kar delodajalci dokazujejo z originalnim potrdilom ZZZS.

Skład je v letu 2013 izdal 2.478 dobropisov za kvoto in zamudne obresti v skupni vrednosti 1.225.906 EUR na podlagi usklajevanja podatkov med Skladom, delodajalci in ZZZS.

Ker Skład mesečno objavi podatke o višini obveznosti za posameznega delodajalca iz naslova prispevka za kvoto na spletni strani SVZI.net, s čimer delodajalcem omogoča neposredno preverjanje obračunskih podatkov, Skład zavezancem za kvoto ni poslal v potrditev izpiskov odprtih postavk (IOP).

2.2.2.8 Neplačani odhodki

Neplačani odhodki v višini 3.714.074 EUR predstavljajo obveznosti Sklada do:

- dobaviteljev iz gospodarstva po prejetih računih za delovanje sklada v višini 79.218 EUR,
- do dobaviteljev – proračunskih uporabnikov v višini 5.386 EUR,
- obveznosti do zaposlenih iz naslova plač ter povračil stroškov za mesec december 2013 v višini 68.139 EUR,

- obveznosti do prejemnikov nagrad v višini 2.484.511 EUR,
- obveznosti do prejemnikov subvencij v višini 1.076.820 EUR,

Prejeti računi dobaviteljev so plačani v roku 30 dni od prejema računa.

Obveznosti iz naslova plač za mesec december 2013 so bile izplačane v mesecu januarju 2014.

Na podlagi sprejete odredbe Sklad izplačuje nagrade in subvencije plač invalidov v roku 30 dni od prejetega in upravičenega zahtevka delodajalca.

2.2.2.9 Aktivne časovne razmejitve

Invalidski sklad je na dan 31.12.2013 odpravil aktivne časovne razmejitve v višini 66.116 EUR v breme skupine kontov 94.

2.2.3 Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki

Tabela št. 6: Kratkoročne obveznosti iz poslovanja in neplačani prihodki

v EUR

	31.12.2013	31.12.2012
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme	231.979	241.199
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	68.139	66.356
Dobavitelji v državi	79.227	73.302
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja-vzpodbude	3.244.716	2.981.230
Obvez. do nepos. in posr. uporab. proračuna - vzpodbude , računi dejavnost	321.974	257.439
Neplačani prihodki	113.157.580	109.400.294
Od tega:bodoči upravičenci – jamstveni sklad	52.112.053	50.652.142
bodoči upravičenci - preživninski sklad	28.107.574	25.093.416
stroški odvetnika – preživninski sklad	18.937	19.844
obresti - preživninski sklad	12.950.232	10.197.900
nedavčni prihodki kvota – invalidski s.	19.842.983	23.435.015
drugi neplačani prihodki	125.801	62.284
SKUPAJ	117.103.615	113.080.127

Kratkoročne obveznosti za prejete predujme na invalidskem skladu v višini 231.979 EUR izkazujejo prilive na podračun Sklada namenskih sredstev, ki jih v danem trenutku ni možno razporediti na odprte terjatve. Prejeta plačila so predvsem iz naslova nakazil zavezancev zaradi:

- neuskkljenih podatkov o številu invalidov med uradnimi podatki ZZZS in podatki delodajalcev,
- naknadno priznanih dobropisov za že plačane račune v postopku usklajevanja in izterjave,
- neuskkljenosti med finančnimi in kadrovskimi službami pri delodajalcih (kljub temu da niso več zavezanci za kvoto, nakazujejo prispevek ali ga nakazujejo v napačni višini),
- nakazil delodajalcev, ki uveljavljajo NDM in predhodno nakažejo prispevek,
- nepravilnega izračuna prispevka za kvoto na strani delodajalcev.

Na Skladu z vsakim delodajalcem posamično ugotavljamo dejansko stanje oziroma upravičenost morebitnega vračila sredstev. Sklad je v letu 2013 vrnil preplačila 152 zavezancem v skupni višini 384.443 EUR.

Obveznosti do zaposlenih v višini 68.139 EUR predstavljajo obveznosti za plače in povračila stroškov zaposlenim za mesec december 2013, ki so bile izplačane v mesecu januarju 2014.

Obveznosti do dobaviteljev v višini 79.227, izkazane v bilanci stanja na dan 31.12.2013, pa so bile plačane v mesecu januarju v okviru 30 dnevnega plačilnega roka.

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v višini 3.244.716 EUR so obveznosti invalidskega sklada za izplačilo subvencij plač zaposlenih invalidov v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih (1.075.459 EUR), nagrad delodajalcem (2.162.924 EUR) in javnih razpisov (6.333 EUR); izplačila so bila realizirana v mesecu januarju 2014 oziroma v roku 30 dni od datuma prejetega in odobrenega zahtevka. Zapadlih obveznosti sklada do upravičencev iz naslova vzpodbud je 138.911 EUR zaradi zadržanih nakazil delodajalcem, ki skladu dolgujejo plačilo prispevka oziroma do katerih Sklad v knjigovodskih evidencah izkazuje odprto terjatev iz katerega drugega naslova (na primer prekinitve pogodbe JR). Čeprav dolžniki večkrat dajo pobudo za pobot terjatev in obveznosti, Sklad pobota ne more izvesti ker za pobot ni pravne podlage. V letu 2013 je bilo takih zadržanih nakazil skupaj v višini 41.973 EUR.

Sklad med odprtimi obveznostmi na dan 31.12.2013 izkazuje tudi obveznosti za subvencije in nagrade za katere je zahtevke za izplačilo s strani delodajalcev prejel v letu 2014, vendar se nanašajo na leto 2013. Teh obveznosti za izplačilo subvencij je 996.572 EUR, za nagrade pa 1.289.349 EUR.

Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 316.588 EUR so iz naslova obveznosti sklada za izplačilo vzpodbud neposrednim in posrednim uporabnikom državnega in občinskih proračunov in sicer 1.361 EUR iz naslova subvencij in 315.226 EUR iz naslova obveznosti za nagrade za preseganje kvote.

Sklad med odprtimi obveznostmi na dan 31.12.2013 izkazuje tudi obveznosti za subvencije in nagrade za katere je zahtevke za izplačilo s strani delodajalcev prejel v letu 2014, vendar se nanašajo na leto 2013. Teh obveznosti za izplačilo subvencij je 1.039 EUR, za nagrade pa 180.638 EUR.

Odprte obveznosti do dobaviteljev – proračunskih uporabnikov na dan 31.12.2013 so 5.386 EUR, ki so bile poravnane v mesecu januarju 2014.

Skupina neplačani prihodki v skupnem znesku 113.157.580 EUR predstavljajo odprte terjatve sklada do dolžnikov.

2.2.4 Lastni viri in dolgoročne obveznosti

Lastni viri in dolgoročne obveznosti Sklada na dan 31.12.2013 znašajo 15.562.810 EUR, in sicer:

- namensko premoženje vpisano v sodni register v višini 2.494.684 EUR
- nerazporejeni presežek prihodkov nad odhodki v višini 13.270.275 EUR
- presežek odhodkov nad prihodki 466.246 EUR
- obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva 264.097 EUR

2.3 REALIZACIJA PRIHODOV IN ODHODKOV TER PRIMERJAVA Z NAČRTOVANIM PRIHODKI IN ODHODKI V LETU 2013

2.3.1 Prihodki

Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije kot vire financiranja določa, da:

- sredstva za kritje pravic delavcev v primeru insolventnosti zagotavljajo delodajalci, državni proračun in Sklad z izterjavo terjatev iz 28. člena tega zakona;
- sredstva za kritje pravic otrok do nadomestila neplačane preživnine pridobiva Sklad iz državnega proračuna in z izterjavo terjatev iz 28. člena zakona;
- sredstva za delovanje Sklada se zagotavljajo s povračilom stroškov dolžnika, iz prihodkov od financiranja in iz državnega proračuna.

Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in vzpodbujanju zaposlovanja invalidov določa kot vire financiranja prejeta plačila delodajalcev zaradi neizpolnjevanja predpisane kvote.

Zaradi pripojitve Sklada za vzpodbujanje in zaposlovanje invalidov RS k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu RS dne 1.2.2013, vrednosti v stolpcu Rebalans PFN 2013 za invalidski sklad vsebujejo podatke od 1.1.2013 do 31.12.2013 skladno z mnenjem MF št. 410-116/2013/2 z dne 5.6.2013 (izhodišča za pripravo finančnega načrta so potrjena za celo leto), medtem, ko stolpec Realizacija 2013 vsebuje podatek od 1.2. do 31.12.2013, saj so vrednosti za januar 2013 knjižene v otvoritveno stanje Sklada na dan 1.2.2013. Zaradi realne primerjave realizacije leta 2012 in leta 2013 so v nekaterih tabelah vrednosti za invalidski sklad za celo leto 2013 izpisane v oklepaju pod vrednostmi za obdobje 1.2. do 31.12.2013.

Tabela št. 7: Načrtovani in realizirani prihodki Sklada v letih 2013 in 2012

	v EUR				
	REBALANS PFN 2013	REALIZACIJA 2013	REALIZACIJA 2012	INDEKS R13/R12	INDEKS R13/RPF N13
Prihodki od obresti od sredstev na računih	150	223	991	22,5	148,7
Prihodki od obresti od vezanih depozitov	9.000	62.809	80.432	78,1	697,9
Drugi prihodki od obresti – zamudne obresti	1.277.850	1.462.528	830.416	176,1	114,5
Prihodki od prodaje blaga in storitev	0	0	1.245	/	/
Drugi nedavčni prihodki	720	2.290	1.932	118,5	318,1
Drugi nedavčni prihodki –invalidski sklad	20.783.455	22.872.571	20.634.613	110,8	110,1
Prihodek -preseganje kvote	2.080	2.727	2.282	119,5	131,1
Subrogacije – jamstveni sklad	5.000.000	5.849.864	4.382.772	133,5	117,0
Prihodki iz naslova vračil stroškov	0	677	1.010	67,0	/
Vračila preživninskih zavezancev	900.000	1.089.940	1.078.646	101,0	121,1
Vračila zakonitih zastopnikov	55.000	69.452	77.258	89,9	126,3
Vračila vzpodbud	13.905	7.280	0	/	52,4
Drugi izredni ned.prih. – sodni stroški	560	9.904	0	/	1768,6
Izravnave	0	21	0	/	/
Prejeta sredstva iz proračuna za dejavnost sklada	1.500.000	1.379.010	1.068.750	129,0	91,9
PRIHODKI SKUPAJ	29.542.720	32.809.296	28.160.347	116,5	111,1

Prihodki jamstvenega sklada

v EUR

	2013	2012	INDEKS 2013/2012
Prihodki iz naslova subrogacij	5.849.864	4.382.772	133,5
Prihodki od obresti	27.519	7.882	349,1
PRIHODKI SKUPAJ	5.877.383	4.390.654	133,9

Prihodki iz naslova subrogacij na jamstvenem skladu so bili v letu 2013 za tretjino višji glede na leto 2012. Razlog je v zelo visokih izplačilih v letu 2011 in 2012 in v nekaterih primerih tudi v hitrejših zaključevanjih stečajnih postopkov. Višina prejetih sredstev subrogacij je v celoti odvisna od obsega sredstev stečajnih mas in hitrosti zaključevanja stečajnih postopkov. Z aktivnostmi na Skladu Sklad teh izterjav ne more pospešiti oziroma izboljšati. Kar trikrat večji so bili tudi prihodki od obresti.

Prihodki preživninskega sklada

v EUR

	2013	2012	INDEKS 2013/2012
Prihodki iz vračil nadomestil preživnine dolžnikov sklada	1.159.392	1.155.904	100,3
Prihodki od obresti	9.663	8.203	117,8
PRIHODKI SKUPAJ	1.169.055	1.164.107	100,4

Prihodki iz vračil nadomestila preživnine dolžnikov preživninskega sklada (glavnica, stroški in obresti) so bili v letu 2013 minimalno višji od realizacije v predhodnem letu. Razlog za minimalno povečanje prihodkov iz naslova vračil nadomestil preživnine dolžnikov preživninskega sklada je v zelo slabi finančni situaciji dolžnikov (slabe gospodarske razmere, povečevanje brezposelnosti, finančna izčrpanost dolžnikov zaradi povečevanja števila izvršb zoper dolžnike). Za 17,8 odstotka je bila višja realizacija prihodkov od obresti.

Prihodki invalidskega sklada

v EUR

	2013	2012	INDEKS 2013/2012
Prihodki iz naslova prispevka VZI in vračila vzpodbud	22.889.778 (24.382.592)	20.636.895	110,9 (118,2)
Prihodki od obresti	1.485.987 (1.521.289)	893.728	166,3 (170,2)
PRIHODKI SKUPAJ	24.375.764 (25.903.881)	21.525.376	113,2 (120,3)

Drugi nedavčni prihodki predstavljajo vplačila delodajalcev, ki ne dosegajo predpisane kvote (prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, vračila sredstev iz javnih razpisov zaradi predčasne prekinitve pogodbe s strani delodajalcev (prejemnikov sredstev po razpisu), vračilo sodnih stroškov po izterjavi in vračilo nagrad iz preteklih let.

Prihodki dejavnosti Sklada

v EUR

	2013	2012	INDEKS 2013/2012
Prihodki iz proračuna	1.379.010	1.068.750	129,0
Prihodki iz naslova vračil obresti in stroškov zavezancev	677	1.010	67,0
Prihodki preseganje kvote	2.727	2.282	119,5
Prihodki od obresti	2.390	1.848	129,3
Drugi nedavčni prihodki	2.290	1.932	118,5
PRIHODKI SKUPAJ	1.387.094	1.075.822	128,9

Prihodki iz proračuna za dejavnost Sklada

Sklad je imel v proračunu za leto 2013 prvotno zagotovljena sredstva v višini 790.000 EUR. Skladno s sklepom Vlade RS št. 71100-10/2012/2 z dne 20.12.2012 so bila dne 12.3.2013 prerazporejena sredstva v višini 80.121,60 EUR za najemnino poslovnih prostorov na Dunajski cesti 21. Zaradi pripojitve Sklada za vzpodbujanje in zaposlovanja invalidov RS dne 1.2.2013 so bila dne 23.4.2013 prerazporejena sredstva za delovanje iz proračunske postavke 6216 na proračunsko postavko 2607 za delovanje Sklada. Z Rebalansom proračuna za leto 2013 so bila za delovanje Sklada zagotovljena še dodatna sredstva v višini 479.878,40 EUR, tako da je Sklad z rebalansom proračuna v letu 2013 imel zagotovljena proračunska sredstva za delovanje v višini 1.500.000 EUR. Sklad je realiziral proračunska sredstva v višini 1.379.010 EUR. Nižja realizacija od zagotovljene višine je posledica varčevalnih ukrepov, zniževanja stroškov, skrajno racionalne porabe sredstev, nerealiziranih načrtovanih investicij in nerealiziranih zaposlitev v letu 2013 (podrobnejša obrazložitev v nadaljevanju).

2.3.2 Odhodki

Tabela št.8: Realizirani odhodki sklada v letih 2013 in 2012

v EUR

	REALIZACIJA 2013	REALIZACIJA 2012	INDEKS R13/12
Izplačila upravičencem	21.958.781 (23.658.139)	23.872.933	92,0 (99,1)
Izplačila jamstvenega sklada	1.504.472	2.377.198	63,3
Izplačila preživninskega sklada	1.173.668	910.387	128,9
Izplačila invalidskega sklada	19.280.641 (20.979.999)	20.585.348	93,7 (101,9)
Stroški	1.451.968 (1.452.109)	1.737.442	83,6 (83,6)
Stroški za dejavnost sklada	1.447.780	1.731.415	83,6
Stroški invalidskega sklada	1.625 (1.766)	2.605	62,4 (67,8)
Stroški jamstvenega sklada	210	393	53,4
Stroški preživninskega sklada	2.353	3.029	77,7
ODHODKI SKUPAJ	23.410.749 (25.110.248)	25.610.375	91,4 (98,0)

Odhodki jamstvenega sklada

v EUR

	2013	2012	INDEKS 2013/2012
Izplačila upravičencem JS	1.504.472	2.377.198	63,3
Stroški	210	393	53,4
ODHODKI SKUPAJ	1.504.682	2.377.591	63,3

Odhodki preživninskega sklada

v EUR

	2013	2012	INDEKS 2013/2012
Izplačila upravičencem PS	1.173.668	910.387	128,9
Stroški	2.353	3.029	77,7
ODHODKI SKUPAJ	1.176.021	913.416	128,7

Odhodki invalidskega sklada

v EUR

	2013	2012	INDEKS 2013/2012
Izplačila upravičencem IS	19.280.641 (20.979.999)	20.585.348	93,7 (101,9)
Stroški	1.625 (1.766)	2.605	62,4 (67,8)
ODHODKI SKUPAJ	19.282.266	20.587.953	93,7

Odhodki dejavnosti Sklada

v EUR

	2013	2012	INDEKS 2013/2012
Odhodki za delovanje Sklada	1.447.780	1.731.415	83,6
ODHODKI SKUPAJ	1.447.780	1.731.415	83,6

2.3.2.1 Odhodki za delovanje Sklada

Tabela št. 9: Realizacija odhodkov Sklada v letu 2013, načrtovani odhodki za leto 2013 in realizacija odhodkov v letu 2012

v EUR

KONTO MF	OPIS	OPIS KONTA GK	REBALANS PFN 2013	REALIZACIJA 2013	PREDLOG PFN 2014	INDEKS PREDLOG PFN 2014/ REALIZACIJA 2013
40	TEKOČI ODHODKI		1.629.201	1.384.741	1.545.108	111,6
400 401	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	bruto plače, prispevki, davki, drugi prejemki, regres, premije	818.104	789.526	946.742	119,9
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE		811.097	595.215*	598.366	100,5

4020 4021	Pisarniški in splošni materialni stroški in stor.	pisarniški material, čistila, založniške storitve, časopisi in strokovna literatura, prevajalske storitve, oglaševalske storitve, računalniške storitve, reprezentanca, računovodske in revizijske storitve, informacijska podpora, javno obveščanje, drugi splošni mat. stroški in storitve	343.657	193.394	235.746	121,9
4022 4023	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	Električna energija, stroški ogrevanja, vode in komunalnih storitev, telefona, poštnih in kurirskih storitev	74.341	59.209	67.250	113,6
4024	Izdatki za službena potovanja	dnevnice, kilometrina, cestnina, parkirnina, nočnine	5.072	1.745	11.050	633,2
4025	Tekoče vzdrževanje	tekoče vzdrževanje poslovnih objektov, komunik. opreme, licenčne prog. opreme, strojne opreme in druge opreme	181.762	131.713	117.700	89,4
4026	Najemnine in zakupnine	najemnine za poslovne prostore, za strojno rač. opremo, računalniške progr. opreme in druge najemnine	143.837	126.075	125.020	99,2
4029	Drugi operativni stroški	študentsko delo, sejnine, izobraževanje, sejnine, sodni stroški, članarine, bančne storitve, stroški plačilnega prometa, storitve Zavoda RS za zaposlovanje	62.428	83.079**	41.600	50,1
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	Nakup investicijske opreme	140.220	67.228	137.620	204,7
40 + 42	ODHODKI ZA DEJAVNOST SKLADA		1.769.421	1.451.969	1.682.728	115,9
41	TEKOČI TRANSFERI		10.450.000	8.680.935	11.400.000	131,3
	SKUPAJ ODHODKI		12.219.421	10.132.904	13.082.728	129,1

* v znesku je upoštevano tudi vračilo v proračun v višini 39.196 EUR, brez tega vračila je dejanska realizacija 556.019 EUR

** v znesku je upoštevano tudi vračilo v proračun v višini 39.196 EUR, brez tega vračila je dejanska realizacija 43.883 EUR

V letu 2013 je Sklad za **delovanje Sklada realiziral sredstva v višini 1.451.968 EUR**, od tega so bili za delovanje Sklada realizirani odhodki v višini 1.447.780 EUR, odhodki za jamstveni sklad v višini 210 EUR, odhodki za preživninski sklad v višini 2.353 EUR in odhodki za invalidski sklad v višini 1.625 EUR. Odhodki Sklada so bili za 16,3 odstotka nižji kot v preteklem letu in za 17,9 odstotka nižji od načrtovanih. V tem znesku so vključeni tudi investicijski odhodki v višini 67.227 EUR.

V znesku 1.451.968 EUR je zajeto tudi vračilo sredstev v proračun v višini 39.196 EUR. Brez tega vračila znaša realizacija odhodkov Sklada v letu 2013 1.412.772 EUR, to je 79,8 odstotkov glede na načrtovano višino v Rebalansu poslovno finančnega načrta za leto 2013 oziroma 18,6 odstotka realizacije glede na predhodno leto. Razlog za nižjo realizacijo glede na predhodno leto je v skrajno varčevalni politiki zniževanja stroškov, racionalni porabi sredstev za delovanje Sklada, nizki realizaciji načrtovanih investicij v letu 2013 in nerealizaciji načrtovanih novih zaposlitev. Vlada RS je Rebalans

poslovno finančnega načrta Sklada za leto 2013 sprejela šele 1.10.2013, zato je bilo do konca leta nerealno realizirati večje investicije, saj je pri javnih naročilih potrebno upoštevati roke iz veljavne zakonodaje, prav tako je za realizacijo investicij na področju IT potrebno daljše obdobje.. Prav tako so bili tudi roki za izvedbo in zaključek razpisov za odobrene nove zaposlitve do konca leta 2013 prekratki.

Višina odhodkov za delovanje Sklada je v tesni povezavi z dinamiko zbiranja vlog, priprave odločb, izplačili, z aktivnostmi v zvezi z izterjavo ter v povezavi s posameznimi drugimi načrtovanimi aktivnostmi, izvedenimi v letu 2013.

V letu 2013 je bilo **za plače in druge izdatke zaposlenih ter prispevke realizirano 789.526 EUR**. Na Skladu je bilo na dan 31.12.2013 zaposlenih 30 javnih uslužbencev.

Izdatki za plače in drugi izdatki zaposlenim so bili za 3,5 odstotka nižji od načrtovane višine in za 10,7 odstotka nižji od realizacije leta 2012. Razlogi za nižjo realizacijo sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke glede na načrtovano višino sredstev v letu 2013 so naslednji:

- v letu 2013 je Sklad izplačal samo 8 plač direktorja (do 31.3.2013 sklad ni imel direktorja);
- v letu 2013 ni bilo nadomeščanja v primerih dalj časa trajajočih bolniških odsotnosti (nad 30 dni) dveh javnih uslužbenk (ena javna uslužbenka je bila odsotna vse leto, druga javna uslužbenka več mesecev);
- Sklad ima zaposlena dva invalida, vsak dela po 4 ure dnevno. Popolnitev do polnega delovnega časa 8 ur (za vsakega invalida po 4 ure) v letu 2013 ni bila realizirana;
- v letu 2013 nista bili realizirani dve zaposlitvi za določen čas po 4 ure na dan zaradi začasne odsotnosti dveh javnih uslužbenk, ki sta delali s krajšim delovnim časom (po 4 ure na dan) zaradi starševskega dopusta;
- v letu 2013 je bilo realizirano nadomeščanje javne uslužbenke na porodniškem dopustu šele od 1.8.2013 dalje in ne od začetka nastopa porodniškega dopusta javne uslužbenke v februarju 2013;
- izdatki za povračilo prehrane so bili v letu 2013 nižji za 11,1 odstotka (predvsem zaradi daljših bolniških odsotnosti);
- izdatki za povračilo stroškov prevoza so bili nižji za 18,2 odstotka (zaposlitev direktorja od 1.4.2013 dalje, daljše odsotnosti javnih uslužbencev v 2013, dva javna uslužbenca delata na domu);
- za povečan obseg dela je Sklad izplačal za 53,8 odstotkov načrtovanih sredstev.

V Poslovno finančnem načrtu za leto 2013 in tudi v v rebalansu poslovno finančnega načrta so bila načrtovana višja sredstva za plače in za druge izdatke zaposlenim, vendar kljub naporom in prizadevanjem realizacija ni bila mogoča, ker je Sklad sklep ministric o povečanju dovoljenega števila zaposlenih prejel šele dne 17.9.2013, soglasje Vlade RS k štirim novim zaposlitvam pa šele dne 21.11.2013. Pred tem Sklad ni imel pravne podlage za zaposlitve novih javnih uslužbencev in tudi za izvedbo postopka zaposlitve je potrebno upoštevati predpisane postopke in časovne roke. Realizacija načrtovanih novih zaposlitev in s tem višja realizacija sredstev za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke ni bila mogoča iz razlogov na katere Sklad ni imel vpliva.

V letu 2013 je Sklad izvedel še naslednja izplačila javnim uslužbencem:

- odprava tretje četrtine plačnih nesorazmerij v višini 33.425 EUR (od tega zakonite zamudne obresti v višini 2.964 EUR),
- regres za leto 2013 in poračun regresa 2012 z zakonitimi zamudnimi obrestmi v višini 20.726 EUR (od tega zakonite zamudne obresti v višini 910 EUR),
- odškodnina na podlagi izvensodne poravnave za direktorja bivšega Sklada za vzpodbujanje in zaposlovanje invalidov RS v višini 22.640 EUR.

Sredstva za odpravo tretje četrtine plačnih nesorazmerij javnim uslužbencem, sredstva za regres za leto 2012 in odškodnina na podlagi izvensodne poravnave za bivšega direktorja Sklada za vzpodbujanje in zaposlovanje invalidov RS v Rebalansu poslovno finančnega načrta za leto 2013 niso bila načrtovana.

Odhodki Sklada za blago in storitve so bili realizirani v višini 595.215 EUR. Brez upoštevanja vračila v proračun v višini 39.196 EUR je realizacija 556.019 EUR, kar je za 34 odstotka manj kot v predhodnem letu in kar za tretjino manj, kot je bilo načrtovano za leto 2013. Na Skladu so se v letu 2013 sredstva za izdatke za blago in storitve zaradi politike zniževanja stroškov in varčno porabo odobrenih sredstev trošila skrajno racionalno, zato je tudi realizacija teh odhodkov nizka.

Realizacija je nižja od načrtovane višine za odhodke za blago in storitve za naslednje odhodke:

- odhodki za pisarniški in splošni material (nižja za 45,2 odstotka),
- drugi posebni materiali in storitve (nižji za 12,0 odstotkov),
- odhodki za energijo, vodo in komunalne storitve in stroški komunikacij (nižja za 20,2 odstotka),
- odhodki za službena potovanja (nižji za 65,6 odstotka),
- odhodki za tekoče vzdrževanje (nižji za 27,5 odstotka),
- poslovne najemnine (nižji za 12,3 odstotka),

Realizacija je višja od načrtovane višine za odhodki za blago in storitve le za druge operativne stroške (višja za 31,4 odstotkov, ker so na tej postavki zajeti tudi stroški vračila sredstev v proračun).

Realizacija odhodkov v letu 2013 glede na realizacijo v letu 2012 je nižja za vse vrste odhodkov, in sicer:

- odhodke za pisarniški in splošni material (nižji za 32,8 odstotka),
- odhodki za energijo, vodo in komunalne storitve in stroški komunikacij (nižji za 28,5 odstotka),
- izdatki za službena potovanja (nižji za 44,5 odstotka),
- odhodki za tekoče vzdrževanje (nižji za 11,6 odstotka),
- drugi operativni stroški (nižji za 1 odstotkov brez upoštevanja vračila sredstev v proračun).

Realizacija je višja od načrtovane višine le za poslovne najemnine za 79,8 odstotkov iz razloga ker Javni jamstveni in preživninski sklad RS v letu 2012 ni plačeval najemnine za poslovne prostore ker je deloval je v poslovnih prostorih v lasti RS na Kotnikovi ulici 5.

Sklad je v letu 2013 za **nakup investicijske opreme** realiziral sredstva v višini **67.228 EUR**, od tega je najvišja postavka nakup licenčne programske opreme v višini 33.687 EUR. Načrtovane investicije v letu 2013 niso bile realizirane zaradi pozno sprejetega Rebalansa poslovno finančnega načrta Sklada za leto 2013, ki ga je Vlada RS sprejela šele 1.10.2013, tako da je do konca leta 2013 ostalo premalo časa za izvedbo večjih investicij, saj je pri javnih naročilih potrebno upoštevati roke iz veljavne zakonodaje, prav tako je za realizacijo investicij na področju IT potrebno daljše obdobje..

2.4 PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI

Tabela št. 10: Realizacija prihodkov in odhodkov v letu 2013, presežek prihodkov nad odhodki in presežek odhodkov na prihodki Sklada in podračunov Sklada za leto 2013

	v EUR			
	PRIHODKI	ODHODKI	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI	PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI
JAMSTVENI SKLAD	5.877.383	1.504.682	4.372.701	
PREŽIVNINSKI SKLAD	1.169.055	1.176.021		6.966
INVALIDSKI SKLAD	24.375.764	19.282.266	5.093.498	
DELOVANJE SKLADA	1.387.094	1.447.780		60.686
PRIHODKI SKUPAJ	32.809.296			
ODHODKI SKUPAJ		23.410.749		
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI			9.466.199	
PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI				67.652
PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI			9.398.547	

Sklad je finančno leto 2013 zaključili s presežkom prihodkov nad odhodki v višini **9.398.547 EUR**, in sicer:

- jamstveni sklad presežek prihodkov na odhodki v višini 4.372.701 € iz naslova subrogacij,
- preživninski sklad presežek odhodkov nad prihodki v višini 6.966 € zaradi višjih izplačil iz lastnih sredstev glede na načrtovano višino
- invalidski sklad presežek prihodkov nad odhodki v višini 5.080.059 € iz naslova izterjave neplačanih terjatev iz preteklih let (glavnica in zamudne obresti) in zaradi obresti iz vezave sredstev likvidnostnih presežkov.
- delovanje Sklada presežek odhodkov nad prihodki v višini 60.686 € zaradi višje realizacije odhodkov v decembru 2013 od načrtovanih, sredstva so bila zagotovljena iz lastnih sredstev.

Presežek prihodkov nad odhodki za namensko premoženje v letu 2013 je bil 13.439 €.

Presežki odhodkov nad prihodki na preživninskem skladu za leto 2013 so se pokrivali iz presežkov prihodkov nad odhodki iz preteklih let (vračila dolžnikov preživninskega sklada in obresti iz trenutnih likvidnostnih presežkov – lastna sredstva sklada)

Presežki odhodkov nad prihodki na dejavnosti sklada za leto 2013 so se pokrivali iz prenosa presežka prihodkov nad odhodki iz naslova namenskih sredstev invalidskega sklada iz preteklih let.

2.5 PROGRAMSKA SREDSTVA

2.5.1 Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje programa

V tabeli št. 11 je prikazana realizacija sredstev iz državnega proračuna za izvajanje programa na jamstvenem skladu in programa na preživninskem skladu v letih 2013 in 2012. Prejeta sredstva iz državnega proračuna za izvajanje obeh programov so evidentirana preko kontov terjatev do državnega proračuna in obveznosti, ki jih ima Sklad do upravičencev.

Tabela št. 11: Realizacija proračunskih sredstev za izvajanje programov v letih 2013 in 2012

	v EUR		
	2013	2012	Indeks 2013/2012
Program jamstvenega sklada	8.659.397	9.826.750	88,1
Program preživninskega sklada	2.650.000	2.650.000	100,0
SKUPAJ	11.309.397	12.476.750	90,6

V proračunu za leto 2013 so bila za izvajanje programa na jamstvenem skladu na proračunski postavki 4117 – Jamstveni in preživninski sklad – pravice brezposelnih prvotno zagotovljena sredstva v višini 10.500.0000 EUR, nato je bila zagotovljena višina sredstev skladno s Pravilnikom o zaključku leta 2013 znižana za 7 odstotkov. Zagotovljena proračunska sredstva v višini 9.765.000 EUR so bila realizirana v višini 8.659.397 EUR.

V proračunu za leto 2013 in v poslovno finančnem načrtu so bila za izvajanje programa na preživninskem skladu na proračunski postavki 4119 – Jamstveni in preživninski sklad – nadomestila preživnin zagotovljena sredstva v višini 2.650.000 EUR, ki so bila realizirana v celoti.

2.5.2 Skupna izplačila upravičencem

V tabeli št. 12 je prikazana skupna višina izplačanih sredstev upravičencem na obeh skladih. Iz primerjave s sredstvi pridobljenimi iz državnega proračuna je razvidno, da je bilo v letu 2013 zagotovljenih 80,9 odstotkov vseh potrebnih sredstev iz proračuna Republike Slovenije, 19,1 odstotka potrebnih sredstev pa je bilo zagotovljeno iz sredstev subrogacij in presežkov iz preteklih let.

Tabela št. 12: Skupna izplačila sredstev upravičencem za izvajanje programov v letih 2013 in 2012

	v EUR		
	2013	2012	Indeks 2013/2012
Program jamstvenega sklada	10.163.869	12.203.948	83,3
Program preživninskega sklada	3.823.668	3.560.387	107,4
SKUPAJ	13.987.537	15.764.335	88,7

Izplačila upravičencem jamstvenega sklada

V letu 2013 je bilo upravičencem jamstvenega sklada iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca izplačano **10.163.869 EUR**. Sredstva za izplačila upravičencem jamstvenega sklada so bila realizirana iz proračuna v višini 8.659.397 EUR (85,2 odstotka vseh izplačil) in 1.504.472 EUR iz sredstev subrogacij.

Sredstva so bila izplačana 3.472 upravičencem iz 135 podjetij. Povprečno neto izplačilo na upravičenca je v letu 2013 znašalo 1.677,91 EUR.

Mesečna dinamika izplačil upravičencem na jamstvenem skladu v letu 2013 je razvidna iz tabele št.13

Tabela št. 13: Višina izplačil in število upravičencev na jamstvenem skladu po mesecih v letu 2012

MESEC	ŠTEVILO UPRAVIČENCEV	IZPLAČILO v €
JANUAR	390	1.130.894
FEBRUAR	455	1.423.714
MAREC	161	466.912
APRIL	223	630.570
MAJ	184	557.945
JUNIJ	352	1.190.722
JULIJ	439	1.416.289
AVGUST	227	733.833
SEPTEMBER	210	558.637
OKTOBER	218	483.521
NOVEMBER	423	1.030.967
DECEMBER	190	539.865
SKUPAJ	3.472	10.163.869

Izplačila upravičencem preživninskega sklada

V letu 2013 so bila zakonitim zastopnikom izplačana nadomestila preživnine v skupni višini **3.823.668 EUR**. Sredstva za izplačila upravičencem preživninskega sklada so bila realizirana iz proračuna v višini 2.650.000 EUR (69,3 odstotkov vseh izplačil), preostala sredstva v višini 1.173.668 EUR so bila zagotovljena iz sredstev izterjave dolga dolžnikov preživninskega sklada.

V letu 2013 je nadomestilo preživnine mesečno v povprečju prejelo 4.593 otrok (leta 2012 4.393 otrok). Decembra 2013 je bilo na preživninskem skladu izplačano nadomestilo preživnine za 3.999 otrok v povprečni višini 80,34 EUR na otroka.

V finančnem načrtu je bilo predvideno izplačilo nadomestila preživnine za 4.800 otrok. Na Skladu ugotavljamo, da je povprečno število vlog nižje iz naslednjih razlogov:

- umiki vlog, ki so že prispele na Sklad, zato ker preživninski zavezanci pričnejo redno plačevati preživnino pred izdajo odločbe, saj že sama vložitev vloge na Sklad s strani zakonitega zastopnika povzroči, da preživninski zavezanec prične plačevati preživnino;
- narašča število vlog, pri katerih preživninski zavezanci pričnejo plačevati preživnino po izdaji odločbe Sklada, zato se izplačevanje nadomestila preživnine ustavi.

Gibanje mesečnih izplačil nadomestila preživnine in števila otrok je razvidno iz tabele št. 14.

Tabela št. 14: Mesečna izplačila nadomestil preživnine in število otrok, katerim je bilo izplačano nadomestilo preživnine v letu 2013

MESEC	ŠTEVILO OTROK Z IZPLAČANIM NP NA MESEC	IZPLAČILO V EUR
JANUAR	3746	304.807
FEBRUAR	3751	309.144
MAREC	3781	309.884
APRIL	3822	316.751
MAJ	3823	317.306
JUNIJ	3872	319.315
JULIJ	3930	324.163
AVGUST	3936	325.467
SEPTEMBER	3939	322.200
OKTOBER	2977	329.043
NOVEMBER	3985	324.289
DECEMBER	3999	321.298
SKUPAJ		3.823.668

2.5.3 Sredstva za izvajanje programa na invalidskem skladu

Invalidski sklad sredstva za izvajanje programov realizira s pobranimi prispevki delodajalcev, ki ne dosegajo predpisane kvote zaposlenih invalidov.

Kvotni sistem določa predpisano število invalidov, ki jih mora zaposliti delodajalec glede na glavno dejavnost, ki jo opravlja in skupno število zaposlenih. Zavezanec, ki ne zaposluje zadostnega števila invalidov in nima sklenjene pogodbe o poslovnem sodelovanju, s katero namerava nadomestno izpolniti kvote, mora v Sklad plačevati prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, v višini 70 odstotkov minimalne plače za vsakega invalida, ki bi ga bili dolžni zaposliti za izpolnitev predpisane kvote.

Za spremljanje izpolnjevanja kvote zaposlenih invalidov pri zavezancih za kvoto je Sklad dolžan voditi evidence, ki jih pripravlja in vzdržuje na podlagi pridobivanja podatkov od:

- Zavoda za zdravstveno zavarovanje Republike Slovenije (ZZZS) – število vseh zaposlenih in zaposlenih invalidih pri delodajalcih vsakega petega delovnega dne v mesecu s presečnim datumom o stanju vseh zaposlenih na zadnji dan v preteklem mesecu,
- Agencije Republike Slovenije za javno pravne evidence in storitev (AJ PES) - podatki o vseh registriranih pravnih osebah v Sloveniji in o njihovi registrirani dejavnosti,
- Davčne uprave Republike Slovenije (DURS).

Na podlagi podatkov iz uradnih evidenc upravljavcev podatkov, Sklad mesečno obračuna kvoto pri vseh zavezancih in nadzira izpolnjevanje kvote, oziroma preseganje le-te. Za delodajalce, ki kvote ne dosegajo, Sklad mesečno obračuna prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in na tej podlagi nadzira plačilo prispevkov. Za delodajalce, ki uveljavljajo pravice do vzpodbud po ZZRZI, Sklad na

podlagi podatkov iz uradnih evidenc ZZS in AJPES odloča o priznanju pravice do nagrade za preseganje kvote in o pravici do oprostitve plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Obračun kvote na podlagi uradnih evidenc je tudi podlaga za mesečni obračun višine nagrade za preseganje kvote, za katero upravičenci, ki jim je Sklad z odločbo pravico priznal, vlagajo mesečne zahteve za izplačilo nagrade.

Tabela št. 15: Prispevek zaradi nedoseganja kvote v 2013

Mesec	Število plačnikov	Oblikovane terjatve v EUR	Nerealizirana nadomestna kvota v EUR	Skupaj terjatve v EUR
Januar	1.768	1.542.002	452.562	1.994.564
Februar	1.740	1.434.484	467.921	1.902.406
Marec	1.693	1.396.633	452.013	1.848.647
April	1.703	1.388.405	458.596	1.847.001
Maj	1.687	1.357.137	473.407	1.830.544
Junij	1.679	1.343.972	479.990	1.823.962
Julij	1.672	1.333.549	479.990	1.813.539
Avgust	1.679	1.324.223	485.475	1.809.699
September	1.671	1.310.509	487.669	1.798.179
Oktober	1.670	1.298.441	454.207	1.752.649
November	1.644	1.278.144	452.013	1.730.158
December	1.619	1.267.722	396.608	1.664.331
Skupaj	20.225	16.275.221	5.540.451	21.815.679

Nadomestna izpolnitev kvote

Sklad od 1.1.2012 uveljavljanje nadomestne izpolnitve kvote spremlja izključno preko elektronske povezave oddaje vnosa in odobritve vloge ter obveščanja o odobritvi, zavrnitvi ali dopolnitvi vlog. Zaradi izključno elektronskega poslovanja se je skrajšal rok obdelave vlog in povečala odzivnost, zato Sklad lahko hitreje obvešča zavezanca o prejemu in obdelavi vlog, napakah in dopolnitvah vlog s čimer so se pomembno skrajšali postopki napovedi nadomestne izpolnitve kvote, evidentiranje zavezanca za pravilno finančno spremljanje in obravnavo zavezanca za čas uveljavljanja nadomestne kvote. Sklad je na podlagi mnenja revizije Računskega sodišča RS s 1.1.2013 pričel z izdajanjem odločb na vloge za uveljavljanje nadomestnega izpolnjevanja kvote. Te odločbe so elektronske, prav tako je elektronsko tudi vročanje in elektronsko arhiviranje.

V 2013 je Sklad prejel 1.113 vlog in pogodb za nadomestno izpolnjevanje kvote, s katerimi so delodajalci uveljavljali nadomestno izpolnitev kvote in izdal enako število odločb, od tega 1.096 pozitivnih in 17 zavrnjenih. Pri obravnavi vlog in mesečnih poročil o nadomestni izpolnitvi kvote so bila striktno izvajana veljavna zakonska določila, ki so bila vgrajena v informacijsko podporo elektronskega poslovanja, tako so bile neustrezne in nepravočasne vloge zavrnjene, obravnavane so bile le popolne in pravočasne vloge izključno za mesece, v katerih so bile vloge oddane in pri realizaciji nadomestne kvote so bila upoštevana izključno pravočasno oddana in s strani invalidskega podjetja ali zaposlitvenega centra potrjena mesečna poročila.

Tabela št. 16: Skupna izplačila sredstev upravičencem za izvajanje programov v letih 2013 in 2012

	Načrtovano	Realizirano 2013	Realizirano 2012	Indeks R13/R12	Indeks R13/P13
Nagrade	15.000.000	13.259.936 (14.447.289)	14.055.000	94 (103)	88 (96)
Prilagoditev delovnega mesta	20.000	5.652	29.889	19	25
Podporna zaposlitev	80.000	12.257	404	3.034	15

Subvencije	7.000.000	6.002.796 (6.514.801)	6.492.504	92 (100)	86 (93)
Javni razpis	0		7.551		
SKUPAJ	22.100.000	19.280.641 (20.979.999)	20.585.348	94 (102)	87 (95)

Nagrade za preseganje kvote

Sklad je načrtoval postopno povečevanje vlaganja vlog za priznanje pravice do nagrade za preseganje kvote, tako da bi konec leta nagrado uveljavljala velika večina upravičencev. Pravica do nagrade za preseganje kvote je ta trenutek ena od ključnih vzpodbud delodajalcem, da tudi v času gospodarske krize še vedno zagotavljajo zaposlitev in ohranjajo delovna mesta za invalide, vendar se kljub temu vsi delodajalci ne odločijo za uveljavljanje nagrad. Sklad je v 2013 izdal 3.695 odločb o nagradi za preseganje kvote, od tega je bilo 3.482 odobrenih in 213 zavrženih odločb.

Tabela št. 17: Izdane odločbe za nagrado v 2013

Mesec	Odobrene odločbe	Zavržene odločbe	Skupaj
Januar	244	13	257
Februar	215	13	228
Marec	326	14	340
April	266	15	281
Maj	313	19	332
Junij	271	17	288
Julij	276	15	291
Avgust	366	24	390
September	332	13	345
Oktober	337	28	365
November	314	24	338
December	222	18	240
Skupaj	3.482	213	3.695

Tabela št. 18: Zahteve za izplačilo nagrade v 2013

Mesec	Število invalidov nad kvoto	Znesek v EUR	Vložene zahteve
Januar	5.805	1.137.315	2.532
Februar	5.881	1.152.205	2.583
Marec	5.921	1.160.042	2.629
April	6.003	1.160.238	2.634
Maj	5.968	1.176.107	2.660
Junij	6.132	1.169.250	2.703
Julij	6.145	1.201.381	2.748
Avgust	6.229	1.203.928	2.831
September	6.305	1.220.385	2.888
Oktober	6.394	1.235.275	2.950
November	6.553	1.252.712	3.059
December	6.583	1.283.863	3.082
Skupaj	73.919	14.352.701	33.299

Trend števila vloženih zahtevkov za izplačilo nagrade se iz meseca v mesec povečuje, znesek višine izplačila pa zmanjšuje, kar kaže na to, da zahtevke vlaga več manjših delodajalcev, zaposluje manjše število invalidov, za katere uveljavlja nagrado za preseganje kvote.

V 2013 je bilo izplačanih zahtevkov za nagrado za preseganje kvote v višini 14.447.289 EUR (od 1.2.-31.12.2013 pa 13.259.936 EUR), medtem ko za isto obdobje višina vloženih zahtevkov znaša 14.352.70 EUR. Do razlike med zneski iz vloženih zahtevkov in zneski izplačanih zahtevkov za isto obdobje prihaja zaradi 30 dnevne roka za izplačila vloženih zahtevkov. Sklad je izplačila nagrad realiziral 96 odstotno v primerjavi z načrtovanim.

Oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov

je tesno povezana z uveljavljanjem nagrade za preseganje kvote, zato so bili tudi ukrepi na tem področju tesno povezani z nagrado za preseganje kvote. Število vlagateljev za uveljavljanje te vzpodbude se ni povečalo, saj so že izdane odločbe veljavne za ves čas preseganja kvote in ne le za 12 mesecev, kot to velja za nagrado za preseganje kvote, zato se število vlagateljev vlog za priznanje te pravice pričakovano ne povečuje. Sklad je v 2013 izdal 1.202 odločb o oprostitvi plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, od tega je bilo 860 odločb odobrenih in 342 odločb zavrnjenih.

Prilagoditev delovnega mesta

V 2013 je Sklad prejel eno vlogo delodajalca za prilagoditev delovnega mesta in sredstev za delo in delodajalcu priznal plačilo stroškov prilagoditve delovnega mesta in sredstev za delo v višini 5.652 EUR.

Podporna zaposlitev

Sklad je v 2013 prejel 10 vlog za plačilo stroškov storitev v podpornem zaposlovanju, od tega 8 pozitivnih in 2 negativni ter izplačeval stroške podpornih storitev na podlagi izdanih odločb v višini 12.257 EUR.

Subvencije plač invalidov

Sklad je v 2013 prejel 190 vlog, izdal 173 pozitivnih odločb o priznanju pravice do subvencije plače in 17 zavrnil.

V letu 2013 je Sklad izplačal 6.514.801 EUR (od 1.2.-31.12.2013 pa 6.002.796 EUR) subvencij plač, kar je 93 odstotkov od načrtovanega v letu 2013.

3 POSLOVNO POROČILO

POROČILO O DOSEŽENIH CILJIH IN REZULTATIH JAVNEGA JAMSTVENEGA, PREŽIVNINSKEGA IN INVALIDSKEGA SKLADA REPUBLIKE SLOVENIJE V LETU 2013

3.1 ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE

Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnem jamstvenem in preživninskem skladu Republike Slovenije (ZJSRS-F) Ur. l. RS št. 106/2012, je bil Sklad za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov RS pripojen k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu RS. Z dnem vpisa v sodni register, to je 1.2.2013 je Javni jamstveni in preživninski sklad RS prevzel od SVZI vse pravice in obveznosti, torej je Sklad v pravnem prometu univerzalni pravni naslednik (7. člen ZJSRS-F).

Pravni okvirji delovanja Sklada so:

1. Zakon o Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 78/06 - uradno prečiščeno besedilo, 40/12 - ZUJF in 106/12),
2. Ustanovitveni akt Javnega jamstvenega, preživninskega in invalidskega sklada Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 23/13),
3. Zakon o javnih skladih (ZJS – 1) (Uradni list RS, št. 77/2008 in 8/10-ZSKZ-B),
4. Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 - uradno prečiščeno besedilo, 87/11 in 96/12 - ZPIZ-2),
5. Uredba o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov (Uradni list RS, št. 32/07 in 21/08),
6. Navodilo za izpolnjevanje obrazca prijave v zavarovanje za invalide (Uradni list RS, št. 10/05 in 43/05, 53/12),
7. Pravilnik o merilih in postopku za določitev višine subvencije plače za invalide (Uradni list RS, št. 117/05 in 40/08),
8. Zakon o določitvi minimalne plače (ZDMP) (Uradni list RS, št. 114/06, 36/08 in 13/10), Znesek minimalne plače (Ur. l. RS, št. 76/08, 61/09, 3/11, 5/12 in 8/13),
9. Uredba Evropske Komisije (ES), št. 800/08,

10. Uredba Evropske Komisije (ES), št. 1998/06,
11. Zakon o izenačevanju možnosti invalidov (ZIMI) (Uradni list RS, št.: 94/10),
12. Akcijski program za invalide 2007 – 2013 (sprejet na 99. seji Vlade RS dne 30.11.2006),
13. Zakon o ratifikaciji Konvencije o pravicah invalidov in Izbirnega protokola h Konvenciji o pravicah invalidov (Uradni list RS, št. 10/08)
14. Evropska strategija o invalidnosti za obdobje 2010–2020: obnovljena zaveza za Evropo brez ovir (European Disability Strategy 2010-2020: A Renewed Commitment to a Barrier-Free Europe): <http://eur-x.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0636:FIN:SL:HTML>

3.2 DOLGOROČNI CILJI SKLADA

Temeljni cilj Sklada je učinkovito izvajanje programa jamstvenega, preživitinskega in programa invalidskega sklada ter tekoče zagotavljati pravice na podlagi področne zakonodaje.

Jamstveni sklad je bil ustanovljen z namenom poravnave obveznosti iz naslova pravic delavcev v primeru insolventnosti delodajalca.

Preživitinski sklad je namenjen upravičencem – otrokom, ki jim je s pravnomočno sodbo, začasno odredbo, oziroma dogovorom pri centru za socialno delo določena preživitina, a je preživitinski zavezanec ne plačuje oziroma jo plačuje neredno.

Invalidski sklad je bil ustanovljen z namenom vzpodbujanja razvoja zaposlovanja invalidov in ohranjanja delovnih mest za invalide, odločanje o pravicah in obveznostih invalidov in delodajalcev v skladu z ZZRZI. Z učinkovitim izvajanjem pooblastil zakonodajalca, Sklad pomaga ohranjati zaposlitev invalidov in vzpodbuja delodajalce k zaposlovanju novih invalidov.

Izterjava dolžnikov je na skladu pomembna naloga:

- zaradi subrogacij kot enega od virov financiranja je pomemben dolgoročen cilj tudi učinkovita izterjava izplačanih sredstev. Sklad je v celoti izpolnil zastavljene cilje in poleg tekočega vlaganja izvršilnih predlogov s predhodnim pridobivanjem podatkov o dohodkih in premoženju dolžnikov skrajšal tudi čas med vložitvijo predloga in izdajo sklepa o dovolitvi izvršbe.
- zagotavlja pomemben vir prihodkov za izplačila finančnih vzpodbud in podpira finančno vzdržnost Sklada in kvotnega sistema zaposlovanja invalidov.

Dolgoročni cilj Sklada je tudi zagotavljati gospodarno in učinkovito ravnanje z javnimi sredstvi. Izjemnega pomena je, da so upravičenci seznanjeni katere pravice lahko uveljavljajo iz Sklada, na kakšen način in kdaj.

3.3 CILJI SKLADA V LETU 2013

Cilji jamstvenega, preživitinskega in invalidskega sklada v letu 2013 so bili:

- učinkovito izvajanje programa jamstvenega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem jamstvenega sklada,
- učinkovito izvajanje programa preživitinskega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem preživitinskega sklada,
- učinkovito izvajanje programa invalidskega sklada in tekoče zagotavljanje pravic upravičencem invalidskega sklada,
- učinkovita izterjava dolžnikov jamstvenega, preživitinskega in invalidskega sklada.

Glavni cilj Sklada, to je učinkovito izvajanje programov dela na jamstvenem, preživitinskem in invalidskem skladu, zagotavljanje izplačila sredstev upravičencem vseh treh skladov v zakonskih rokih in v višini določeni z zakonom, je bil v celoti realiziran. Odločbe so bile izdane v zakonskih rokih in zagotovljena so bila pravočasna izplačila na vseh treh skladih. Potencialne upravičence jamstvenega in preživitinskega sklada smo obveščali o pravicah in načinu uveljavljanja teh pravic ter s tem dvignili zavest družbe, da država skrbi za delavce, ki so izgubili službo zaradi stečaja podjetja in za otroke, ki jim je določena preživitina, pa le te ne prejema ali jo prejema neredno.

Letni cilji invalidskega sklada so predvsem zaradi slabšanja gospodarskih razmer in pričakovanega nadaljnjega upada gospodarske aktivnosti v državi in s tem povezanega povečanega števila insolventnih

postopkov ter slabšanja plačilne discipline gospodarskih subjektov, maksimalno možno povečanje aktivnosti na področju izterjave, seveda v okviru danih resursov, kar pomeni programska nadgradnja informacijskega sistema za izterjavo ter povečanje števila izvajalcev na področju izterjave. Sklad je načrtoval izplačila vzpodbud v višini 22 mio EUR kar je zagotavljal s pobranimi prispevki delodajalcev, ki ne dosegajo predpisane kvote zaposlenih invalidov in zamudnimi obrestmi delodajalcev, ki zamujajo s plačili prispevka.

Zaradi zagotavljanja uravnovešenosti prihodkov in odhodkov oziroma povečanja finančne stabilnosti sklada je potrebno skupaj z resornim ministrstvom zagotoviti spremembo Uredbe o določitvi kvote za zaposlovanje invalidov v delu, ki določa višino nagrade za preseganje kvote in določitev obveznega elektronskega poslovanja za spremljanje obračunskih podatkov, ki so podlaga za obračun kvote in posledično za uveljavljanje vzpodbud (obvezna elektronska oddaja vloge za oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in nagrado za preseganje kvote ter zahtevkov za izplačilo nagrade, usklajevanje obračunskih podatkov ter terjatev in plačil).

Za izvajanje programa dela na jamstvenem skladu so bila v načrtovana izplačila upravičencem v višini 13.000.000 EUR, od tega iz proračuna 10.500.000 EUR.

Za izvajanje programa dela na prežिवninskem skladu so bila načrtovana izplačila upravičencem v višini 3.600.000 EUR, od tega iz proračuna v višini 2.650.000 EUR.

Za izvajanje programa dela na invalidskem skladu so bila načrtovana izplačila upravičencem v višini 22.100.000 EUR v celoti iz naslova pobranih prispevkov delodajalcev, ki ne dosegajo predpisanega števila zaposlenih invalidov.

Za delovanje Sklada so bila načrtovana sredstva v višini 1.769.421 EUR, od tega iz proračuna v višini 1.500.000 EUR in 269.421 EUR iz lastnih sredstev.

V letu 2013 smo na pristojna sodišča v Sloveniji vložili 1081 izvršilnih predlogov zoper prežिवninske zavezanice.

Zoper zakonite zastopnike, ki neupravičeno prejmejo nadomestilo prežिवnino in ki sredstev ne vrnejo prostovoljno, sklad vložil tožbeni zahtevek za vračilo sredstev. V letu 2013 smo tako vložili tožbene zahtevke zoper 46 zakonitih zastopnikov.

V letu 2013 je bilo z izterjavo dolžnikov prežिवninskega sklada izterjano 1.160.068 EUR, kar znaša 30,3 odstotka izplačanih sredstev v letu 2013.

Sklad na podlagi ZJSRS in opravljenega postopka izplača sredstva upravičencem. Z dnem izplačila vstopi Sklad v položaj delavca kot upnika zoper podjetje in sicer do višine izplačanih sredstev. Stečajni upravitelj oziroma upravitelj prisilne poravnave je obveščen o izplačilih in vstopu Sklada v terjatev, s specifikacijo izplačil po upravičencih in razvrstitvi po zakonskih pravicah (neizplačane plače oziroma nadomestila plač, nadomestila za neizkoriščen dopust in odpravnine).

V primeru začetka postopka zaradi insolventnosti, prisilnega prenehanja (prisilna likvidacija in izbris iz sodnega registra) ali redne likvidacije, dolžnika sklada iz naslova neplačanega prispevka, nerealizirane nadomestne izpolnitve kvote ali neupravičeno prejetih vzpodbud, Sklad ukrepa skladno z ZZRZI, Zakonom o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (v nadaljevanju: ZFPPIPP) in upošteva Zakon o gospodarskih družbah (v nadaljevanju: ZGD). Sklad torej prijavi terjatve kot nalagajo omenjeni zakoni in spremlja postopke do njihovega zaključka.

Na višino izterjanih sredstev na programu jamstvenega sklada Sklad nima vpliva. Višina izterjanih sredstev je odvisna od poteka stečajnih postopkov oziroma od višine stečajne mase dolžnika. Stečajni postopek je generalna izvršba nad dolžnikom, ki jo izvede s strani sodišča imenovan stečajni upravitelj. Sklad po izplačilu vstopi v že prijavljene terjatve delavcev v postopku, ki so privilegirane in se poplačujejo prednostno kot strošek stečajnega postopka. Prodajo stečajne mase in poplačilo obveznosti izvede stečajni upravitelj ob nadzoru stečajnega senata. V letu 2013 smo iz naslova subrogacij prejeli sredstva v višini 5.849.864 EUR.

Za jamstveni in prežिवninski sklad sta delovali brezplačni telefonski liniji, tekoče smo tudi posodabljali našo spletno stran z vsemi pomembnimi informacijami in obvestili o delovanju in aktivnostih Sklada. V letu 2013 smo začeli postopke izterjave z vsemi izvršilnimi sredstvi. Dejstvo je, da Sklad do leta 2013 v postopkih sodne izterjave ni uporabljal vseh izvršilnih sredstev, ker ni uporabljal zakonsko določenega

izvršilnega sredstva izterjave na nepremičnine. S proaktivno vlogo sklada v vseh postopkih pred sodne izterjave dolžnikov Sklada se še bolj gospodarno, uspešno in učinkovito upravljanja s terjatvami Sklada. Prav tako je pridobivanje podatkov od pristojnih institucij bistven dejavnik pri izdelavi učinkovitih izvršilnih predlogov.

Izterjava na invalidskem skladu je bila posebna prioriteta v letu 2013. Bivši SVZI od uveljavitve kvotnega sistema za zaposlovanje zaradi pomanjkanja kadrov ni tekoče izpolnjeval zakonskih nalog izterjave neplačanih prispevkov zaradi neizpolnjevanja kvote. Zato je Sklad v letu 2013 začel sistematično izvajati zakonsko določeno izterjavo neplačanih prispevkov zaradi neizpolnjevanja kvote po 65. členu navedenega zakona, V obdobju od 1.1.2013 do 31.12.2013 je izdal 2.099 pisnih opominov v vrednost 11.314.969 EUR, 918 odločb zaradi neplačanih prispevkov v skupni vrednosti 7.433.283 EUR, ter jih posredoval 574 odločb v izterjavo na CURS v skupni vrednosti 6.732.555 EUR. Dejansko so bila iz naslova vseh navedenih aktivnosti uspešno izterjana sredstva v skupni višini 6.720.288 EUR.

V letu 2013 je Sklad na področju izterjave opravil naslednje aktivnosti:

- v letu 2013 so bile odpisane zaradi zaključenih insolventnih postopkov terjatve v skupni višini 315.648 EUR. V letu 2013 je bilo zaradi začetka insolventnih postopkov na sporne terjatve preknjiženih 1,5 mio € terjatev in zaradi izbrisov družb iz poslovnega registra 1,3 mio EUR terjatev. Izdanih je bilo 6 odločb o obveznosti plačila v skupni višini 620.246 EUR,
- prejetih in obravnavanih je bilo 5 pritožb zoper odločbe o obveznosti plačila,
- zaradi začetih insolventnih postopkov so bile prijavljene terjatve v skupni višini 648.411 EUR za 27 zavezancev, od tega 18 stečajev, 8 prisilnih poravnjav in 1 likvidacija,
- na CURS je bilo posredovano 574 izvršilnih naslovov oziroma odločb o obveznosti plačila, v skupni višini 7.000.000 EUR. Prejetih plačil po izdanih odločbah je bilo do dne 31.12.2013 3,1 mio EUR, poplačilo terjatev je bilo realizirano 47,0 odstotno.
- v obdobju nadgradnje informacijskega sistema v podporo izterjavi je zaradi kontinuitete izterjave Sklad izdal 2.016 Izpisov odprtih postavk-IOP, v vrednosti 13,8 mio EUR, realizirano je bilo je bilo 1,1 mio EUR plačil po IOP-jih, torej je 8,0 odstotna uspešnost izterjave s pomočjo IOP.
- dne 17.12.2013 je bilo neplačnikom prispevka za kvoto izdanih 548 opominov v skupni vrednosti 1,5 mio EUR in 918 odločb v skupni vrednosti 7,4 mio EUR. Sklad je do 31.12.2013 iz tega naslova realiziral 1,5 mio EUR prilivov.

Tudi v letu 2013 je bilo vzpostavljenih veliko novih neplačanih terjatev, med katerimi je veliko terjatev dolžnikov, ki so že prejeli odločbo o obveznosti plačila, a jim nastajajo nove obveznosti, ki jih prav tako ne plačujejo. Zato je Sklad tudi za novo zapadle terjatve pričel s postopek izterjave.

Zaradi gospodarske krize smo na Skladu tudi v letu 2013 zaznali višje število postopkov zaradi insolventnosti in izbrisov pravnih oseb, sicer zavezancev za izpolnitev kvote. Zato na Skladu prejemamo tudi veliko število vlog za odlog, obročno poplačilo, odpis ali delni odpis terjatev.

V letu 2013 smo tekoče obveščali javnost o delovanju Sklada. O vseh pomembnih dogodkih smo tekoče obveščali javnost z obvestili za javnost na spletni strani Sklada ter sodelovali z mediji, predvsem preko novinarjev.

Za programa jamstvenega in preživninskega sklada sta v letu 2013 delovali brezplačne telefonski liniji. Sklad je deležnike tekoče obveščal preko spletne strani. Spletna stran je bila prenovljena in osvežena z vsemi pomembnimi informacijami in obvestili.

3.4 OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV SKLADA V LETU 2013

Na Skladu smo v letu 2013 uspešno izvajali svoje naloge po programih dela na jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu za vse upravičence.

Jamstveni sklad

Zaradi slabih gospodarskih in finančnih razmer v letu 2013 je bilo število stečajev še vedno visoko. Na Skladu smo leta 2013 prejeli 3.185 zahtev, ki so jih vložili zaposleni iz 323 podjetij (v letu 2012 smo prejeli 3.793 zahtev iz 140 podjetij). Največ zahtev (35,2 odstotka) smo prejeli iz območne službe zavoda za zaposlovanje Ljubljana (1.121 zahtev), 32,0 odstotkov iz območne službe Maribor (1.019 zahtev) in 8,4 odstotkov zahtev iz območne službe Celje (267 zahtev). Najmanj zahtev smo prejeli iz območne službe Sevnica (56 zahtev) in območne službe Murska sobota (71 zahtev).

Razlog prenehanja delovnega razmerja je v večini primerov prenehanje zaradi stečaja podjetja in le v nekaj primerih zaradi izbrisa podjetja iz sodnega registra. V letu 2013 nismo prejeli zahtev za mednarodne primere in zahtev prenehanja delovnega razmerja v postopku prisilne poravnave podjetja. Izplačila je prejelo 3.472 upravičencev iz 135 podjetij v višini 10.163.869 EUR, kar je za petino manj od načrtovane višine v finančnem načrtu za leto 2013. Povprečno bruto izplačilo na upravičenca je znašalo 2.927,38 EUR, povprečno je bilo posameznemu upravičencu izplačano 1.677,92 EUR neto.

Najvišja izplačila so bila izplačana upravičencem, ki so bili zaposleni v naslednjih desetih podjetjih:

1. Cestno podjetje Ljubljana, d.d. – 916.293 EUR za 261 upravičencev,
2. CM Celje, d.d. – 888.445 EUR za 273 upravičencev,
3. Sanitec, proizvodnja sanitarne opreme, d.o.o. – 717.114 EUR za 215 upravičencev,
4. Granit gradbeništvo, d.o.o. – 526.104 EUR za 160 upravičencev,
5. Liko Erles, lesna industrija, d.o.o. – 437.348 EUR za 138 upravičencev.
6. MLM stortive, d.o.o. – 348.527 EUR za 103 upravičence,
7. Kovinotehna MKI montaža, kovinarstvo, instalacije, d.o.o. – 312.807 EUR za 113 upravičencev,
8. Himar storitveno podjetje, d.o.o. – 309.919 EUR za 191 upravičencev,
9. Gradbeno podjetje Radlje, d.d. – 285.724 EUR za 96 upravičencev,
10. Alu – Reflex, proizvodnja in montaža alu stavbenega pohištva, d.o.o. – 253.365 EUR za 93 upravičencev.

Izplačila prvih desetih podjetij predstavljajo skoraj polovico (49,2 odstotka) vseh izplačil v letu 2013, iz teh desetih podjetij je bilo prav tako skoraj polovica (47,3 odstotka) vseh upravičencev, ki so v letu 2013 prejeli nadomestila izplačil.

Vse popolne vloge upravičencev jamstvenega sklada so bile odločene v zakonskih rokih in vse izvršljive odločbe so bile izplačane.

Preživninski sklad

Na preživninskem skladu je bilo v letu 2013 vloženih 746 zahtev za 1.015 otrok. Od tega je bilo pozitivno odločenih 575 zahtev za 771 otrok, 59 zahtev za 92 otrok je bilo odločenih negativno, 73 zahtev je bilo zavrženih ali zavrnjenih, za 15 zahtev je bil podan umik, 14 zahtev pa je bilo še v reševanju. Meseca decembra je bilo nadomestilo preživnine izplačano 3.999 otrokom v povprečni višini 80,34 EUR. Sklad je v letu 2013 izplačal nadomestila preživnine v skupni višini 3.823.668 EUR. Skladu je bilo v letu 2013 vrnjeno 1.160.068 EUR, to je 30,33 odstotka vseh izplačil v letu 2013.

Na preživninskem skladu so bile vse popolne vloge odločene v zakonskih rokih, vse izvršljive odločbe so bile tudi pravočasno izplačane. Vse vloge pa smo med letom tudi aktivno spremljali.

Invalidski sklad

Kvotni sistem in zaposleni invalidi

Na podlagi podatkov iz uradnih evidenc upravljavcev podatkov, Sklad mesečno obračuna kvoto pri vseh zavezancih in nadzira izpolnjevanje kvote, oziroma preseganje le-te. Za delodajalce, ki kvote ne dosegajo, Sklad mesečno obračuna prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov in na tej podlagi nadzira plačilo prispevkov. Za delodajalce, ki uveljavljajo pravice do vzpodbud po ZZRZI, Sklad na podlagi podatkov iz uradnih evidenc ZZZS in AJPES odloča o priznanju pravice do nagrade za preseganje kvote in o pravici do oprostitve plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje. Obračun kvote na podlagi uradnih evidenc je tudi podlaga za mesečni obračun višine nagrade za preseganje kvote, za katero upravičenci, ki jim je Sklad z odločbo pravico priznal, vlagajo mesečne zahtevke za izplačilo nagrade.

Tabela št. 19: Delodajalci in delež zaposlenih invalidov v letu 2013

Mesec	Število vseh delodajalcev (vir: AJPES)	Število vseh zaposlenih (vir: ZZZS)	Število zaposlenih invalidov (vir: ZZZS)	Delež zaposlenih invalidov
Januar	123.938	779.576	29.721	3,81
Februar	124.071	780.058	29.887	3,83

Marec	124.374	781.765	29.966	3,83
April	124.706	784.077	30.011	3,83
Maj	124.147	786.260	30.191	3,84
Junij	123.767	787.850	30.347	3,85
Julij	124.206	786.998	30.262	3,85
Avgust	124.439	785.824	30.268	3,85
September	124.658	788.451	30.386	3,85
Oktober	125.377	790.596	30.438	3,85
November	125.822	790.399	30.531	3,86
December	125.926	783.343	30.327	3,87

Podatki AJPES in ZZZS prikazujejo, da se je v letu 2013 število delodajalcev zmanjšalo za 1.988, število zaposlenih pa se je celo povečalo za 3.767 v istem obdobju pa je prav tako 606 več zaposlenih invalidov kot na zadnji dan januarja 2013. Konstantno razmerje števila zaposlenih invalidov med vsemi zaposlenimi kaže na to, da se število oziroma delež delovnih mest za invalide kljub kriznim časom ne zmanjšuje kar je mogoče pripisati tudi kvotnemu sistemu, ki zagotovo prispeva k ohranjanju delovnih mest za invalide.

Subvencije plač invalidov v letu 2013

Konec leta 2013 je imelo v Sloveniji status invalidskega podjetja 140 podjetij in 33 status zaposlitvenega centra, skupaj ta podjetja in zaposlitveni centri zaposlujejo 11.481 zaposlenih, od tega 5.853 invalidov.

Tabela št. 20: Število zaposlenih v invalidskih podjetjih in zaposlitvenih centrih

Mesec	Zaposlitveni center ZC		Invalidsko podjetje IP		Skupaj IP in ZC		Delež invalidov v %
	Vsi zaposleni	Invalidi	Vsi zaposleni	Invalidi	Vsi zaposleni	Invalidi	
Januar	419	319	11.366	5.693	11.785	6.012	51
Februar	425	325	11.378	5.714	11.803	6.039	51
Marec	431	328	11.368	5.695	11.799	6.023	51
April	435	328	11.311	5.674	11.746	6.002	51
Maj	438	328	11.297	5.670	11.735	5.998	51
Junij	444	332	11.194	5.615	11.638	5.947	51
Julij	448	333	11.200	5.630	11.648	5.963	51
Avgust	449	334	11.151	5.605	11.600	5.939	51
September	458	342	11.174	5.612	11.632	5.954	51
Oktober	464	348	11.212	5.623	11.676	5.971	51
November	463	353	11.192	5.599	11.655	5.952	51
December	459	353	11.070	5.528	11.529	5.881	51

Invalidska podjetja in zaposlitveni centri, Vir: podatki ZZZS

Investicije na skladu

Načrtovane investicije v strojno in programsko opremo v letu 2013 niso bile izvedene v celoti predvsem zaradi pozno sprejetega Rebalansa poslovno finančnega načrta za leto 2013. Vlada RS je rebalans sprejela šele 1.10.2013 in do konca leta je ostalo premalo časa za izvedbo večjih investicij, saj je pri javnih naročilih potrebno upoštevati roke iz veljavne zakonodaje, prav tako je potrebno vse večje investicije pravočasno načrtovati, skladno s strategijo razvoja posameznega področja dela.

Sklad je v letu 2013 načrtoval tudi posodobitve na področju informacijske tehnologije, predvsem glede pogodb sklenjenih z vzdrževalci poslovnih aplikacij. Ker gre za zahtevne systemske rešitve in posledično

zahtevne in dolgotrajne postopke izbire izvajalcev, bodo zahtevani postopki izvedeni v prvi polovici leta letu 2014. V letu 2013 je bilo realizirano za investicije skupaj 67.228 EUR, od tega 33.687 EUR za nakup licenčne programske opreme, 17.169 EUR za nakup pisarniškega pohištva, 10.393 EUR za nakup druge licenčne programske opreme ter 5.979 EUR za nakup strojne računalniške opreme, opreme za tisk, opreme za hlajenje ter drugih osnovnih sredstev.

Prispevek Nadzornega sveta Sklada k delovanju Sklada v letu 2013

Nadzorni svet Sklada je v celotnem letu 2013 spremljal poslovanje Sklada na vseh področjih delovanja sklada. Poslovanje Sklada je spremljal z obravnavo in sprejetjem poslovno finančnega načrta Sklada za leto 2013 in rebalansom poslovno finančnega načrta Sklada za leto 2013, z obravnavo in sprejetjem Letno poslovnega poročila Sklada za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov za 2012 in januar 2013. Nadzorni svet je konec leta 2013 sprejel sklep, da bo spremljal izvajanje aktivnosti Sklad na področju predlogov ukrepov revizije za odpravo ugotovitev po zaključni reviziji računovodskih izkazov za leto 2012 in januar 2013 za bivši SVZI. Nadzorni svet je obravnaval in dal pozitivno mnenje k Poslovni politiki Sklada za obdobje od leta 2014 do leta 2018, obravnaval in sprejel je Splošne pogoje poslovanja Sklada. Nadzorni svet je še posebej pozorno spremljal delovanje na področju izterjave, predvsem na področju izterjave invalidskega sklada kjer se izterjava v preteklih letih ni izvajala sproti zaradi kadrovske podhranjenosti bivšega Sklada za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov. Nadzorni svet je zato podprl direktorja Sklada v prizadevanjih za povečanje kadrovskega načrta za dodatne zaposlitve za opravljanje nalog na področju izterjave, nadzora in drugih nalog, ki se do sedaj niso izvajale in za delovne naloge, ki jih izvajajo zunanji sodelavci na podlagi pogodb o sodelovanju. Nadzorni svet je zato tudi potrdil dodatno potrebna sredstva za delovanje Sklada v rebalansu poslovno finančnega načrta Sklada za leto 2013.

3.5 NASTANEK MOREBITNIH NEDOPUSTNIH ALI NEPRIČAKOVANIH POSLEDIC PRI IZVAJANJU PROGRAMA DELA

Sklad je bil do 31.3.2013 brez vodstva, Sklad je vodila po pooblastilu Vlade RS v.d. direktorica Tadeja Pušnar. Zaradi spremembe zakonodaje in nezagotovitve imenovanja direktorja Sklada so bile v prvih treh mesecih leta 2013 bistveno otežene aktivnosti v zvezi s pripojitve Sklada RS za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov od 1.2.2013 dalje. Dne 1.4.2013 je vodenje Sklada prevzel mag. Robert Marolt in pričele so se izvajati aktivnosti v zvezi s pripojitvijo Sklada RS za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov.

V letu 2013 se Sklad ni soočal z morebitnimi nedopustnimi ali nepričakovanimi posledicami pri izvajanju programa dela. Program dela na preživninskem skladu se je izvajal skladno z načrtovanim poslovanjem. Program dela na jamstvenem skladu je bil tudi v letu 2013 obsežen, vendar so se vse aktivnosti izvajale tekoče.

Na invalidskem skladu je potrebno izpostaviti problematiko finančnega tveganja poslovanja. Sredstva, ki se zberejo z vplačili prispevka za zaposlovanje invalidov ne zadostujejo za izplačila nagrad, če bi se za uveljavljanje odločili vsi upravičenci. Obseg z zakonom zagotovljenih pravic še vedno presega zagotovljene vire financiranja. Predlog spremembe Uredbe o določitvi kvote o zaposlovanju invalidov v letu 2013 ni bil realiziran. Obstaja tveganje, da sklad v letu 2014 s pobranimi prispevki ne bo mogel zagotavljati pravic delodajalcev skladno z Zakonom o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov.

Zaradi pereče kadrovske problematike na invalidskem skladu, na kar Sklad opozarja od začetka poslovanja, se izterjava neplačanih prispevkov zavezancev za kvoto v preteklih letih ni izvajala in se je sistematično začela izvajati šele po pripojitvi v letu 2013, zato je stanje zapadlih terjatev na 31.12.2013 za 2836 dolžnikov v višini 17,8 mio EUR kar je po obsegu enako letnemu izplačilu vzpodbud delodajalcem. Obstaja tveganje, da invalidski sklad z rednimi vplačili delodajalcev ne bo mogel izplačevati zakonsko predpisanih vzpodbud delodajalcem. Na podlagi 41. člena Zakona o javnih skladih presežek odhodkov nad prihodki pokrije ustanovitelj iz proračuna RS.

Ker Sklad zaradi pomanjkanja kadrov ne izvaja tudi nadzora nad izpolnitvijo pogodb o poslovnem sodelovanju zaradi nadomestne izpolnitve kvote (v nadaljevanju NDM) po 82. členu ZZRZI obstaja tveganje da zavezanci zlorabljajo inštitut nadomestne izpolnitve kvote in zaradi tega Sklad prejme manj sredstev, kot bi jih moral. Zaradi uveljavljanja NDM Sklad letno prejme 10 milijonov € manj, kot bi jih prejel, če delodajalci ne bi uveljavljali NDM. Preprečitev zlorab pri uveljavljanju NDM bi lahko pomenila povečanje prihodkov Sklada iz naslova plačila prispevka za vzpodbujanje zaposlovanje invalidov, kar bi prispevalo k zagotavljanje večje finančne stabilnosti Sklada.

Sklad pri pridobivanju podatkov iz uradnih evidenc ugotavlja, da prihaja do neskladij in napak v uradnih evidencah ZZZS, in sicer zaradi napak delodajalcev, ki podatke o prijavah, odjavah in spremembah med

zavarovanjem na prepisanih obrazcih M1, M2 ali M3, vlagajo prepozno ali nepopolno ali zaradi napak ZZZS, ki podatke prepozno ali nepopolno vnese v uradno evidenco, določene napake pa se pojavijo zaradi zamika v prenosu podatkov od ZZZS in Skladom. V zvezi s tem je Sklad ZZZS pisno obvestil, saj tovrstne napake predstavljajo zamudno pridobivanje dokazil o tem, kaj je razlog za napako in kdo jo je naredil, Skladu pa to predstavlja tudi odpravljajanje in predvsem zamudno obračunavanje prispevkov ali obračuna nagrade za preseganje kvote.

Zaradi gospodarske krize je na Sklad zaznal višje število postopkov zaradi insolventnosti in izbrisov pravnih oseb, sicer zavezancev za izpolnitev kvote. Zaradi istega razloga Sklad prejema tudi veliko število vlog za odlog, obročno poplačilo, odpis ali delni odpis terjatev.

3.6 OCENA USPEHA PRI DOSEGANJU ZASTAVLJENIH CILJEV V PRIMERJAVI Z DOSEŽENIMI CILJI IZ POROČIL PRETEKLIH LET

Jamstveni sklad

uspešno deluje že sedemnajsto leto. Od začetka delovanja, to je od 3.11.1997 do 31.12. 2013, je izplačal sredstva 82.243 upravičencem v skupnem znesku 111.226.782 EUR. Zaradi retrogradne veljavnosti zakona o jamstvenem skladu je bilo največ sredstev izplačanih v prvih dveh letih, naslednji dve leti se je višina izplačanih sredstev nekoliko znižala, nato pa je ponovno prišlo do povečevanja višine izplačanih sredstev. V letu 2007 je sledilo znižanje, leta 2008 pa rahlo povišanje. Zaradi poslabšanja gospodarske situacije in gospodarske krize se je od leta 2009 dalje pripad zahtev upravičencev jamstvenega sklada pričel povečevati. Leta 2009 je bilo izplačano 13.321.203 EUR, leta 2010 11.336.958 EUR in v letu 2011 je bilo doseženo rekordno letno izplačilo v višini 20.617.799 EUR za 7.205 upravičencev. Izplačilo leta 2011 je bilo od začetka delovanja jamstvenega sklada najvišje. Leta 2012 je bil pripad števila vlog nižji kot v letu 2011, 3.912 upravičencem je bilo izplačano 12.203.949 EUR. Rahel upad pripada vlog je bil tudi v letu 2013, ko je bilo skupaj izplačano 10.163.869 EUR za 3.472 upravičencev.

Preživninski sklad

je pričel delovati oktobra 1999, prva izplačila nadomestil preživnine so bila izplačana januarja 2000. V štirinajstih letih smo izplačali nadomestila preživnine 10.596 otrokom v skupni višini 35.008.451 EUR. Za velik uspeh delovanja preživninskega sklada ocenjujemo tudi dejstvo, da se prav zaradi obstoja preživninskega sklada čedalje več preživninskih zavezancev zaveda obveznosti plačevanja preživnine in začnejo preživnino plačevati redno. Otrokom, ki preživnine ne prejemajo, pa je z izplačevanjem nadomestila preživnine zagotovljena vsaj minimalna socialna varnost.

Invalidski sklad

Invalidski sklad je bil ustanovljen konec leta 2004, kvotni sistem pa je bil uvedena s 1.1.2006. Sklad je dolžan izvajati nadzor nad izpolnjevanjem kvote, zato mesečno obdeluje podatke ZZZS o številu vseh zaposlenih in številu zaposlenih invalidov pri delodajalcih in izpolnjevanje obveznega deleža zaposlenih invalidov na podlagi registrirane glavne dejavnosti po podatkih AJPES. Sklad tako mesečno obdeluje podatek cca 108.000 delodajalcev, od tega mesečno cca 5.000 delodajalcev - zavezancev za kvoto in cca. 3.000 delodajalcev – upravičencev do vzpodbud.

Kvotni sistem in zaposleni invalidi

Tabela št. 21: Gibanje deleža zaposlenih invalidov v letih 2006 – 2013

Leto	Število vseh zaposlenih	Število zaposlenih invalidov	Delež invalidov
2006	819.519	32.682	3,99
2007	849.416	33.058	3,89
2008	866.710	33.891	3,91
2009	829.551	32.236	3,89
2010	809.357	30.399	3,76
2011	805.723	30.545	3,79
2012	784.829	29.968	3,82
2013	783.343	30.327	3,87

Podatki iz uradnih evidenc ZZZS kažejo na razmeroma konstantno razmerje med številom vseh zaposlenih in številom zaposlenih invalidov, vendar pa je gospodarska kriza močno vplivala tako na število delodajalcev, kot na število vseh zaposlenih in posledično na število zaposlenih invalidov. Delež zaposlenih invalidov je ob uvedbi kvotnega sistema 2006 dosegal 3,99 odstotka, število zaposlenih invalidov pa je v letih 2007 in 2008 naraščalo ter tako doseglo v letu 2008 kar 33.891 2008 zaposlenih invalidov. V letu 2012 je bilo zaposlenih 29.986 invalidov, kar je najmanj od uvedbe kvotnega sistema. Trend v letu 2013 kaže na manjšo rast števila zaposlenih invalidov, ki je še vedno v okviru 3,87 odstotkov. Delež zaposlenih invalidov po mesecih dosega povprečno 3,83 odstotka in se v primerjavi s številom vseh zaposlenih celo povečuje.

Nadomestna izpolnitev kvote

Načrtovana nadomestna izpolnitev kvote s strani zavezancev velikokrat ni realizirana v celoti in je do uveljavitve novele ZZRZI v posameznih primerih služila kot legalen instrument za odlog plačila prispevka. Dopolnjen ZZRZI je s 1.1.2012 prinesel bistvene spremembe pri evidentiranju in pri spremljanju realizacije nadomestne izpolnitve kvote na mesečnem in ne več na letnem nivoju ter s tem hitrejšim in preglednejšim postopkom oblikovanja terjatev za plačilo prispevka za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov zaradi nižje realizacije nadomestne kvote kot bi to zadostovalo za izpolnitev kvote. S tem je tako izenačen položaj vseh zavezancev pred zakonom, ne glede na način izpolnjevanja kvote.

Tabela št. 22: Izdane odločbe o nadomestni izpolnitvi kvote v letih 2006 –2013

Leto	Izdana potrdila o ustreznosti vloge za nadomestno izpolnitev kvote
2006	816
2007	833
2008	856
2009	963
2010	977
2011	832
2012	1.030
2013	1.113
Skupaj	7.420

Oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov in nagrada za preseganje kvote

ZZRZI za oprostitev plačila prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v 74. členu in za nagrado za preseganje kvote v 75. členu opredeljuje dovoljen namen porabe sredstev in hkrati nadzor nad to porabo, ki ga mora izvajati posebna komisija imenovana s strani resornega ministrstva. Ker gre iz naslova oprostitve plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za večje zneske (poleg tega je zaradi novosti omenjene zakonske možnosti nepoznavanje namenske porabe teh sredstev s strani delodajalcev veliko), je nadzor nad porabo teh sredstev potrebno skladno z zakonodajo še poostriiti in uskladiti merila za koriščenje javnih sredstev, ki veljajo za koriščenje sredstev pod pogoji, opredeljenimi v Uredbi Komisije (ES) št. 800/2008 z dne 6. 8. 2008 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive s skupnim trgom z uporabo členov 87 in 88 Pogodbe (UL L št. 214 z dne 9.8.2008, str. 3; v nadaljnjem besedilu: Uredba o splošnih skupinskih izjemah), predvsem v 1., 2., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 41. in 42. členu.

Tabela št. 23: Izdane odločbe za oprostitev plačila prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje zaposlenih invalidov po letih 2006-2013

Leto	Odobrene odločbe	Zavrnjene odločbe	Skupaj
2006	1.272	175	1.447
2007	552	338	890
2008	597	314	911
2009	560	193	753
2010	539	198	737
2011	667	219	886
2012	600	244	844
2013	860	342	1.202
Skupaj	5.647	2.023	7.670

Tabela št. 24: Izdane odločbe za nagrado za preseganje kvote po letih 2006-2013

Leto	Odobrene odločbe	Zavrnjene odločbe	Skupaj
2006	2.305	223	2.528
2007	2.236	598	2.834
2008	2.551	485	3.036
2009	2.203	213	2.416
2010	2.471	227	2.698
2011	2.790	260	3.050
2012	2.912	304	3.216
2013	3.482	213	3.695
Skupaj	20.726	2.699	23.425

Tabela št. 25: Zahtevki za izplačilo nagrade v letih 2006 – 2013

Leto	Vloženi zahtevki	Znesek v €
2006	11.581	5.623.365
2007	12.552	7.592.505
2008	17.395	10.568.156
2009	22.605	12.563.279
2010	24.929	14.613.902
2011	27.719	14.152.765
2012	29.915	13.812.512
2013	33.299	14.352.701
Skupaj	179.995	93.279.185

Subvencije plač invalidov

Število vlog za priznanje pravice do subvencije plače v letu 2013 se zmanjšuje. Sklad je tudi v letu 2013 nadaljeval s povečanim nadzorom prejetih zahtevkov za izplačilo subvencij plač invalidov.

Tabela št. 26: Izdane odločbe za subvencijo plače v letih 2006 - 2013

Leto	Odobrene odločbe	Zavrnjene odločbe	Skupaj
2006	162	0	162
2007	427	0	427
2008	500	0	500
2009	306	1	307
2010	348	4	352
2011	637	122	759
2012	194	16	210
2013	173	17	190
Skupaj	2.747	160	2.907

3.7 OCENA GOSPODARNOSTI IN UČINKOVITOSTI POSLOVANJA

Sklad je tudi v letu 2013 posloval po načelih, ki zagotavljajo, da je bila poraba sredstev Sklada zakonita, namenska, gospodarna in učinkovita.

3.8 OCENA DELOVANJA SISTEMA NOTRANJEGA FINANČNEGA NADZORA SKLADA

Finančni nadzor Sklada se izvaja preko sistema notranjih kontrol in notranje revizije. Na Skladu je vzpostavljen sistem notranjih kontrol kot celoten sistem računovodskih in drugih kontrol, vključno z organizacijo dela, metodami in postopki, ki zagotavljajo gospodarno, učinkovito in uspešno izvajanje poslovanja Sklada. Vzpostavljen sistem notranjih kontrol zagotavlja poslovanje po zakonskih in podzakonskih določilih, drugih predpisih in navodilih vodstva Sklada, zagotavlja urejeno, gospodarno, učinkovito in uspešno poslovanje ter kakovostne storitve, varuje sredstva Sklada, razvija in ohranja zanesljivost računovodskih in drugih podatkov ter pravilno prikazuje te podatke v računovodskih izkazih in poročilih. Sistem notranjih kontrol je organiziran kot sistem postopkov in odgovornosti zaposlenih na Skladu. Na Skladu imamo izdelan register tveganj.

Notranja revizija je naknadna računovodsko finančna revizija in revizija učinkovitosti, gospodarnosti in uspešnosti..

V letu 2013 je bila na Skladu izvedena notranja revizija s strani Skupne službe za notranjo revizijo Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Predmet revizije je bilo preverjanje upravljanja s terjatvami, s posebnim poudarkom na pravilnosti postopkov odpisa terjatev, odloga plačila terjatev, delnega odpisa terjatev in obročnega plačila za dolžnike jamstvenega sklada, preživitinskega sklada in Invalidskega sklada.

Sklad pripravlja odzivno poročilo in glede na priporočila izvedene notranje revizije izvaja posodobitev internih aktov sklada in uskladitev z organizacijskimi spremembami na skladu ter veljavno zakonodajo, hkrati pa intenzivno vzpostavlja sistem upravljanja s terjatvami na celotnem skladu.

3.9 POJASNILA NA PODROČJIH, KJER ZASTAVLJENI CILJI NISO BILI DOSEŽENI

Sklad v letu 2013 ni imel področij, kjer načrtovani cilji ne bi bili doseženi.

Zaradi pripojitve Sklada za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov RS k Javnemu jamstvenemu in preživitinskemu skladu so se v letu 2013 izvajale določene organizacijske spremembe (selitev na isto lokacijo, sprejem nove sistemizacije), ukrepi na področju informacijske tehnologije, poenotenje in posodobitev internih pravilnikov, popis procesov. Ker gre za velik obseg dela in zahtevne sistemske rešitve bodo nekatere naloge končane v začetku leta 2014.

Invalidski sklad, predvsem zaradi pomanjkanja števila redno zaposlenih, na kar Sklad že vse od začetka delovanja opozarja pristojne institucije, ne more skladno z zakonom in v polnem obsegu ter tekoče izvajati:

- izterjavo neplačanih prispevkov zaradi neizpolnjevanja kvote. Na dan 31.12.2013 ima invalidski sklad zapadlih 17,8 mio EUR terjatev od tega 7,5 mio EUR v insolventnih postopkih. V letu 2013 je bilo zaradi začetka insolventnih postopkov na sporne terjatve preknjiženih 1,5 mio EUR terjatev in zaradi izbrisov družb iz poslovnega registra 1,3 mio EUR terjatev.
- Sklad je prejel veliko vlog za odlog, obročno odplačevanja dolga ali odpis terjatev, vendar za odločanje o obročnem plačilu, odlogu oziroma odpisu dolga v primeru vlog dolžnikov nima pravne podlage v ZZRZI, zato v takih primerih vlogo zavrže, nezmožnost plačevanja dolga o obročnem plačilu, pa nekaterim podjetjem pomeni takšno finančno breme, da začenjajo s postopki stečajev. Visoki zneski terjatev do Sklada so tudi posledica visokih zamudnih obresti, saj jih Sklad do sprejema ZZRZI-B ni zaračunaval.
- nadzora nad izpolnitvijo pogodb o poslovnem sodelovanju zaradi nadomestne izpolnitve kvote (v nadaljevanju NDM) po 82. členu ZZRZI.

3.10 OCENA UČINKOV POSLOVANJA SKLADA NA DRUGA PODROČJA (GOSPODARSTVO, SOCIALA)

Na področju izvajanja programa **jamstvenega sklada** Sklad ugotavlja, da je v času delovanja prišlo do večje informiranosti delavcev glede pravic iz jamstvenega sklada. Delavci, katerim je prenehalo delovno razmerje zaradi stečaja podjetja z izplačilom pravic ublažijo posledice izpada dohodka zaradi prenehanja delovnega razmerja oziroma zaradi izpada dohodka v času insolventnosti delodajalca.

Na področju delovanja **preživninskega sklada** Sklad ugotavlja, da se z izplačevanjem nadomestil preživnine povečujemo socialno varnost otrok. Ker je izterjava prek sodišč zelo dolgotrajna in za mnoge tudi predraga, je eno od pomembnejših poslanstev Sklada spodbujati preživninske zavezanke, da pričnejo plačevati preživnino, oziroma spodbujati zakonite zastopnike otrok, da skušajo izterjati neplačano preživnino, saj so v vmesnem času, ko poteka postopek izterjave preživninskega dolga, deležni izplačila nadomestila preživnine. Prav tako želi Sklad spodbuditi oziroma ohraniti ter okrepiti odgovornost preživninskega zavezanca, čeprav le-ta ne živi z otrokom, ter tako povečati socialno varnost otrok, ki živijo v enoroditeljskih družinah.

Invalidski sklad je na podlagi novele ZZRZI dolžan mesečno na spletnem mestu Sklada, za delodajalca, zavezanca h kvoti, ki kvote ne izpolni, objaviti obveznost plačila mesečnega prispevka. Sklad vsakega delodajalca, ki na novo postane zavezanec za plačilo prispevka, tudi pisno pozove in seznanja z obveznostjo ter kvotnim sistemom. Prav tako je elektronsko podprto tudi odločanje o vzpodbudah ter odločanje in obveščanje o nadomestni izpolnitvi kvote. Hitro in učinkovito odločanje o pravicah iz naslova vzpodbud in možnosti uveljavljanja kvote s pogodbami o poslovnem sodelovanju z IP in ZC (NDM) brez nepotrebnih administrativnih ovir in zaostankov ter tekoče in redno izplačilo vzpodbud v predpisanih rokih so eden izmed pomembnih elementov pri odločanju delodajalca o zaposlitvi invalida.

3.11 DRUGA POJASNILA (ANALIZA KADROVANJA IN KADROVSKE POLITIKE, POROČILO O INVESTICIJSKIH VLAGANJIH)

3.11.1 Analiza kadrovanja in kadrovske politike

Sklad Republike Slovenije za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov se je dne 1.2.2013 pripojil k Javnemu jamstvenemu in preživninskemu skladu. Javni jamstveni, preživninski in invalidski sklad RS je z dnem vpisa v sodni register prevzel od SVZI vse javne uslužbenke in v skladu s sklepom MDDSZ št. 1002-1/2011/35 z dne 22.2.2013 je bilo dovoljeno število zaposlenih na Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu Republike Slovenije v letih 2013 in 2014, 29 zaposlenih.

Sklad se je takoj soočil z občutnim in zelo kritičnim pomanjkanjem kadrov za nemoteno zakonito, pravočasno in učinkovito opravljanje dela, na kar je bivši SVZI pristojne (MDDSZ, MJU, Nadzorni svet) redno opozarjal. Tudi Računsko sodišče je leta 2010 v revizijskem poročilu izrecno pozvalo pristojno MDDSZ, naj zagotovi dodatne kadre oziroma poveča kadrovski načrt za zakonito delovanje sklada.

Dovoljeno število 29 zaposlenih ni odražalo dejanskih objektivnih kadrovskih potreb, pri čemer je bilo stanje na kadrovskega področju še toliko bolj kritično, ker je imel sklad dejansko sklenjene pogodbe o

zaposlitvi za polni delovni čas s 25 uslužbenci, 4 uslužbenci pa so bili zaposleni po 4 ure (2 javna uslužbenca sta delala po 4 ure na dan zaradi invalidnosti, dve javni uslužbenki pa sta delali po 4 ure na dan zaradi starševstva). Poleg tega je bila ena javna uslužbenka vse leto na daljši bolniški odsotnosti, ena javna uslužbenka pa je bila v letu 2013 na porodniškem dopustu.

Nadzorni svet sklada je na 20. seji dne 17.05.2013 sprejel sklep, s katerim je podprl prizadevanja direktorja za povečanje kadrovskega načrta sklada.

O kadrovskem primanjkljaju, povečanju kadrovskega načrta in zagotovitvi dodatnih sredstev je sklad seznanil tudi Vlado RS in sicer v Poslovno finančnem načrtu za leto 2013, h kateremu je Vlada dne 24.6.2013 izdala soglasje in s tem izrazila strinjanje s predlaganimi cilji in nalogami sklada v letu 2013, med katerimi je bila tudi uskladitev kadrovskega načrta oziroma povečanje števila zaposlenih v skladu z objektivnimi in nujnimi potrebami sklada za zakonito in pravočasno izvajanje vseh zakonsko določenih nalog.

Na podlagi intenzivnih prizadevanj za povečanje kadrovskega načrta, je ministrica za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti dr. Anja Kopač Mrak dne 17.9.2013 izdala sklep št. 1000-1/2013/22, s katerim se je dovoljeno število zaposlenih v Javnem jamstvenem, preživninskem in invalidskem skladu v letih 2013, 2014 in 2015 povečalo na 32, Vlada RS pa je dne 21.11.2013 s sklepom št. 11000-73/2013/3 soglašala s sklenitvijo zaposlitve za nedoločen čas za 4 delovna mesta.

Vzporedno s prizadevanji za povišanje dovoljenega števila zaposlenih in za soglasje Vlade RS k novim zaposlitvam je sklad pripravil nov Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest h kateremu je dne 26.7.2013 nadzorni svet sklada podal soglasje. Pravilnik je začel veljati dne 1.8.2013.

Dne 1.8.2013 je ena javna uslužbenka je sklenila delovno razmerje za določen čas in sicer za čas nadomeščanja javne uslužbenke na porodniškem dopustu. Upokožitev javnih uslužbencev v letu 2013 ni bilo.

Kadrovska politika sklada gre v smeri oblikovanja strokovnih kadrov, ki so sposobni kreativnega in samoiniciativnega dela. Ta cilj Sklad zasleduje tudi z vključevanjem zaposlenih v različne interdisciplinarne projekte, kjer zaposleni pridobivajo znanja z različnih področij delovanja sklada

3.11.2 Poročilo o investicijskih vlaganjih

V letu 2013 je bilo realizirano za investicije skupaj 67.228 EUR, od tega 33.687 EUR za nakup licenčne programske opreme, 17.169 EUR za nakup pisarniškega pohištva, 10.393 EUR za nakup druge licenčne programske opreme ter 5.979 EUR za nakup strojne računalniške opreme, opreme za tisk, opreme za hlajenje ter drugih osnovnih sredstev.

Načrtovane investicije v programsko opremo v letu 2013 niso bile izvedene v celoti zaradi pozno sprejetega Rebalansa poslovno finančnega načrta za leto 2013. Vlada RS je rebalans sprejela šele 1.10.2013 in do konca leta je ostalo premalo časa za izvedbo večjih investicij, saj je pri javnih naročilih potrebno upoštevati roke iz veljavne zakonodaje, prav tako je potrebno vse večje investicije pravočasno načrtovati, skladno s strategijo razvoja posameznega področja dela.

mag. Robert Marolt
direktor

Številka:410-5/2014-1

Datum: 28.2.2014

4 PRILOGE

- Priloga 1: Bilanca stanja na dan 31.12.2013
- Priloga 1/A: Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev
- Priloga 1/B: Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil
- Priloga 2: Izkaz prihodkov in odhodkov - drugih uporabnikov
- Priloga 2/A: Izkaz računa finančnih terjatev in naložb
- Priloga 2/B: Izkaz računa financiranja
- Priloga 3: Skupno poročilo o rednem letnem popisu na dan 31.12.2013
- Priloga 4: Stanje terjatev na jamstvenem skladu pred odpisi terjatev na dan 31. 12. 2013
- Priloga 4/A: Specifikacija terjatev do podjetij, v katerih se je stečaj zaključil v letu 2013
- Priloga 4/B: Stanje terjatev na jamstvenem skladu na dan 31. 12. 2013
- Priloga 5: Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ